

Projekt

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SZCZECIN
z dnia 2023 r.

w sprawie ustalenia na rok 2024 opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg na parkingach strzeżonych oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. 2022 r. poz. 1526, z 2023 r. poz. 572), art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 1047, 919, 1053, 1088, 1123, 1193, 1234, 1394, 1720, 2029) **Rada Miasta Szczecin uchwala, co następuje:**

§ 1. Ustala się wysokość stawek opłat za czynności związane z usuwaniem pojazdów z dróg i przechowywaniem tych pojazdów na parkingach strzeżonych zgodnie z załącznikiem nr 1 do uchwały.

§ 2. Ustala się wysokość kosztów związanych z wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu, a następnie odstąpienia od jego usunięcia, w brzmieniu określonym w załączniku nr 2 do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Szczecin.

§ 4. Traci moc Uchwała nr XLIV/1229/22 Rady Miasta Szczecin z dnia 22 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia na rok 2023 opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg na parkingach strzeżonych oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu.

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 roku.

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr

Rady Miasta Szczecin

z dnia.....2023 r.

Oplaty za usunięcie i przechowywanie pojazdu

Lp.	Rodzaj pojazdu	Kwota	
		za usunięcie	za każdą rozpoczętą dobę przechowywania
1	Rower, motorower hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	166 zł	32 zł
2	Motocykl	324 zł	43 zł
3	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	697 zł	60 zł
4	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	871 zł	79 zł
5	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	1 230 zł	112 zł
6	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1 813 zł	199 zł
7	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	2 205 zł	290 zł

Załącznik Nr 2 do uchwały Nr

Rady Miasta Szczecin

z dnia.....2023 r.

**Koszty związane z wydaniem dyspozycji usunięcia i ustania przyczyn usunięcia pojazdu
wynoszą (art. 130a ust. 2a)**

Lp.	Rodzaj pojazdu	Kwota
1	Rower, motorower hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	108 zł
2	Motocykl	211 zł
3	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	453 zł
4	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	566 zł
5	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	800 zł
6	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1 178 zł
7	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1 433 zł

UZASADNIENIE

Usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego jest zadaniem własnym powiatu. Starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub powierza ich wykonywanie zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych. Uchwałą Rady Miasta Szczecin realizację przedmiotowego zadania powierzono Zarządowi Dróg i Transportu Miejskiego.

Zgodnie z art. 130a ust. 6 oraz 6e ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym Rada Powiatu ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat za usuwanie i przechowywanie usuniętych pojazdów oraz wysokość kosztów odstąpienia od usunięcia, które stanowią dochód własny powiatu. Maksymalne stawki opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy i są ogłaszane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski".

Obwieszczeniem z dnia 7 sierpnia 2023 roku Minister Finansów ogłosił maksymalne stawki opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów na rok 2024 (M.P. poz. 805), jednocześnie podwyższając maksymalną wartość wysokości stawek w stosunku do roku ubiegłego w sposób następujący:

Lp.	Rodzaj pojazdu	usunięcie			przechowywanie		
		rok 2023	rok 2024	wzrost %	rok 2023	rok 2024	wzrost %
1	Rower, motorower hulajnoga	144 zł	166 zł	15,28 %	27 zł	32 zł	18,52 %
2	Motocykl	281 zł	324 zł	15,30 %	37 zł	43 zł	16,22 %
3	Pojazd o DMC do 3,5 t	606 zł	697 zł	15,02 %	52 zł	60 zł	15,38 %
4	Pojazd o DMC od 3,5 t do 7,5 t	757 zł	871 zł	15,06 %	68 zł	79 zł	16,18 %
5	Pojazd o DMC od 7,5 t do 16 t	1 069 zł	1 230 zł	15,06 %	97 zł	112 zł	15,46 %
6	Pojazd o DMC powyżej 16 t	1 576 zł	1 813 zł	15,04 %	173 zł	199 zł	15,03 %
7	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1 917 zł	2 205 zł	15,02 %	252 zł	290 zł	15,08 %

Z uwagi na wyroki sądów w zakresie zgodności z prawem uchwał Rad Powiatów w odniesieniu do zapisów art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o Ruchu Drogowym określające, iż przesłankami którymi powinien się kierować Uchwałodawca, są wyłącznie konieczność sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z dróg i przechowywania tych pojazdów na parkingach strzeżonych oraz kosztami usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, dalsza analiza obejmie wskazane wartości.

