

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SZCZECIN
z dnia 2024 r.

w sprawie wniosku dot. wprowadzenia nieodpłatnej komunikacji miejskiej publicznej w Szczecinie

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) Rada Miasta Szczecin uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje za bezz 22 sierpnia 2024 roku Pana zam.
w Szczecinie przy ul. podjęcie inicjatywy uchwałodawczej w sprawie
wprowadzenia nieodpłatnej komunikacji miejskiej publicznej w Szczecinie.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 22 sierpnia 2024 r. Pan złożył za pośrednictwem platformy ePuap do Rady Miasta Szczecin wniosek o podjęcie inicjatywy w sprawie wprowadzenia nieodpłatnych linii autobusowych i tramwajowych w Szczecinie. Alternatywnie wnioskodawca wskazał, iż linie zgodne z wnioskiem miały by być bezpłatne dla mieszkańców podróżujących w granicach miasta. Zdaniem wnioskodawcy Miasto powinno podjąć działania zmierzające do promocji wyborów komunikacyjnych mieszkańców Szczecina - ukierunkowanych na transport zbiorowy. Alternatywnie wnioskodawca wniósł o wprowadzanie bezpłatnej komunikacji publicznej w weekendy, w celach testowych i ewaluacji rozwiązania. Z uwagi na to, że przedmiotowy wniosek obejmował także kategorie odnoszące się m.in. do kosztów funkcjonowania komunikacji publicznej, skuteczności i zrównoważonego transportu Wnioskodawca postulował o zajęcie się tematem przez komisje merytoryczne Rady Miasta Szczecin tj. Komisję Budżetu oraz Komisję Gospodarki Komunalnej, Mobilności, Klimatu i Zwierząt RM. W związku z powyższym Przewodniczący Rady Miasta pismem z dnia 06 września 2024 roku zwrócił się do Przewodniczących ww. komisji o zajęcie stanowiska i ewentualne podjęcie inicjatywy uchwałodawczej w przedmiotowej sprawie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji RM na posiedzeniu w dniu 14 listopada 2024 roku po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego nie uznała argumentów przedstawionych w przedmiotowym wniosku. Komisja wzięła pod uwagę wyjaśnienia Z-cy Prezydenta Miasta Łukasza Kadłubowskiego, opinię prawną do wniosku oraz negatywnie udzielone opinie przez Komisję Budżetu oraz Komisję Gospodarki Komunalnej, Mobilności, Klimatu i Zwierząt RM. Ustalono, że wprowadzenie bezpłatnej komunikacji miejskiej na terenie Szczecina jest niemożliwe z uwagi na obecną inflację, rosnące koszty świadczenia usług przewozowych tj. koszty eksploatacji pojazdów (ceny paliw, energii itp.), koszty utrzymania infrastruktury oraz koszty wynagrodzenia pracowników co przekłada się na wydatkowanie przez Gminę na ten cel rokrocznie większych nakładów finansowych. Przyznanie uprawnień do bezpłatnych przejazdów dla mieszkańców Szczecina miało by negatywny wpływ na przychody Gminy Miasto Szczecin tj. utratę wpływów w wysokości 90 mln rocznie, przy czym wydatki na transport i komunikację na rok 2024 są szacowane na 400 mln zł. Zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2778) organizowanie publicznego transportu zbiorowego polega w szczególności na ustalaniu opłat za przewóz oraz innych opłat, o których mowa w ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. - Prawo przewozowe. Zgodnie natomiast z art. 50a ustawy o publicznym transporcie zbiorowym rada gminy może ustalać ceny za usługi przewozowe w publicznym transporcie zbiorowym w zakresie zadania o charakterze użyteczności publicznej w gminnych przewozach pasażerskich. Ceny, o których mowa w art. 50a, mają charakter cen maksymalnych (art. 50 b).

Zgodnie z art. 538 k.c. kupujący nie jest zobowiązany do zapłaty ceny wyższej w przypadku ustalenia ceny określonej (maksymalnej). W przypadku zatem skorzystania przez radę gminy, z kompetencji wynikających z art. 50a i 50 b u.p.t.z. i wskazania opłaty maksymalnej związani są nią nie tylko operatorzy, ale również pasażerowie, którzy zawierają – np. poprzez zakup biletu na przejazd – stosowną umowę. Organy jednostek samorządu terytorialnego nie są natomiast władne do regulowania cen obowiązujących u przewoźników prywatnych, działających na podstawie zezwolenia (czy – potencjalnie – potwierdzenia zgłoszenia przewozu).

Wobec powyższego przedmiotowy wniosek należy uznać za bezzasadny.

Przewodniczący Komisji
ds. Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta

Dariusz Smoliński