

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SZCZECIN
z dnia 2022 r.

w sprawie ustalenia na rok 2023 opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg na parkingach strzeżonych oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526), art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 988, poz. 1002, z 2020 poz. 1517, z 2022 poz. 1783, z 2021 poz. 2328, z 2022 poz. 1768, z 2021 poz. 1997) **Rada Miasta Szczecin uchwala, co następuje:**

§ 1. Ustala się wysokość stawek opłat za czynności związane z usuwaniem pojazdów z dróg i przechowywaniem tych pojazdów na parkingach strzeżonych zgodnie z załącznikiem nr 1 do uchwały.

§ 2. Ustala się wysokość kosztów związanych z wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu, a następnie odstąpienia od jego usunięcia, w brzmieniu określonym w załączniku nr 2 do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Szczecin.

§ 4. Traci moc Uchwała nr XXXIII/950/21 Rady Miasta Szczecin z dnia 23 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia na rok 2022 opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg na parkingach strzeżonych oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu.

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 roku.

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr

Rady Miasta Szczecin

z dnia.....2022 r.

Oplaty za usunięcie i przechowywanie pojazdu

Lp.	Rodzaj pojazdu	Kwota	
		za usunięcie	za każdą rozpoczętą dobę przechowywania
1	Rower, motorower hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	144 pln	27 pln
2	Motocykl	281 pln	37 pln
3	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	606 pln	52 pln
4	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	757 pln	68 pln
5	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	1 069 pln	97 pln
6	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1 576 pln	173 pln
7	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1 917 pln	252 pln

Załącznik Nr 2 do uchwały Nr

Rady Miasta Szczecin

z dnia.....2022 r.

**Koszty związane z wydaniem dyspozycji usunięcia i ustania przyczyn usunięcia pojazdu
wynoszą (art. 130a ust. 2a)**

Lp.	Rodzaj pojazdu	Kwota
1	Rower, motorower hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	94 pln
2	Motocykl	183 pln
3	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	394 pln
4	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	492 pln
5	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	695 pln
6	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1024 pln
7	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1246 pln

Uzasadnienie

Usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego jest zadaniem własnym powiatu. Starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub powierza ich wykonywanie zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych. Uchwałą Rady Miasta Szczecin realizację przedmiotowego zadania powierzono Zarządowi Dróg i Transportu Miejskiego.

Zgodnie z art. 130a ust. 6 oraz 6e ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym Rada Powiatu ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat za usuwanie i przechowywanie usuniętych pojazdów oraz wysokość kosztów odstąpienia od usunięcia, które stanowią dochód własny powiatu. Maksymalne stawki opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy i są ogłaszane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski".

Obwieszczeniem z dnia 2 sierpnia 2022 roku Minister Finansów ogłosił maksymalne stawki opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów na rok 2023 (M.P. poz. 738), jednocześnie podwyższając maksymalną wartość wysokości stawek w stosunku do roku ubiegłego w sposób następujący:

	2022		2023		Wzrost procentowy	
	usunięcie	przechowywanie /doba	usunięcie	przechowywanie /doba	usunięcie	przechowywanie /doba
1	Rower, Motorower, hulajnoga		Rower, Motorower, hulajnoga		Rower, Motorower, hulajnoga	
	128 zł	24 zł	144 zł	27 zł	12,5 %	12,5 %
2	Motocykl		Motocykl		Motocykl	
	251 zł	33 zł	281 zł	37 zł	11,95 %	12,12 %
3	poj. o DMC do 3,5t		poj. o DMC do 3,5t		poj. o DMC do 3,5t	
	542 zł	46 zł	606 zł	52 zł	11,8 %	13,04 %
4	poj. o DMC od 3,5t do 7,5t		poj. o DMC od 3,5t do 7,5t		poj. o DMC od 3,5t do 7,5t	
	677 zł	60 zł	757 zł	68 zł	11,81 %	13,33 %
5	poj. o DMC od 7,5t do 16t		poj. o DMC od 7,5t do 16t		poj. o DMC od 7,5t do 16t	
	956 zł	86 zł	1 069 zł	97 zł	11,8 %	12,79 %
6	poj. o DMC pow. 16t		poj. o DMC pow. 16t		poj. o DMC pow. 16t	
	1 409 zł	154 zł	1 576 zł	173 zł	11,85 %	12,33 %
7	poj. przewożący mat. niebezpieczne		poj. przewożący mat. niebezpieczne		poj. przewożący mat. niebezpieczne	
	1 714 zł	225 zł	1 917 zł	252 zł	11,84 %	12,0 %

