

**UCHWAŁA NR VI/146/24
RADY MIASTA SZCZECIN
z dnia 26 listopada 2024 r.**

w sprawie wniosku dot. możliwości zmiany przepisu §1 pkt 4 Uchwały Nr XVIII/724/17 Rady Miasta Szczecin z dnia 28 marca 2017 roku

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) **Rada Miasta Szczecin uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje za bezzasadny wniosek Państwa z dnia 19.04.2024 r., doprecyzowany pismem z dnia 17 czerwca 2024 r. w sprawie zmiany § 1 pkt. 4 uchwały Nr XVIII/724/17 Rady Miasta Szczecin z dnia 28 marca 2017 roku w sprawie określenia kryteriów wraz z liczbą punktów branych pod uwagę na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do publicznego przedszkola, oddziału przedszkolnego w publicznej szkole podstawowej albo publicznej innej formy wychowania przedszkolnego prowadzonych przez Gminę Miasto Szczecin oraz dokumentów niezbędnych do potwierdzenia tych kryteriów

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

z dnia 19 czerwca 2024 r. Państwo złożyli do Rady Miasta Szczecin wniosek o zmianę § 1 pkt. 4 uchwały Nr XVIII/724/17 Rady Miasta Szczecin z dnia 28 marca 2017 roku w sprawie określenia kryteriów wraz z liczbą punktów branych pod uwagę na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do publicznego przedszkola, oddziału przedszkolnego w publicznej szkole podstawowej albo publicznej innej formy wychowania przedszkolnego prowadzonych przez Gminę Miasto Szczecin oraz dokumentów niezbędnych do potwierdzenia tych kryteriów, w taki sposób, by umożliwić otrzymanie 6 punktów przez dziecko, którego rodzeństwo w roku szkolnym, na który prowadzona jest rekrutacja będzie rozpoczynało lub kontynuowało edukację w żłobku publicznym znajdującym się w pobliżu przedszkola/szkoły podstawowej do którego/której stara się o miejsce. Zdaniem wnioskodawców § 1 pkt. 4 ww. uchwały w obecnym brzemieniu narusza art. 18 i 71 ust.1 Konstytucji RP, art. 131 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe polegające na wadliwym przyjęciu, że nie może otrzymać sześciu punktów dziecko, którego rodzeństwo w roku szkolnym, na który prowadzona jest rekrutacja będzie rozpoczynało lub kontynuowało edukację w żłobku publicznym znajdującym się w pobliżu przedszkola/szkoły podstawowej do którego stara się o miejsce. Wnioskodawcy zwrócili się do Rady Miasta o dokonanie zmiany zapisów w obowiązującej uchwale w celu zapobiegania bezprawnemu dyskryminowaniu w procesie rekrutacji do przedszkoli dzieci, których rodzeństwo rozpoczyna lub kontynuuje edukację w żłobkach publicznych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji RM na posiedzeniu w dniu 16 września 2024 roku przeprowadziła postępowanie wyjaśniające w sprawie przedmiotowego wniosku. Komisja po wysłuchaniu obszernych i bardzo szczegółowe wyjaśnień od Dyrektora Wydziału Oświaty oraz opinii prawnej postanowiła wystąpić do komisji merytorycznych Rady Miasta Szczecin tj. Komisji Edukacji oraz Komisji Zdrowia, Pomocy Społecznej i Bezpieczeństwa RM o zajęcie stanowiska do przedmiotowego wniosku. Po otrzymaniu niezbędnych opinii Komisja Skarg, Wniosków i Petycji RM w dniu 14 listopada 2024 roku powróciła do dalszej procedury rozpatrywania wniosku. Podczas posiedzeń wyjaśniających Komisja ustaliła, że uchwała Nr XVIII/724/17 Rady Miasta Szczecin z dnia 28 marca 2017 roku w sprawie określenia kryteriów wraz z liczbą punktów branych pod uwagę na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do publicznego przedszkola, oddziału przedszkolnego w publicznej szkole podstawowej albo publicznej innej formy wychowania przedszkolnego prowadzonych przez Gminę Miasto Szczecin oraz dokumentów niezbędnych do potwierdzenia tych

kryteriów, zmieniona została uchwałą Nr IX/261/19 z dnia 5 lipca 2019 r., uchwałą Nr XXV/746/21, z dnia 26 stycznia 2021 r. oraz uchwałą Nr XXXVI/997/22 z dnia 25 stycznia 2022 roku.

Zgodnie z § 1 pkt. 4 ww. uchwały jeżeli po przeprowadzeniu, w oparciu o art. 131 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, pierwszego etapu postępowania rekrutacyjnego publiczne przedszkole, oddział przedszkolny w publicznej szkole podstawowej albo dana publiczna inna forma wychowania przedszkolnego nadal dysponuje wolnymi miejscami, na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego będą brane pod uwagę następujące kryteria: „4) dziecko, którego rodzeństwo w roku szkolnym, na który prowadzona jest rekrutacja, będzie rozpoczynało lub kontynuowało edukację w przedszkolu, szkole podstawowej lub innej formie wychowania przedszkolnego wskazanej we wniosku o przyjęcie do publicznego przedszkola, oddziału przedszkolnego w publicznej szkole podstawowej, publicznej innej formy wychowania przedszkolnego– 6 pkt;”. Literalne brzmienie przepisu nie uwzględnia zatem żłobków publicznych znajdujących się w pobliżu przedszkola, szkoły podstawowej lub innej formie wychowania przedszkolnego wskazanej we wniosku o przyjęcie.