Koszt usługi usuwania pojazdów i ochrony parkingu jaki poniosła Gmina Miasto Szczecin w latach 2018 – 2022 wyniósł odpowiednio: rok 2018 – 717 928,15 zł; rok 2019 – 870 724,00 zł; rok 2020 – 1046 915,92 zł; rok 2021 – 1 044 274,40 zł; rok 2022 – 1 136 286,39 zł.

W roku 2022 wydanych zostało 1575 dyspozycji usunięcia pojazdów. Prognozowana liczba wydanych dyspozycji usunięcia pojazdów w roku 2023 będzie kształtowała się na tym samym poziomie co w roku 2022. Biorąc pod uwagę wzrost cen i inflację należy przyjąć, że wydatki na wykonanie zadania w roku 2023 będą wyższe niż poniesione w roku 2022.

Liczba pojazdów przechowywanych na parkingu oscyluje w granicach 400 sztuk. Należy również podkreślić, że stale wzrasta procentowy udział porzuconych pojazdów usuniętych z drogi na podstawie art. 50a ustawy Pord, które zgodnie z ustawą w przypadku porzucenia przez właściciela przechowywane są na parkingu przez okres 6 miesięcy.

Ponadto w następstwie przeprowadzonych corocznie zamówień publicznych ZDITM zawierał z podmiotami zewnętrznymi umowy, na podstawie których za usługę odholowania jednego pojazdu o DMC do 3,5 tony w 2018 roku wypłacał kwotę 245 zł, w 2019 roku była to kwota 360 zł, w 2020 roku - 400 zł i 480 zł a w roku 2021 – 480 zł. W roku 2022 koszt usunięcia jednego pojazdu wynosił 500 zł. Obecnie Gmina Miasto Szczecin za usunięcie jednego pojazdu ponosi koszt w wysokości 570 zł. Z uwagi na wzrost płacy minimalnej, inflację, jak również wzrost cen nośników energii i większości produktów, należy przyjąć, iż w roku 2024 koszt usługi odholowania jednego pojazdu będzie jeszcze wyższy.

Oprócz kosztów usuwania pojazdów i ochrony parkingu strzeżonego, w kosztach realizacji zadania należy również ująć koszt energii elektrycznej, a także wydatki związane z utrzymaniem parkingu, które ponosi Gmina Miasto Szczecin w związku z realizacją zadania usuwania pojazdów.

Gmina Miasto Szczecin w latach 2018 – 2021 utrzymywała stawki za odholowanie pojazdów na tym samym poziomie. Ze względu na fakt, iż wysokość wpływów z tytułu realizacji zadania pozwalała na pokrycie jedynie około 37% kosztów ponoszonych przez Gminę Miasto Szczecin, w roku 2022 stawki za usunięcie pojazdów zostały podwyższone średnio o 7%, tym samym uzyskane wpływy pozwoliły na pokrycie około 42% kosztów poniesionych przez Gminę Miasto Szczecin.

W roku 2023, w celu zminimalizowania strat wynikających z realizacji zadania, stawki za odholowanie pojazdów zostały ustalone na poziomie stawek maksymalnych (w przypadku pojazdów o DMC do 3,5 tony stawka wynosi 606 zł, natomiast koszt jaki ponosi Gmina to 570 zł). Mając na uwadze globalny wzrost cen, prognozowane wpływy nie przekroczą 40% poniesionych przez Gminę Miasto Szczecin kosztów.

