

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SZCZECIN
z dnia 2014 r.

w sprawie odmowy uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa w uchwale Rady Miasta Szczecin

Na podstawie art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594; zm. z 2013 r. poz. 645, poz. 1318) **Rada Miasta Szczecin uchwala, co następuje:**

§ 1. Odmawia się uwzględnienia wezwania Pana Zbigniewa Danilewicza z dnia 08.01.2014 r. do usunięcia naruszenia prawa w uchwale Nr XXX/875/13 Rady Miasta Szczecin z dnia 27 maja 2013 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Szczecin (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2013 r. poz. 2503).

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Pan Zbigniew Danilewicz w dniu 08.01.2014 r. złożył do Przewodniczącego Rady Miasta Szczecin za pośrednictwem Biuro Obsługi Interesantów „Wezwanie do usunięcia naruszenia prawa interesu prawnego lub uprawnienia” dotyczącego zapisów uchwały Nr XXX/875/13 Rady Miasta Szczecin z dnia 27 maja 2013 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Szczecin.

Zarzuty dotyczą § 6 ust. 5 pkt 7, który brzmi: *”Dla nieruchomości niezamieszkałej oraz dla nieruchomości w części zamieszkałej i w części niezamieszkałej, wskaźniki średniej tygodniowej ilości wytwarzanych odpadów komunalnych wynoszą:*

- 7) *w lokalach handlowych oraz zakładach rzemieślniczych, produkcyjnych i usługowych w odniesieniu do pomieszczeń biurowych i socjalnych – 110 l na każde 10 osób wykonujących w nich pracę.”.*

Według skarżącego osoby wykonujące pracę biurową w sektorze usługowym nie są w stanie wytworzyć tak dużej ilości odpadów. Według rozeznania skarżącego ilość wytwarzania odpadów w skali całego miesiąca przez jedną osobę nie osiąga wielkości 80 litrów.

Ponadto skarżący wskazuje, że zabudowie wielorodzinnej w przypadku występowania usług, poszczególni członkowie wspólnoty nie mają indywidualnych pojemników na odpady zmieszane. W związku z czym podawany argument, że wskaźniki średniej tygodniowej ilości wytwarzanych odpadów komunalnych mają związek z dostępnością pojemników o minimalnej pojemności 80 lub 100 litrów jest bezzasadny.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, poz. 1593) rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy.

W myśl art. 4 ust. 2 ww. ustawy regulamin określa m.in. rodzaj i minimalną pojemność pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczenia tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach oraz liczby osób korzystających z tych pojemników.

Z wyżej cytowanej normy kompetencyjnej wynika upoważnienie dla rady gminy do określenia rodzaju i minimalnej pojemności urządzeń przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych oraz warunków rozmieszczenia i utrzymania tych urządzeń. Przy określeniu tych kwestii rada gminy jest obowiązana uwzględnić średnią ilość odpadów komunalnych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach oraz liczbę osób korzystających z tych urządzeń.

W związku z powyższym w uchwale Nr IV/N/692/12 Rady Miasta Szczecin z dnia 19 listopada 2012 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu utrzymania czystości porządku na terenie Gminy Miasto Szczecin (zmieniona uchwałą Nr XXX/875/13 z dnia 27 maja 2013 r., uchwałą Nr XXXI/915/13 z dnia 19 czerwca 2013 r., uchwałą Nr XXXV/1034/13 z dnia 18 listopada 2013 r.) w Rozdziale 3. Rodzaje i ..., określiła wymagane przepisami ustawy warunki i elementy, w tym średnią ilość odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych, a w innych źródłach wskazując wskaźniki średniej tygodniowej ilości wytwarzanych odpadów komunalnych.

Wielkości ujęte w Rozdziale 3. § 6 ust. 5 przedmiotowej uchwały są podstawową informacją dla właściciela nieruchomości niezamieszkałej oraz w części zamieszkałej i w części niezamieszkałej (tzw. mieszanej) do ustalenia rodzaju i wielkości pojemników przeznaczonych do gromadzenia odpadów komunalnych, o czym stanowi zapis Rozdziału 3. § 6 ust. 6 uchwały.

