

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SZCZECIN
z dnia 2024 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie przekształcenia zakładu budżetowego pod nazwą „Miejski Ośrodek Sportu Rekreacji i Rehabilitacji” w jednostkę budżetową pod nazwą „Miejski Ośrodek Sportu Rekreacji i Rehabilitacji” oraz przyjęcia statutu „Miejskiego Ośrodka Sportu Rekreacji i Rehabilitacji”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.), art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.) Rada Miasta Szczecin uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XII/247/03 Rady Miasta Szczecin z dnia 24 listopada 2003 r. w sprawie przekształcenia zakładu budżetowego pod nazwą „Miejski Ośrodek Sportu Rekreacji i Rehabilitacji” w jednostkę budżetową pod nazwą „Miejski Ośrodek Sportu Rekreacji i Rehabilitacji” oraz przyjęcia statutu „Miejskiego Ośrodka Sportu Rekreacji i Rehabilitacji” (zm. uchwała Nr XLVII/905/05 Rady Miasta Szczecin z dnia 12.12.2005 r., uchwała Nr LVII/1077/06 Rady Miasta Szczecin z dnia 12.06.2006 r., uchwała Nr XIV/384/07 Rady Miasta Szczecin z dnia 29.10.2007 r., uchwała Nr XXV/663/08 Rady Miasta Szczecin z dnia 8.09.2008 r., uchwała Nr LII/1369/10 Rady Miasta Szczecin z dnia 25.10.2010 r., uchwała Nr XXII/614/12 Rady Miasta Szczecin z dnia 17.09.2012 r., uchwała Nr XXXII/937/13 Rady Miasta Szczecin z dnia 15.07.2013 r., uchwała Nr XXXVI/1078/13 Rady Miasta Szczecin z dnia 16.12.2013 r., uchwała Nr III/8/14 Rady Miasta Szczecin z dnia 22.12.2014 r., uchwała Nr VIII/145/15 Rady Miasta Szczecin z dnia 26.05.2015 r. oraz uchwała Nr XLII/1214/18 Rady Miasta Szczecin z dnia 26.06.2018 r.), wprowadza się następujące zmiany:

1) § 4 otrzymuje brzmienie:

„§ 4. Ośrodek zarządza w imieniu Gminy Miasto Szczecin komunalnymi obiektami sportowymi służącymi do realizacji zadań, o których mowa w § 3 ust. 2.”;

2) Statut Miejskiego Ośrodka Sportu Rekreacji i Rehabilitacji, stanowiący załącznik do uchwały otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Szczecin.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia.

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miasta Szczecin
z dnia.....2024 r.

STATUT

MIEJSKIEGO OŚRODKA SPORTU REKREACJI I REHABILITACJI W SZCZECINIE

Rozdział 1.

Postanowienia ogólne

§ 1. 1. Miejski Ośrodek Sportu Rekreacji i Rehabilitacji w Szczecinie, zwany dalej „Ośrodkiem”, jest jednostką budżetową nie posiadającą osobowości prawnej.

2. Siedzibą i obszarem działania Ośrodka jest Gmina Miasto Szczecin.

3. Organem zarządzającym i nadzorującym działalność Ośrodka jest Prezydent Miasta Szczecin.

§ 2. 1. Ośrodek realizuje zadania własne Miasta Szczecin z zakresu kultury fizycznej, turystyki, rehabilitacji oraz zadania zlecone Miastu w tym zakresie.

2. Ośrodek zarządza wydzieloną częścią mienia komunalnego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

3. Mienie Ośrodka jest mieniem komunalnym Gminy Miasta Szczecin.

Rozdział 2.

Przedmiot i zakres działania

§ 3. Ośrodek realizuje zadania własne i zlecone, działając na podstawie obowiązujących przepisów prawa, w tym w szczególności:

- 1) ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r., poz. 679 ze zm.),
- 2) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.),
- 3) ustawy z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 530),
- 4) ustawy z dnia 18 stycznia 1996 r. o kulturze fizycznej (Dz. U. z 2007 r., Nr 226, poz. 1675 ze zm.),
- 5) ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r., poz. 120),
- 6) ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz o zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2023 r., poz. 100 ze zm.),
- 7) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.),
- 8) rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2010 r. w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1718),
- 9) aktów prawnych wydawanych przez Radę Miasta Szczecin oraz Prezydenta Miasta Szczecin,
- 10) niniejszego Statutu.