Uchwała została podjęta art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 131 ust. 4, 6 i w zw. z art. 29 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe. Zgodnie z art. 131 ust. 1 – 3 Prawa oświatowego do publicznego przedszkola, oddziału przedszkolnego w publicznej szkole podstawowej lub publicznej innej formy wychowania przedszkolnego przyjmuje się kandydatów zamieszkałych na obszarze danej gminy. W przypadku większej liczby kandydatów spełniających warunek, o którym mowa w ust. 1, niż liczba wolnych miejsc w publicznym przedszkolu, oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej lub publicznej innej formie wychowania przedszkolnego, na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego są brane pod uwagę łącznie następujące kryteria:

- 1) wielodzietność rodziny kandydata;
- 2) niepełnosprawność kandydata;
- 3) niepełnosprawność jednego z rodziców kandydata;
- 4) niepełnosprawność obojga rodziców kandydata;
- 5) niepełnosprawność rodzeństwa kandydata;
- 6) samotne wychowywanie kandydata w rodzinie;
- 7) objęcie kandydata pieczą zastępczą.

Kryteria, o których mowa powyżej mają jednakową wartość.

Zgodnie natomiast z art. 131 ust. 4 Prawa oświatowego w przypadku równorzędnych wyników uzyskanych na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego lub jeżeli po zakończeniu tego etapu dane publiczne przedszkole, oddział przedszkolny w danej publicznej szkole podstawowej albo dana publiczna inna forma wychowania przedszkolnego nadal dysponuje wolnymi miejscami, na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego są brane pod uwagę kryteria określone przez organ prowadzący, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny, zwłaszcza potrzeb rodziny, w której rodzice albo rodzic samotnie wychowujący kandydata muszą pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi, oraz lokalnych potrzeb społecznych. Organ prowadzący określa dokumenty niezbędne do potwierdzenia tych kryteriów. Organ prowadzący określa nie więcej niż 6 kryteriów, o których mowa w ust. 4 i 5, oraz przyznaje każdemu kryterium określoną liczbę punktów, przy czym każde kryterium może mieć różną wartość (art. 131 ust. 6 Prawa oświatowego).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji RM zwróciła uwagę, że kryteria są ustalane w oparciu o ustawę prawo oświatowe, która zakłada wprost, jakie podmioty wchodzi w skład systemu oświaty. Natomiast wnioskodawca zaproponował, aby do tych kryteriów oprócz podmiotów typu: przedszkole, oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych, szkoły podstawowe włączyć żłobki, które nie funkcjonują w systemie oświaty, ale jako odrębne podmioty w ramach opieki i wsparcia rodziny i nie są podmiotami systemu oświaty. Dlatego też, w uchwale określającej kryteria na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego żłobki nigdy nie były brane pod uwagę. Ponadto sugerowana przez

wnioskodawcę zmiana zapisu § 1 pkt. 4 uchwały poprzez dopisanie żłobka nie może mieć zastosowania z uwagi na konieczność połączenia w takim przypadku żłobka i przedszkola, oddziału przedszkolnego czy szkoły podstawowej. Należy zauważyć, że żłobki podlegają zupełnie innej ustawie i regulowane są w zupełnie innym systemie prawnym. Komisja zdaje sobie sprawę, że z jednej strony kryteria powinny być dostosowane do potrzeb, oczekiwań i możliwości realizacji pracy zawodowej rodziców, ale przede wszystkim muszą być one zgodne ściśle z określonymi zapisami prawa oświatowego bez łączenia dwóch systemów prawnych. Na uwagę zasługuje fakt, że skierowany przez Wnioskodawców do Rady Miasta wniosek był spowodowany ich osobistą sytuacją tj. przyjęcia dzieci do żłobka i przedszkola. Z informacji uzyskanych od Dyrektora Wydziału Oświaty UM ustalono, że nigdy wcześniej żaden mieszkaniec nie kwestionował obecnej punktacji do stosowanych kryteriów i nigdy nie było żadnych sygnałów, aby kwestie żłobków łączyć z punktacją w naborze do przedszkoli. Z tego względu Komisja uznała, że przedmiotowy wniosek dot. sprawy indywidualnej i na dzień dzisiejszy nie ma potrzeby zmiany obecnie obowiązujących przepisów w tym zakresie. Tym samym placówki oświatowe i opiekuńcze powinny w Gminie Miasto Szczecin pozostać na dotychczasowych zasadach rekrutacji bez łączenia dwóch systemów prawnych. Jednocześnie Komisja wskazuje (na podstawie otrzymanej od Z-cy Prezydenta Miasta Szczecin w dniu 02 sierpnia 2024 roku informacji o podjęciu działań mających na celu zbadanie możliwości i zasadności zmiany spornego zapisu w uchwale Nr XXVIII/724/17 z dnia 28 marca 2017 roku) aby, w przypadku pojawienia się w przyszłości podobnych sygnałów od rodziców dzieci uczęszczających do żłobków i przedszkoli powrócić do tematu zmiany przepisów w przedmiotowej uchwale.

Reasumując, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji RM po zapoznaniu się z obszernymi i bardzo szczegółowymi wyjaśnieniami Dyrektora Wydziału Oświaty, negatywnymi stanowiskami komisji merytorycznych Rady Miasta oraz opinią prawną - nie podzieliła argumentów przedstawionych przez Wnioskodawców. **Tym samym wniosek Państwa należy uznać za bezzasadny.**

Przewodniczący Rady Miasta Szczecin

Paweł Bartnik