Z uwagi na wyroki sądów w zakresie zgodności z prawem uchwał Rad Powiatów w odniesieniu do zapisów art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o Ruchu Drogowym określające, iż przesłankami którymi powinien się kierować Uchwałodawca, są wyłącznie konieczność sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z dróg i przechowywania tych pojazdów na parkingach strzeżonych oraz kosztami usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, dalsza analiza obejmuje wskazane wartości.

Koszt usługi usuwania pojazdów i ochrony parkingu jaki poniosła Gmina Miasto Szczecin w latach 2018 – 2021 wyniósł odpowiednio: rok 2018 – 717 928,15 zł; rok 2019 – 870 724,00 zł; rok 2020 – 1 046 915,92 zł; rok 2021 – 1 044 274,40 zł. Wykonanie zadania do końca 2022 roku przyniesie wydatek w wysokości dodatkowych 120 000 zł w stosunku do roku 2021 r. i będzie się kształtował na poziomie około 1 136 286,39 zł.

W pierwszych dwóch kwartałach 2022 roku na parking strzeżony zostało odholowanych 898 pojazdów. W tym samym okresie roku 2021 odholowano 680 pojazdów. Porównując dwa analogiczne okresy można zaobserwować wzrost ilości usuniętych pojazdów o 32,0%, co ma bezpośredni wpływ na wysokość poniesionych przez Gminę Miasto Szczecin kosztów za usługę usuwania pojazdów. Obecnie liczba pojazdów przechowywanych na parkingu przekroczyła 400 szt.

Należy również podkreślić, że stale wzrasta procentowy udział porzuconych pojazdów usuniętych z drogi na podstawie art. 50a ustawy Pord, które zgodnie z ustawą w przypadku porzucenia przez właściciela przechowywane są na parkingu przez okres 6 miesięcy.

Warto zwrócić także uwagę, iż w następstwie przeprowadzonych corocznie zamówień publicznych ZDITM zawierał z podmiotami zewnętrznymi umowy, na podstawie których za usługę odholowania jednego pojazdu o DMC do 3,5 tony w 2018 roku wypłacał kwotę 245 zł, w 2019 roku była to kwota 360 zł, w 2020 roku - 400 zł i 480 zł. W roku 2021 koszt usunięcia jednego pojazdu jaki ponosiła GMS wynosił 480 zł, a w roku 2022 jest to już 500 zł. Z uwagi wzrost płacy minimalnej, rosnącą inflację jak również wzrost cen nośników energii i większości produktów należy przyjąć, iż w roku 2023 koszt usługi odholowania jednego pojazdu będzie jeszcze wyższy.

Gmina Miasto Szczecin w latach 2018 – 2021 utrzymywała stawki za odholowanie pojazdów na tym samym poziomie a stawki za przechowywanie pojazdów w dalszym ciągu pozostają na poziomie stawek z roku 2018. Ze względu na fakt, iż wysokość wpływów z tyt. realizacji zadania pozwala na pokrycie jedynie około 37% kosztów ponoszonych przez Gminę Miasto Szczecin, w roku 2022 stawki za usunięcie pojazdów zostały podwyższone średnio o 7% (w przypadku pojazdów o DMC do 3,5 tony stawka wynosi 520 zł, natomiast koszt jaki ponosi Gmina to 500 zł).