§ 4. Przedmiotem działania Ośrodka jest realizowanie, organizowanie i prowadzenie zadań z zakresu:

- 1) gospodarowania powierzonym mieniem komunalnym Gminy Miasta Szczecin, w szczególności obiektami sportowo-rekreacyjnymi,

- 2) udostępniania obiektów sportowo-rekreacyjnych zainteresowanym jednostkom, w tym: klubom i związkom sportowym, organizacjom kultury fizycznej i turystyki, fundacjom, organizacjom społecznym i zawodowym, szkołom, uczelniom, zakładom pracy oraz osobom prywatnym,
- 3) prowadzenia działalności służącej popularyzacji walorów kultury fizycznej, rekreacji i sportu,
- 4) organizowania zajęć z zakresu rehabilitacji ruchowej,
- 5) bieżącego utrzymania, eksploatacji, konserwacji, modernizacji i remontów powierzonego mienia komunalnego, w szczególności obiektów sportowo-rekreacyjnych oraz jego rozbudowy,
- 6) prowadzenia działalności w zakresie usług hotelarskich i gastronomicznych,
- 7) prowadzenia działalności promocyjnej i reklamowej, zmierzającej do realizacji zadań Ośrodka oraz innej działalności celem pozyskania środków na upowszechnianie kultury fizycznej i turystyki,
- 8) prowadzenia inwestycji związanych z wykonywanymi zadaniami,
- 9) prowadzenia działalności leczniczej w zakresie profilaktyki i ochrony zdrowia osób uprawiających sporty oraz rehabilitacji leczniczej.

Rozdział 3.

Organizacja i zarządzanie Ośrodkiem

§ 5. 1. Na czele Ośrodka stoi Dyrektor, który kieruje Ośrodkiem i reprezentuje go na zewnątrz.

2. Dyrektora powołuje i odwołuje Prezydent Miasta Szczecin.

3. Dyrektor działa jednoosobowo w ramach udzielonych przez Prezydenta Miasta Szczecin pełnomocnictw.

§ 6. Dyrektor Ośrodka wykonuje czynności pracodawcy w stosunku do osób zatrudnionych w Ośrodku.

§ 7. Nadzór merytoryczny nad działalnością Ośrodka sprawuje Prezydent Miasta Szczecin lub wyznaczony Zastępca Prezydenta Miasta.

§ 8. Strukturę organizacyjną Ośrodka określa regulamin organizacyjny ustanawiany zarządzeniem Dyrektora Ośrodka i zatwierdzany przez Prezydenta Miasta Szczecin, na wniosek właściwej jednostki organizacyjnej Urzędu Miasta Szczecin.

§ 9. 1. Dyrektor Ośrodka odpowiada za organizację i sprawuje nadzór nad skutecznością działania systemu kontroli zarządczej (funkcjonalnej i instytucjonalnej).

2. Ośrodek podlega kontroli zewnętrznej ze strony jednostek i organów do tego uprawnionych.

Rozdział 4.

Gospodarka finansowa Ośrodka

§ 10. 1. Ośrodek prowadzi gospodarkę finansową na zasadach określonych dla jednostek budżetowych, w tym ustawy o finansach publicznych.

2. Podstawą gospodarki finansowej Ośrodka jest roczny plan dochodów i wydatków, zwany „planem finansowym”.

3. Ośrodek prowadzi rachunkowość zgodnie z obowiązującymi przepisami.

4. Działalność Ośrodka finansowana jest z budżetu Gminy Miasta Szczecin.

5. Ośrodek pokrywa swoje wydatki z budżetu Gminy Miasta Szczecin, a uzyskane dochody odprowadza na rachunek Gminy Miasta Szczecin.

6. Ośrodek posiada odrębny rachunek bankowy.

Rozdział 5.
Prawa i obowiązki pracowników

§ 11. 1. Prawa i obowiązki pracowników Ośrodka oraz związane z organizacją i porządkiem w procesie pracy w jednostce określają przepisy Kodeksu pracy oraz regulamin pracy ustalany przez Dyrektora Ośrodka.

2. Pracownicy Ośrodka posiadają status pracowników samorządowych.

Rozdział 6.
Postanowienia końcowe

§ 12. Zmiany Statutu są dokonywane w trybie i na zasadach przewidzianych do jego nadania.

