

Projekt

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SZCZECIN
z dnia 2015 r.

w sprawie odmowy uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa

Na podstawie art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594; zm. z 2013 r. poz. 645, poz. 1318; zm. z 2014 r. poz. 379, poz. 1072), **Rada Miasta Szczecin uchwala, co następuje:**

§ 1. Odmawia się uwzględnienia wezwania Stowarzyszenia „Szczecińskie Towarzystwo Strzeleckie”, do usunięcia naruszenia prawa poprzez uchylenie Uchwały Nr VI/71/15 Rady Miasta Szczecin z dnia 24 marca 2015 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Kijewo – polana leśna” w Szczecinie.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Stowarzyszenie „Szczecińskie Towarzystwo Strzeleckie”, reprezentowane przez Pana mecenasa Jakuba Lewandowskiego, pismem z dnia 15.04.2015 r. wezwało Radę Miasta Szczecin do usunięcia naruszenia prawa poprzez uchylene Uchwały Nr VI/71/15 Rady Miasta Szczecin z dnia 24 marca 2015 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Kijewo – polana leśna” w Szczecinie.

Stowarzyszenie STS zarzuca przedmiotowej uchwale *sprzeczność z prawem, polegającą na naruszeniu art. 14 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, poprzez sporządzenie uchwały w sposób niezgodny z dyspozycją przedmiotowego przepisu*. W przedmiotowym wezwaniu do usunięcia naruszenia prawa stwierdza się, iż *podjęcia uchwały nie poprzedziły analizy, o których mowa w art. 14 ust. 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, a uchwała podjęta została w trybie przyśpieszonym, bez niezbędnych określonych przez przepisy prawa analiz*. Opowiedziano się również za *obowiązkiem podania przebiegu granic nie tylko na załączniku graficznym do uchwały, ale również przez słowny opis ich przebiegu*. W ocenie stowarzyszenia STS *uchwała zawiera co prawda załącznik graficzny do uchwały, jednak w nienależnym zakresie w formie słownej opisuje przebieg granicy terenu mającego zostać objętym nowym planem zagospodarowania przestrzennego, a co za tym idzie nie spełnia wymogów określonych przez ustawodawcę*.

Rada Miasta Szczecin uznaje powyższe wezwanie do usunięcia naruszenia prawa i przedstawione w nim zarzuty za niezasadne.

Uchwała w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Kijewo – polana leśna” została sporządzona zgodnie z art. 14 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. 2015. poz. 199). Zawiera część tekstową, w której w § 1 stwierdza się przystąpienie do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Kijewo – polana leśna” w Szczecinie, a w § 2 wskazuje, iż granice obszaru objętego planem określa załącznik graficzny do tej uchwały. Załącznik graficzny, uznany przez ustawodawcę za obligatoryjną formę opisu granic obszaru objętego projektem planu, w sposób jednoznaczny, czytelny i nie budzący wątpliwości pokazuje granice obszaru planu tzn. położenie śródleśnej polany w większym kompleksie leśnym i w odniesieniu do istniejącej w jego sąsiedztwie zabudowy.

Metoda opisowa granic obszaru objętego planem wymaga niezwyklej precyzji, której niedochowanie mogłoby sprawić, że tekst uchwały byłby zawily czy wręcz nieczytelny i nie spełniłby wymaganej przez ustawodawcę roli. W przypadku przedmiotowej uchwały precyzyjny opis granic planu, de facto polany w lesie, jest trudny a wręcz niemożliwy. W tym przypadku posłużenie się wyłącznie rysunkiem jest rozwiązaniem właściwym i zgodnym z intencją ustawodawcy, co jest powszechną praktyką w kraju akceptowaną przez organy nadzorcze.

Zgodnie z art. 14 ust. 5 przed podjęciem uchwały przeprowadzona została analiza zasadności przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Szczecina. Czynność ta nie podlega żadnym wymogom ustawowym, przepisy ustawy nie określają formy w jakiej analiza ma być dokonana co oznacza, że nie musi ona mieć charakteru odrębnego dokumentu. Zgodność ustaleń planu z dyspozycjami Studium uwarunkowań jest sprawdzana przez Wojewodę Zachodniopomorskiego, w trybie nadzoru i dotyczy każdej uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Dla celów formalnych została sporządzona informacja o przeprowadzonej przez służby Prezydenta Miasta analizie zasadności przystąpienia do sporządzenia planu i dnia 30.03.2015 r. przekazana do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego. Wskazano w niej przesłanki uzasadniające podjęcie przedmiotowej uchwały wynikające z protestów mieszkańców osiedla Kijewo, skarżących się na uciążliwość hałasu strzelnicy sportowej i niebezpieczeństwo dla życia i zdrowia ludzi korzystających z parku leśnego. Mieszkańcy wnoszą o wprowadzenie bezwzględnego zakazu strzelania na strzelnicy z jakiejkolwiek broni palnej oraz o zmianę przeznaczenia terenu w miejscowym planie „Kijewo – polana leśna” skutkującego likwidacją strzelnicy w tej lokalizacji.

W Studium miasta teren objęty przystąpieniem do sporządzenia planu znajduje się w jednostce planistycznej, w której funkcją dominującą jest zieleń leśna, turystyka, rekreacja i turystyka wodna, a funkcją uzupełniającą sport (strzelnica sportowa). Zapis „strzelnica sportowa” wskazuje możliwe, przykładowe zagospodarowanie terenu sportowego (jest to teren dawnej strzelnicy) a funkcja sportowa może być realizowana w różnych innych formach. Studium nie jest aktem prawa miejscowego, niemniej zawiera nieprzekraczalne ramy dla planowania przestrzennego, wiąże organy gminy. Przeprowadzona analiza wykazała, że przyszłe ustalenia miejscowego planu będą zgodne z kierunkiem zapisanym w studium.

Nie trafne jest twierdzenie, iż *uchwała podjęta została w trybie przyśpieszonym*.

Przed przystąpieniem do sporządzenia przedmiotowej uchwały zostały przeprowadzone przez Prezydenta miasta konsultacje społeczne ze Szczecińskim Towarzystwem Strzeleckim, mieszkańcami i Radą Osiedla Kijewo, odbyła się w dniu 26.06.2014 r. wizja lokalna Komisji Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska i Mienia, wykonano pomiary kontrolne natężenia hałasu podczas użycia broni. Przedmiotowa uchwała została podjęta w celu rozstrzygnięcia istniejącego konfliktu poprzez sporządzenie planu, który jest aktem prawa miejscowego.

Jest to uchwała o charakterze intencyjnym, której celem jest wszczęcie właściwego procesu planistycznego oraz określenie granic obszaru, jakiego dotyczyć będą działania planistyczne. Wyraża ona jedynie wolę Rady Miasta dla uregulowania zasad zagospodarowania przestrzennego terenu, nie określa sposobu jego zagospodarowania, nie przesądza o przeznaczeniu terenu i o przyszłym kształcie projektu planu. Wiążące ustalenia w tej materii nastąpią dopiero na dalszym etapie postępowania planistycznego.