Wzrost kosztów obsługi zadania wynika między innymi z wzrostu płacy minimalnej, który zwiększa wysokość kosztów ponoszonych przez pracodawców, co przekłada się bezpośrednio na wysokość opłat w sferze usługowej. W tej sytuacji warto podkreślić, iż wzrost wysokości płacy minimalnej w latach 2019 - 2022 wynosił odpowiednio: rok 2019 - 7,14%; rok 2020 – 15,5%; rok 2021 – 7,7%; rok 2022 – 7,5% w stosunku do roku poprzedniego. Zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 września 2022 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2023 roku nastąpi kolejny wzrost płacy minimalnej. Od 01.01.2023 r. płaca minimalna wzrośnie o 15,95% w stosunku do roku 2022, natomiast od 01.07.2023r. płaca minimalna wzrośnie o 19,6% w stosunku do roku 2022.

Nowelizacją ustawy Prawo zamówień publicznych od 2016 r. nakłada na Zamawiającego obowiązek dopilnowania aby pracownicy Wykonawcy zostali zatrudnieni na umowę o pracę, w efekcie czego nastąpił wzrost kosztów związanych z utrzymaniem pracowników. Firmy ochroniarskie to branża, która w znacznym stopniu odczuła skutki wprowadzenia nowych przepisów, w następstwie których wzrosły koszty ponoszone przez pracodawców, co przekłada się bezpośrednio na wzrost kosztów utrzymania ochrony parkingu strzeżonego a tym samym na wzrost kosztów obsługi zadania. Z uwagi na dalszy wzrost płacy minimalnej w 2023 roku, rosnącą inflację jak również wzrost cen nośników energii należy przyjąć wzrost kosztów związanych z ochroną parkingu do poziomu ok. 500 tys. zł.

Wzrost płacy minimalnej ma także znaczny wpływ na wysokość ofert składanych w przetargach publicznych Gminy Miasto Szczecin na usługi holowania pojazdów. W roku 2019 zaproponowane przez wykonawcę koszty usługi holowania wzrosły o 47% w stosunku do roku poprzedniego. W kolejnych latach obserwujemy dalszy wzrost wartości usługi holowania pojazdów o ok. 20% w roku 2020, i ok. 18% w roku 2021 i 2022 w stosunku do ceny za poprzedni rok. Coroczna waloryzacja stawki minimalnej nie rokuje w przyszłości obniżenia kosztów tylko wskazuje na ich stały wzrost.

Proponowana w omawianej uchwale kwota za odholowanie pojazdu o DMC do 3,5t wynosi 606 zł. W tej kwocie powinny się zawierać także inne koszty ponoszone przez Gminę Miasto Szczecin (np. koszty zapewnienia całodobowej ochrony parkingu strzeżonego czy wydatki na energię elektryczną), które są w tym wypadku nierozdzielnie związane z obowiązkiem realizacji zadania i zapewnienia wymaganego standardu działań.

Analizując sytuację samorządów w kraju należy zauważyć, iż powiaty przyjmują mechanizm finansowy urealnijając cenę usługi holowania przez podmiot zewnętrzny z wysokością stawki opłaty określoną w uchwale Rady Miasta. Sytuacja ta jednakże występuje w przypadkach kiedy Powiat nie posiada własnych zasobów takich jak administrowany parking dla pojazdów odholowanych z drogi oraz związaną z tym konieczność zapewnienia kwalifikowanych pracowników ochrony, dostępności patroli interwencyjnych z wymogiem interwencji w określonym czasie, obsługi zadania

o każdej porze a w czasie trwania imprez miejskich zwiększenia składu liczebnego załogi w celu zapewnienia sprawnej obsługi.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż na terenie miasta nie ma firmy dysponującej parkingiem na ok. 400 pojazdów. Warto zaznaczyć, iż w przypadkach innych miast jedynym kosztem jest cena usługi wybranych w przetargu publicznym firm realizujących kompleksowo zadanie dla Powiatów. W przypadku Gminy Miasto Szczecin, Zarząd Dróg i Transportu Miejskiego administruje parkingiem dla pojazdów odholowanych z drogi, dlatego też ponosi koszty niezbędne do realizacji zadania i zapewnienia standardów wymaganych dla parkingu strzeżonego. Istotne jest zapewnienie profesjonalnej całodobowej ochrony parkingu i utrzymanie odpowiednich parametrów technicznych całodobowego parkingu strzeżonego wraz z gwarancją przyjęcia oraz wydania pojazdu o każdej porze.

