

UCHWAŁA NR XLVI/1359/14
RADY MIASTA SZCZECIN
z dnia 3 listopada 2014 r.

w sprawie zaskarżenia rozstrzygnięć nadzorczych Wojewody Zachodniopomorskiego

Na podstawie art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645 i poz. 1318, z 2014 r. poz. 379, poz. 1072) **Rada Miasta Szczecin uchwala, co następuje:**

§ 1. Postanawia zaskarżyć do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie następujące rozstrzygnięcia nadzorcze Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 10 października 2014 r. stwierdzające nieważność § 11 w zakresie wyrazów „i kontrolnym”, § 11 pkt 6 i § 20 załączników do uchwał Rady Miasta Szczecin z dnia 8 września 2014 r.:

- 1) NK-3.4231.319.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1290/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Centrum,
- 2) NK-3.4231.320.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1291/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Drzetowo - Grabowo,
- 3) NK-3.4231.321.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1292/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Łękno,
- 4) NK-3.4231.322.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1293/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Międzyodrze – Wyspa Pucka,
- 5) NK-3.4231.323.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1294/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Niebuszewo Bolinko,
- 6) NK-3.4231.324.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1295/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Nowe Miasto,
- 7) NK-3.4231.325.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1296/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Stare Miasto,
- 8) NK-3.4231.326.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1297/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Śródmieście Północ,
- 9) NK-3.4231.327.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1298/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Śródmieście Zachód,
- 10) NK-3.4231.328.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1299/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Turzyn,
- 11) NK-3.4231.329.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1300/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Bukowo,
- 12) NK-3.4231.330.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1301/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Gołęcino - Gocław,
- 13) NK-3.4231.331.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1302/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Niebuszewo,
- 14) NK-3.4231.332.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1303/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Skolwin,
- 15) NK-3.4231.333.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1304/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Stołczyn,
- 16) NK-3.4231.334.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1305/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Warszewo,
- 17) NK-3.4231.335.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1306/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Żelechowa,
- 18) NK-3.4231.336.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1307/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Arkońskie -Niemierzyn,

- 19) NK-3.4231.337.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1308/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Głębokie - Pilchowo,
- 20) NK-3.4231.338.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1309/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Gumieńce,
- 21) NK-3.4231.339.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1310/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Krzekowo – Bezzecze,
- 22) NK-3.4231.340.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1311/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Osów,
- 23) NK-3.4231.341.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1312/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Pogodno,
- 24) NK-3.4231.342.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1313/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Pomorzany,
- 25) NK-3.4231.343.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1314/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Świerczewo,
- 26) NK-3.4231.344.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1315/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Zawadzkiego - Klonowica,
- 27) NK-3.4231.345.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1316/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Bukowe - Klęskowo,
- 28) NK-3.4231.346.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1317/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Dąbie,
- 29) NK-3.4231.347.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1318/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Kijewo,
- 30) NK-3.4231.348.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1319/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Majowe,
- 31) NK-3.4231.349.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1320/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Płonia –Śmierdnica - Jezierzycze,
- 32) NK-3.4231.350.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1321/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Podjuchy,
- 33) NK-3.4231.351.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1322/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Słoneczne,
- 34) NK-3.4231.352.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1323/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Wielgowo – Sławocieszce - Zdunowo,
- 35) NK-3.4231.353.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1324/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Załom - Kasztanowe,
- 36) NK-3.4231.354.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1325/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Zdroje,
- 37) NK-3.4231.355.2014.EM dot. uchwały Nr XLIV/1326/14 w sprawie Statutu Osiedla Miejskiego Żydowce – Klucz.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Rozstrzygnięciami nadzorczymi z dnia 10 października 2014 r. Wojewoda Zachodniopomorski stwierdził nieważność przepisów § 11 w zakresie wyrazów „i kontrolnym”, § 11 pkt 6 i § 20 załączników do uchwał Rady Miasta Szczecin z dnia 8 września 2014 r w sprawie statutów osiedli.

Zakwestionowane przepisy stanowią:

- 1) w § 11 „Rada jest organem uchwałodawczym i kontrolnym w Osiedlu (...)”,

2) § 11 pkt 6 „6) rozpatrywanie skarg na Przewodniczącego i Zarząd Osiedla,”,

3) „§ 20.1. Rada kontroluje działalność Zarządu, w tym celu powołuje ze swojego składu 3-osobową komisję rewizyjną. W skład komisji nie mogą wchodzić członkowie Zarządu.

2. Komisja rewizyjna kontroluje wykonanie przez Zarząd uchwał Rady i Zarządu oraz gospodarowanie środkami finansowymi i majątkiem będącym w dyspozycji Rady.

3. Komisja rewizyjna prowadzi kontrolę zgodnie z planem kontroli zatwierdzonym przez Radę, na zlecenie Rady lub z własnej inicjatywy.

4. Wyniki swych prac komisja przedstawia Radzie w formie uchwał.

5. Zarząd lub poszczególni jego członkowie zobowiązani są udostępnić materiały i informacje niezbędne do pracy komisji rewizyjnej.”

W ocenie organu nadzoru nie można było uznać, że rada osiedla jest organem uchwałodawczym i kontrolnym, skoro przepis art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r.o samorządzie gminnym stanowi, iż organem uchwałodawczym w dzielnicy (osiedlu) jest rada.

Organ nadzoru kwestionuje również zgodność z prawem przyznanego radom osiedli uprawnienia do powoływania komisji rewizyjnych i upoważnienie tych komisji do kontroli działalności zarządów, a nadto upoważnienie rad osiedli do rozpatrywania skarg na przewodniczących i zarządy osiedli.

Zdaniem Wojewody Zachodniopomorskiego treść przepisu art. 35 ust. 5 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym przesądza, że organami nadzoru nad działalnością organów jednostek pomocniczych są wyłącznie organy gminy, wobec czego nie ma podstaw prawnych do przyznawania uprawnień kontrolnych komisji rewizyjnej jednostki pomocniczej.

Wbrew stanowisku organu nadzoru ustawa o samorządzie gminnym nie wyklucza możliwości powoływania w jednostkach pomocniczych komisji, w tym komisji rewizyjnej, bowiem przepis art. 35 ust. 3 stanowi, iż statut jednostki pomocniczej określa w szczególności zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej. A zatem może określać inne kwestie, w tym powoływanie komisji. Takie też stanowisko prezentuje autor komentarza do ustawy o samorządzie gminnym zamieszczonejw programie Lex.

Skoro można przyznać radzie osiedla uprawnienie do powołania komisji rewizyjnej, to należy konsekwentnie przyjąć, że w takim przypadku rada osiedla będzie nie tylko organem uchwałodawczym ale i kontrolnym

Z tych względów zasadne jest wniesienie skarg na rozstrzygnięcia nadzorcze do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie i poddanie ocenie sądowej zaistniałych w tej sprawie różnic poglądów natury prawnej.

Przewodniczący Rady Miasta Szczecin

Jan Stopyra