Rada określiła minimalną wielkość pojemnika na odpady komunalne na terenie nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy oraz na nieruchomości tzw. mieszanej o pojemności 80 l.

Podstawą określenia wskaźników, w tym dotyczących lokali handlowych oraz zakładów rzemieślniczych, produkcyjnych i usługowych, były dostępne publikacje sporządzone przez instytucje i organa dokonujące badania i analizy środowiska powstawania odpadów i wielkości wytwarzania w nich odpadów. Wskaźniki obrazują średnią tygodniową ilość wytwarzanych odpadów z wyróżnionych źródeł. Przyjęte przez Radę Miasta wskaźniki średniej ilości wytwarzanych odpadów w nieruchomości niezamieszkałej lub tzw. mieszanej zostały zróżnicowane ze względu na sposób użytkowania danej nieruchomości i średnią tygodniową ilość odpadów komunalnych wytwarzanych w tzw. innych źródłach czyli innych niż gospodarstwa domowe. Wielkości wskaźników na etapie przygotowań projektu przedmiotowej uchwały konsultowane były także z firmami zajmującymi się odbiorem odpadów komunalnych.

Przy stosowaniu wskaźników należy mieć na względzie, iż przyjęta konstrukcja ustalania minimalnej pojemności pojemników opiera się na szacunkach co do średnich ilości wytwarzanych odpadów. Jak każdy szacunek i uśrednienie, w konkretnych przypadkach może on prowadzić do odstępstw od normatywu np. w sytuacji, gdy w danym lokalu faktycznie wytwarza się mniej lub więcej odpadów niż podana średnia. Istota uśrednienia jest jednak wprowadzenie jednakowych warunków dla podobnych sytuacji. Dlatego też zapisy Regulaminu zawarte w par. 6 ust. 4, 5 i 6 należy czytać łącznie.

Dla nieruchomości niezamieszkałych oraz dla nieruchomości w części zamieszkałej i w części niezamieszkałej, wskaźniki średniej tygodniowej ilości wytwarzanych odpadów komunalnych na części niezamieszkałej są określone w zależności od rodzaju i specyfiki prowadzonej tam działalności. Właściciele tych nieruchomości, na której powstają odpady komunalne, wyposażają ją w pojemniki do zbierania odpadów komunalnych biorąc przede wszystkim ilości wytwarzanych odpadów komunalnych z uwzględnieniem ww. wskaźników oraz zdefiniowanej minimalnej wielkości pojemnika w Szczecinie określonej na 80 l.

W nieruchomościach zamieszkałych, w skład których wchodzi lokale użytkowe, w których prowadzona jest działalność gospodarcza obowiązek złożenia deklaracji za całą nieruchomość, w tym za część użytkową, spoczywa na właścicielu nieruchomości lub osobie sprawującej zarząd nad nieruchomością. W deklaracji ujmowane jest również opłata wyliczana dla tych lokali niezamieszkałych, dla których liczona jest od tzw.

pojemnika czyli określona wg stawki za jednokrotne opróżnienie pojemnika określonej wielkości.

Wielkość i częstotliwość opróżniania określa właściciel w deklaracji. Składający może połączyć zapotrzebowanie dla kilku lokali użytkowych biorąc pod uwagę ich charakterystykę w zakresie zapotrzebowania na pojemniki wynikającą z faktycznej produkcji odpadów.

W konsekwencji rozliczenie wewnątrz nieruchomości i jego sposób jest sprawą wewnętrzną danej nieruchomości.

W przypadku jednoosobowego podmiotu gospodarczego, przedsiębiorca jest zobowiązany do stosowania minimalnego pojemnika o pojemności 80 l.

Zapisy uchwały Nr XXX/875/13 Rady Miasta Szczecin z dnia 27 maja 2013 r. zostały pozytywnie zaopiniowane przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie oraz organ nadzoru Wojewody Zachodniopomorskiego.

Wezwanie nie zawiera wskazania interesu prawnego ani uprawnienia Pana Zbigniewa Danilewicza, które naruszone zostały kwestionowaną uchwałą, wobec czego także i z tego powodu brak jest podstaw do uwzględnienia wezwania.