Wzrost kosztów obsługi zadania wynika między innymi ze wzrostu płacy minimalnej, który zwiększa wysokość kosztów ponoszonych przez pracodawców, co przekłada się bezpośrednio na wysokość opłat w sferze usługowej. W tej sytuacji warto podkreślić, iż wzrost wysokości płacy minimalnej w latach 2019 - 2023 wynosił odpowiednio: rok 2019 - 7,14%; rok 2020 – 15,5%; rok 2021 – 7,7%; rok 2022 – 7,5%; rok 2023 – 19,60% w stosunku do roku poprzedniego. Projekt Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2024 roku zakłada kolejny wzrost płacy minimalnej. Od 01.01.2024 r. wzrost o 17,83% w stosunku do roku 2023, natomiast od 01.07.2024 r. wzrost o 19,44% w stosunku do roku 2023.

Nowelizacja ustawy Prawo zamówień publicznych od 2016 r. nakłada na Zamawiającego obowiązek dopilnowania, aby pracownicy Wykonawcy zostali zatrudnieni na umowę o pracę, w efekcie czego nastąpił wzrost kosztów związanych z utrzymaniem pracowników. Firmy ochroniarskie to branża, która w znacznym stopniu odczuła skutki wprowadzenia nowych przepisów, w następstwie których wzrosły koszty ponoszone przez pracodawców, co przekłada się bezpośrednio na wzrost kosztów utrzymania ochrony parkingu strzeżonego, a tym samym na wzrost kosztów obsługi zadania. Z uwagi na planowany dalszy wzrost płacy minimalnej w 2024 roku, inflację, jak również wzrost cen nośników energii, należy przyjąć wzrost kosztów związanych z ochroną parkingu do poziomu ok. 550 tys. zł.

Wzrost płacy minimalnej ma także znaczny wpływ na wysokość ofert składanych w przetargach publicznych Gminy Miasto Szczecin na usługi holowania pojazdów. W roku 2019 zaproponowany przez Wykonawcę koszt usługi holowania jednego pojazdu wzrósł o 49% w stosunku do roku poprzedniego. W kolejnych latach obserwujemy dalszy wzrost kosztów holowania pojazdu tj.: 9,3% w roku 2020, 20% w roku 2021, 4,2% w roku 2022 i 14% w roku 2023 w stosunku do ceny obowiązującej w roku poprzednim.

Coroczna waloryzacja stawki minimalnej nie rokuje w przyszłości obniżenia kosztów tylko wskazuje na ich dalszy wzrost.

Proponowana w omawianej uchwale kwota za odholowanie pojazdu o DMC do 3,5t wynosi 697 zł. W tej kwocie powinny się zawierać także inne koszty ponoszone przez Gminę Miasto Szczecin (np. koszty zapewnienia całodobowej ochrony parkingu strzeżonego czy wydatki na energię elektryczną i utrzymanie parkingu), które są w tym wypadku nierozdzielnie związane z obowiązkiem realizacji zadania i zapewnienia wymaganego standardu działań.

Analizując sytuację samorządów w kraju należy zauważyć, iż powiaty przyjmują mechanizm finansowy urealnijając cenę usługi holowania przez podmiot zewnętrzny z wysokością stawki opłaty określoną w uchwale Rady Miasta. Sytuacja ta jednakże występuje w przypadkach kiedy Powiat nie posiada własnych zasobów takich jak administrowany parking dla pojazdów odholowanych z drogi oraz związaną z tym konieczność zapewnienia kwalifikowanych pracowników ochrony, dostępności patroli interwencyjnych z wymogiem interwencji w określonym czasie, obsługi zadania o każdej porze, a w czasie trwania imprez miejskich zwiększenia składu liczebnego załogi w celu zapewnienia sprawnej obsługi.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż na terenie miasta nie ma firmy dysponującej parkingiem na ok. 400 pojazdów. W przypadku Gminy Miasto Szczecin, Zarząd Dróg i Transportu Miejskiego administruje parkingiem dla pojazdów odholowanych z drogi, dlatego też ponosi koszty niezbędne do realizacji zadania i zapewnienia standardów wymaganych dla parkingu strzeżonego. Istotne jest zapewnienie profesjonalnej całodobowej ochrony parkingu i utrzymanie odpowiednich parametrów technicznych całodobowego parkingu strzeżonego wraz z gwarancją przyjęcia oraz wydania pojazdu o każdej porze.

