

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SZCZECIN
z dnia 2017 r.

w sprawie utworzenia jednoosobowej Spółki Gminy Miasto Szczecin pod nazwą "Szczecińskie Inwestycje Miejskie" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Szczecinie.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. "f" i "g" ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, poz. 1579, poz. 1948) i art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2016 r., poz. 573, poz. 960, poz. 1920, poz. 2260) **Rada Miasta Szczecin uchwala, co następuje:**

§ 1. Wyraża się zgodę na utworzenie jednoosobowej Spółki Gminy Miasto Szczecin pod nazwą "Szczecińskie Inwestycje Miejskie" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Szczecinie.

§ 2. 1. Celem działalności Spółki jest wykonywanie obsługi inwestorskiej na rzecz Gminy Miasto Szczecin, związanej z procesami budowlanymi, obejmującymi budowy, rozbudowy i przebudowy, oraz polegającymi na bieżącym i nieprzerwanym zaspokajaniu zbiorowych potrzeb ludności z zakresu:

- 1) dróg, ulic, placów, organizacji ruchu, obiektów inżynieryjnych, stadionów i innych obiektów sportowych;
- 2) obiektów kubaturowych, służących realizacji zadań własnych Gminy Miasto Szczecin związanych z gminnym budownictwem mieszkaniowym, edukacją publiczną, pomocą społeczną, kulturą i ochroną dziedzictwa kulturowego, ochroną przyrody.

2. Realizacja celu, o którym mowa w ust. 1, polegać będzie w szczególności na:

- 1) wykonywaniu zastępstwa inwestorskiego, bądź przygotowaniu inwestycji, albo nadzorze nad realizacją inwestycji;
- 2) przygotowywaniu informacji i dokumentacji niezbędnych do aplikowania przez Gminę Miasto Szczecin o środki z funduszy Unii Europejskiej lub z innych źródeł zewnętrznych, wykonywaniu raportów i sprawozdań z wykonywania / wykonania inwestycji wymaganych przez instytucje finansujące oraz przygotowywaniu dokumentacji niezbędnych do rozliczenia środków wydatkowanych ze źródeł zewnętrznych;
- 3) podejmowaniu czynności w ramach postępowań administracyjnych, związanych z ustaleniem stanu prawnego nieruchomości oraz ich czasowego lub stałego zajęcia w związku z realizacją inwestycji;
- 4) podejmowaniu czynności związanych z gwarancyjną i pogwarancyjną obsługą inwestycji;
- 5) wykonywaniu koncepcji przyszłych inwestycji.

§ 3. 1. Kapitał zakładowy Spółki wynosi 2.500.000 zł (słownie: dwa miliony pięćset tysięcy złotych) i dzieli się na 5.000 (słownie: pięć tysięcy) równych i niepodzielnych udziałów o wartości nominalnej 500 zł (słownie: pięćset złotych) każdy.

2. Gmina Miasto Szczecin obejmie 5.000 (tj. 100%) udziałów, które zostaną pokryte wkładem pieniężnym.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Szczecin.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Na podstawie doświadczeń innych jednostek samorządu terytorialnego oraz po przeprowadzeniu analizy możliwości realizacji zadań o charakterze inwestycyjnym z wykorzystaniem spółki prawa handlowego we współpracy z doświadczonym podmiotem przygotowane zostały podstawy do utworzenia nowego podmiotu z udziałem Gminy Miasto Szczecin. Gmina Miasto Szczecin otrzymała opracowanie koncepcji spółki i jej przedsiębiorstwa oraz opracowania projektu umowy powierzenia zadań, w tym w szczególności określenie celu działania spółki, zakresu i przedmiotu działalności spółki, trybu powierzenia zadań własnych Gminy Miasto Szczecin, sposobu ustalania i rozliczania rekompensaty na pokrycie kosztów netto wykonywania przez spółkę powierzonych zadań.

Celem działalności Spółki ma być prowadzenie obsługi inwestorskiej wykonywanej na rzecz Gminy Miasto Szczecin na zasadach w szczególności zastępstwa inwestorskiego i wykonywanie w jego ramach obowiązków związanych z procesem budowlanym o charakterze użyteczności publicznej, służących bieżącemu zaspakajaniu potrzeb wspólnoty z zakresu spraw dróg, ulic, mostów placów, organizacji ruchu drogowego, telekomunikacji, lokalnego transportu zbiorowego, edukacji publicznej, pomocy społecznej, kultury, kultury fizycznej i turystyki

Przesunięcie części zadań wykonywanych obecnie przez Wydział Inwestycji Miejskich i inne komórki organizacyjne urzędu pozwoli na zwiększenie sprawności i efektywności ekonomicznej wykonywanych zadań dzięki m.in. zwiększeniu kompleksowości działania (poprzez zgrupowanie wszystkich czynności dot. zadań inwestycyjnych w jednym podmiocie począwszy od prac projektowych do obsługi gwarancyjnej), wprowadzenie jednolitych procedur kompleksowego wykonywania zadań. Dodatkowo prowadzenie tego rodzaju działalności w formie spółki prawa handlowego przyczyniać się będzie do zwiększenia elastyczności kosztowej. Możliwe będzie także zatrudnienie wysokiej klasy specjalistów na warunkach rynkowych, co jest częściowo niemożliwe w ramach struktur urzędowych.