UZASADNIENIE

Proponowana zmiana uchwały Rady Miasta w części dotyczącej wprowadzenia nowego brzmienia statutu Miejskiego Ośrodka Sportu Rekreacji i Rehabilitacji w Szczecinie podyktowana jest po pierwsze koniecznością uporządkowania obowiązujących zapisów, a po drugie zmianą interpretacji przepisów dot. publikacji aktów prawa miejscowego w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Statut Ośrodka wprowadzony został Uchwałą Rady Miasta Szczecin nr XII/247/03. w roku 2003. Od wejścia w życie, statut był wielokrotnie zmieniany uchwałami Rady Miasta. Dokonywania zmian zaprzestano w roku 2018, co spowodowało, że jego zapisy obecnie są już nieaktualne, a część z nich stoi w sprzeczności z obowiązującymi przepisami. W 2003 r., kiedy wprowadzano statut Jednostki, interpretacja przepisów dot. publikacji aktów prawnych (uchwał Rady Miasta w zakresie statutów jednostek organizacyjnych samorządu gminnego), nie przewidywała publikacji tego rodzaju uchwał w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. Obecnie, z orzecznictwa sądów administracyjnych wynika, że statuty jednostek organizacyjnych samorządu gminnego, realizujących zadania publiczne, których adresatem są nie tylko podmioty wewnętrzne, usytuowane w ramach tej struktury administracji publicznej, lecz również określona społeczność lokalna (niewątpliwie działalność Miejskiego Ośrodka Sportu Rekreacji i Rehabilitacji dedykowana jest dla mieszkańców Szczecina, klubów sportowych, szkół, stowarzyszeń i innych podmiotów, którzy chcą korzystać z zarządzanych przez Jednostkę obiektów sportowych), mają charakter normatywny jako akty prawa miejscowego i jako takie podlegają publikacji w Dzienniku Urzędowym województwa (m.in. II SA/Op215/20). Mając na uwadze aktualne orzecznictwo oraz okoliczność, że publikacja samej zmiany statutu, bez wprowadzenia nowego brzmienia treści nadanego statutu, spowoduje chaos prawny, bowiem zarówno pierwotny akt, jak i jego liczne wprowadzane zmiany na przestrzeni lat, nie były publikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, zasadnym jest podjęcie uchwały wprowadzającej nowe brzmienie statutu.

Dodatkowo z uwagi na zmianę przepisów prawnych, które z jednej strony stanowią podstawy prawne działalności Miejskiego Ośrodka Sportu Rekreacji i Rehabilitacji w Szczecinie, a z drugiej określających zadania Jednostki, zachodzi konieczność dokonania stosowanych zmian i aktualizacji przytoczonych aktów prawnych (niektóre z przywołanych aktów prawnych (jak np. ustawa o finansach publicznych czy rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych) zostały uchylone, a w ich miejsce weszły w życie nowe akty prawne).

Jednocześnie, mając na uwadze okoliczność, że liczba obiektów sportowych powierzanych do administrowania czy też w zarząd Miejskiego Ośrodka Sportu Rekreacji i Rehabilitacji służących do realizacji zadań Jednostki, może w przyszłości ponownie ulec zmianie, proponuje się rezygnację z wprowadzania do statutu załącznika, określającego bazę obiektów sportowo-rekreacyjnych zarządzanych przez MOSRiR. Każdorazowa taka zmiana w sytuacji umieszczenia jej w statucie Jednostki, wymaga bowiem zmiany nadanego uchwałą Rady Miasta Szczecin statutu.

Zgodnie z przepisem art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023, poz. 1270 ze zm.) jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności. Zadania Miejskiego Ośrodka Sportu Rekreacji i Rehabilitacji są określone wprost w § 4 statutu. Oczywistym jest przy tym, że realizacja tych zadań odbywa się przy pomocy obiektów sportowo-rekreacyjnych, które powierzone są do administrowania i w zarząd Miejskiego Ośrodka Sportu Rekreacji i Rehabilitacji w Szczecinie na podstawie stosowanych aktów.

Uzasadnieniem rezygnacji z wprowadzania załącznika do statutu Miejskiego Ośrodka Sportu Rekreacji i Rehabilitacji jest również fakt, że ostatnia zmiana statutu miała miejsce w 2018 r. (uchwała Rady Miasta Nr XLII/1214/18 z dnia 26.06.2018 r.). Od tego czasu do bazy obiektów sportowo-rekreacyjnych zarządzanych przez Miejski Ośrodek Sportu Rekreacji i Rehabilitacji doszły nowe obiekty, tj.:

- 1) Obiekt Sportowy Stadion Arkonii, ul. Arkońska,
- 2) Boisko Sportowe z zapleczem, ul. Pawia 1,
- 3) Boisko Sportowe, ul. Witkiewicza 72,
- 4) Boisko Sportowe, ul. Krakowska
- 5) Stadion Miejski im. Floriana Krygiera, ul. Mieczysława Karłowicza 28.

Zmiany te jednak nie były procedowane przez Radę Miasta Szczecin. Swoje odzwierciedlenie znalazły jedynie w Regulaminie organizacyjnym Jednostki.

Konsekwencją nowego brzmienia statutu (bez wprowadzania załącznika) jest zatem zmiana brzmienia § 4 uchwały Rady Miasta Szczecin „§4. Ośrodek zarządza w imieniu Gminy Miasto Szczecin komunalnymi obiektami sportowymi służącymi do realizacji zadań, o których mowa w § 3 ust. 2.”

Mając na uwadze powyższe zachodzi konieczność dokonania zmiany Uchwały Rady Miasta Szczecin w części dot. wprowadzenia nowego brzmienia statutu.