Usuwanie pojazdów z dróg i ich przechowywanie nie jest zadaniem komercyjnym lecz obowiązkiem Powiatu w myśl ustawy Prawo o ruchu drogowym. Pojazdy usuwa się niezwłocznie na zlecenie uprawnionych do tego podmiotów tj. Policji, Straży Granicznej, Inspekcji Transportu Drogowego

czy też Straży Miejskiej, bez zgody właściciela, bez gwarancji uzyskania zapłaty za jego usunięcie i przechowanie. Stąd też przy określaniu wysokości opłat, z uwagi na odmienny charakter działań, stawki komercyjne obowiązujące na terenie danego powiatu nie są w pełnym zakresie miarodajne dla ustalenia jednostkowych kosztów odholowania pojazdu w trybie ustawy por. Przeprowadzono analizę w wyniku której uzyskano informację, iż koszt usługi holowania pojazdu o DMC do 3,5 tony w przypadku swobodnego do niego dostępu jest od 30 do 50% niższy niż w sytuacjach w których Gmina Miasto Szczecin zobowiązana jest podjąć działania. Na wzrost ceny usługi wpływ ma odmienna specyfika realizacji zadania. Wykonawca realizując zadanie zobowiązany jest posiadać w stałej gotowości park maszynowy zapewniający całodobową realizację zadania i sprawne odholowanie pojazdów. Specyfika tego zadania wymusza więc posiadanie wysokospecjalistycznych pojazdów, a także przeszkoloną załogę o dużym doświadczeniu podejmowania pojazdów (np. w przypadku pojazdu wyposażonego w automatyczną skrzynię biegów czy stały napęd na cztery koła). Wybrana do realizacji zadania dla Gminy Miasto Szczecin w przetargu publicznym firma holująca pojazdy jest zobowiązana posiadać pełen zasób specjalistycznego sprzętu do usuwania pojazdów zarówno z uwagi na zakres tonażu od hulajnóg elektrycznych czy motocykli aż do zestawu pojazdów o DMC powyżej 16 ton, jak również posiadać narzędzia niezbędne do załadunku pojazdu bez obecności właściciela. Usługa ta jest na tyle specjalistyczna, że firmy niejednokrotnie samodzielnie nie posiadają pełnego zakresu wymaganej floty oraz niezbędnych narzędzi i aby sprostać wymogom zamawiającego zawierają umowy z innymi podmiotami na wynajem brakujących elementów floty np. naczepy niskopodłogowej, co dodatkowo wpływa na wysokość ponoszonych przez Gminę Miasto Szczecin kosztów.

Wobec wzrostu płacy minimalnej, wskaźnika inflacji, jak również cen paliw czy energii w drugiej połowie 2022 roku, prognozowanie rzeczywistych kosztów realizacji zadania jest dalece problematyczne. Biorąc pod uwagę rosnące koszty realizacji zadania, uwzględniając także ceny usług na terenie powiatu oraz fakt braku możliwości ustalenia na przyszłość rzeczywistej ogólnej liczby wydanych dyspozycji usunięcia pojazdów określonego rodzaju, ustalając koszt jednostkowej dyspozycji usunięcia pojazdu zasadne byłoby przyjęcie stawki maksymalnej.

Ponadto omawiając zadanie usuwania pojazdów warto jest także wspomnieć, iż rocznie Gmina Miasto Szczecin, kieruje do sądu ponad 100 wniosków o orzeczenie przepadku pojazdów nieodebranych przez właścicieli, dla których nie wniesiono opłaty i które do czasu orzeczenia ich przepadku i likwidacji (ok. kilkunastu miesięcy) pozostają na parkingu.

Reasumując zasada kalkulacji stawki z uwzględnieniem przesłanki sprawnej realizacji zadania, została przez ustawodawcę pozostawiona swobodnemu uznaniu rady, która działa w warunkach znajomości specyfiki miasta, warunków technicznych możliwości realizacji zadania oraz zna przychody i koszty realizacji zadania.

Mając na uwadze przedstawioną argumentację wzrost wysokości stawek za holowanie na 2023 rok, jest w pełni uzasadniony.