Jako sposób realizacji celu przez Spółkę zostało wskazane szerokie spektrum działania obejmujące swym zakresem wykonywanie zastępstwa inwestorskiego (w zależności od potrzeb – kompleksowe, tylko przygotowanie inwestycji, tylko nadzór nad realizacją inwestycji). Ponadto Spółka odpowiedzialna winna być za przygotowanie do aplikowania o środki zewnętrzne (unijne) i ich rozliczanie oraz sprawozdawczość w ww. zakresie. Do zadań spółki powinno także należeć podejmowanie działań o charakterze administracyjnym (ustalanie stanu prawnego nieruchomości, ich czasowe / stałe zajmowanie w związku z inwestycją) a także czynności obsługi gwarancyjnej i pogwarancyjnej zrealizowanych inwestycji. Nie bez znaczenia pozostaje również rola spółki w opracowywaniu koncepcji dalszych działań inwestycyjnych.

Do 31 grudnia 2016 r. powierzenie na rzecz podmiotu wewnętrznego zadań własnych gminy dokonane mogło być na podstawie umowy wykonawczej o świadczenie usług publicznych w trybie in house - na zasadach i w oparciu o orzecznictwo Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej oraz regulacje prawa Unii Europejskiej, takie jak Decyzja Komisji Europejskiej z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (dalej: Decyzja SGEI) oraz art. 12 Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 lutego 2014 r., nr 2014/24/UE w sprawie zamówień publicznych. Z powyższego wynikała konieczność opracowania projektu umowy powierzenia zadań tzw. umowy wykonawczej o świadczenie usług publicznych w trybie in house - na zasadach i w oparciu o orzecznictwo Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej oraz regulacje prawa Unii Europejskiej

Na skutek nowelizacji ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015r. poz. 2164 z późn. zm.) (dalej: PZP), wdrożonej ustawą o zmianie ustawy Prawo zamówień publicznych z dnia 22 czerwca 2016r. (Dz. U. z 2016 r., poz. 1020), a mającej na celu wdrożenie regulacji Dyrektywy do prawa polskiego, wprowadzono możliwość bezprzetargowego powierzenia wykonania usług, dostaw lub robót budowlanych na rzecz podmiotu wewnętrznego, jednakże wskazać należy, że planowana nowelizacja nie przewiduje wprowadzenia instytucji powierzenia in house w postaci powierzenia poza rygiem zamówień publicznych, a jedynie wprowadzono wyłączenia dotyczące tzw. zamówień typu in-house - jako przesłankę

zastosowania trybu z wolnej ręki (art. 67 ustawy w brzmieniu znowelizowanym) - pozostawiając jednakże co do zasady zastosowanie ustawy Prawo zamówień publicznych do tego typu powierzeń.

Należy zatem wskazać, że instytucja In-house wprowadzona do ustawy PZP nowelizacją z dnia 22 czerwca 2016 r. nie wyklucza i nie stoi w sprzeczności w wykonywaniu zadań własnych przez gminę, w celu zaspokojenia potrzeb wspólnoty samorządowej w oparciu o opracowaną umowę powierzenia wykonywania zadań własnych.

Drugą formą realizacji zadań własnych przez gminę jest zlecenie niniejszych zadań w formie umowy zawartej ze spółką przez gminę w trybie zamówienia z wolnej ręki określonego w art. 67 ust. 1 pkt 12-15 ustawy PZP.

A zatem, dwie wyżej wskazane regulacje nie wykluczają się wzajemnie i są względem siebie irrelevantne.

W ramach wykonywania poszczególnych inwestycji określany będzie harmonogram realizacji zadania, wraz z terminami poszczególnych etapów oraz zakres obowiązków Spółki. Spółka będzie upoważniona do zawierania w imieniu i na rzecz Gminy Miasto Szczecin umów z wykonawcami zewnętrznymi. Ponadto do obowiązków Spółki należeć będzie rozliczanie finansowania inwestycji ze środków zewnętrznych w tym przede wszystkim z funduszy unijnych a także sporządzanie niezbędnych raportów, sprawozdań i innych dokumentów.

Za świadczone usługi Spółka wystawiać będzie faktury, których odbiorcą będzie Gmina Miasto Szczecin. Wynagrodzenie będzie obejmować pokrycie kosztów działalności spółki, zaś jego wysokość powinna być ustalana z góry na podstawie planowanych kosztów wykonywania wszystkich powierzonych zadań w danym roku budżetowym, które będzie wypłacane regularnie (kwartalnie) w równych kwotach zgodnie z założonym planem.

Struktura organizacyjna obejmuje dwa obszary funkcjonalne (jeden związany z wykonywaniem powierzonych zadań inwestycyjnych oraz drugi – administracyjny o charakterze pomocniczym). Koncepcja Spółki obejmuje obok podziału na komórki odpowiedzialne za poszczególne etapy realizacji projektów inwestycyjnych (przygotowanie inwestycji, wyłanianie wykonawców i przygotowanie umów, realizacja inwestycji) także podział na interdyscyplinarne zespoły kierowane przez Kierowników Projektów. W ramach struktury organizacyjnej i zasad zatrudniania proponuje się wprowadzić elementy elastyczne w postaci: stopniowego dochodzenia do docelowego zatrudnienia, wprowadzenie okresów próbnych oraz zatrudnianie części pracowników w komórkach realizacyjnych na podstawie umów o charakterze okresowym, co pozwoli na dostosowywanie poziomu zatrudnienia w przypadku zmiany ilości i zakresu realizowanych zadań.

Powołanie nowej Spółki wiąże się również z koniecznością wyposażenia jej w majątek niezbędny do realizowania przez nią działalności. Spółka zostanie wyposażona w kapitał założycielski w wysokości 2,5 mln zł, który zostanie pokryty środkami pieniężnymi. Wartość ta wynika z konieczności zabezpieczenia pokrycia kosztów do czasu pierwszego rozliczenia wynagrodzenia (czyli na co najmniej jeden kwartał) oraz dodatkową rezerwę (20% kosztów kwartału) oraz na wyposażenie w rzeczowe aktywa trwałe.