Usuwanie pojazdów z dróg i ich przechowywanie nie jest zadaniem komercyjnym, lecz obowiązkiem Powiatu w myśl ustawy Prawo o ruchu drogowym. Pojazdy usuwa się niezwłocznie na zlecenie uprawnionych do tego podmiotów tj. Policji, Straży Granicznej, Inspekcji Transportu Drogowego czy też Straży Miejskiej, bez zgody właściciela, bez gwarancji uzyskania zapłaty za jego usunięcie i przechowanie. Stąd też przy określaniu wysokości opłat, z uwagi na odmienny charakter działań, stawki komercyjne obowiązujące na terenie danego powiatu nie są w pełnym zakresie miarodajne dla ustalenia jednostkowych kosztów odholowania pojazdu w trybie ustawy Pord. Przeprowadzono analizę w wyniku której uzyskano informację, iż koszt usługi holowania pojazdu o DMC do 3,5 tony w przypadku swobodnego do niego dostępu jest od 30 do 50% niższy niż w sytuacjach w których Gmina Miasto Szczecin zobowiązana jest podjąć działania. Na wzrost ceny usługi wpływ ma odmienna specyfika realizacji zadania. Wykonawca realizując zadanie zobowiązany jest posiadać w stałej gotowości park maszynowy zapewniający całodobową realizację zadania i sprawne odholowanie pojazdów. Specyfika tego zadania wymusza więc posiadanie wysokospecjalistycznych pojazdów, a także przeszkoloną załogę o dużym doświadczeniu podejmowania pojazdów (np. w przypadku pojazdu wyposażonego w automatyczną skrzynię biegów czy stały napęd na cztery koła). Wybrana do realizacji zadania dla Gminy Miasto Szczecin w przetargu publicznym firma holująca pojazdy jest zobowiązana posiadać pełen zasób specjalistycznego sprzętu do usuwania pojazdów, zarówno z uwagi na zakres tonażu, od hulajnóg elektrycznych czy motocykli aż do zestawu pojazdów o DMC powyżej 16 ton, jak również posiadać narzędzia niezbędne do załadunku pojazdu bez obecności właściciela. Usługa ta jest na tyle specjalistyczna, że firmy niejednokrotnie samodzielnie nie posiadają pełnego zakresu wymaganej floty oraz niezbędnych narzędzi i aby sprostać wymogom zamawiającego zawierają umowy z innymi podmiotami na wynajem brakujących elementów floty np. naczepy niskopodłogowej, co dodatkowo wpływa na wysokość ponoszonych przez Gminę Miasto Szczecin kosztów.

Wobec wzrostu płacy minimalnej, wskaźnika inflacji, jak również cen paliw czy energii elektrycznej, prognozowanie rzeczywistych kosztów realizacji zadania jest dalece problematyczne. Biorąc pod uwagę rosnące koszty realizacji zadania, uwzględniając także ceny usług na terenie powiatu oraz fakt braku możliwości ustalenia na przyszłość rzeczywistej ogólnej liczby wydanych dyspozycji usunięcia pojazdów określonego rodzaju, ustalając koszt jednostkowej dyspozycji usunięcia pojazdu zasadnym jest przyjęcie stawki maksymalnej.

Ponadto omawiając zadanie usuwania pojazdów warto jest także wspomnieć, iż rocznie Gmina Miasto Szczecin, kieruje do sądu ponad 100 wniosków o orzeczenie przepadku pojazdów nieodebranych przez właścicieli, dla których nie wniesiono opłaty i które do czasu orzeczenia ich przepadku i likwidacji (ok. kilkunastu miesięcy) pozostają na parkingu.

Reasumując, zasada kalkulacji stawki z uwzględnieniem przesłanki sprawnej realizacji zadania, została przez Ustawodawcę pozostawiona swobodnemu uznaniu rady, która działa w warunkach znajomości specyfiki miasta, warunków technicznych możliwości realizacji zadania oraz zna przychody i koszty realizacji zadania.

Mając na uwadze przedstawioną argumentację wzrost wysokości stawek za holowanie na 2024 rok jest w pełni uzasadniony.