

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SZCZECIN
z dnia 2025 r.**

w sprawie ustalenia na rok 2026 opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg na parkingach strzeżonych oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 107, 1907), art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1251, z 2025 r. poz. 820, 1006), **Rada Miasta Szczecin uchwala, co następuje:**

§ 1. Ustala się wysokość stawek opłat za czynności związane z usuwaniem pojazdów z dróg i przechowywaniem tych pojazdów na parkingach strzeżonych zgodnie z załącznikiem nr 1 do uchwały.

§ 2. Ustala się wysokość kosztów związanych z wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu, a następnie odstąpienia od jego usunięcia, w brzmieniu określonym w załączniku nr 2 do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Szczecin.

§ 4. Traci moc Uchwała nr V/94/24 Rady Miasta Szczecin z dnia 29 października 2024 r. w sprawie ustalenia na rok 2025 opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg na parkingach strzeżonych oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu.

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 roku.

Załącznik nr 1 do uchwały nr

Rady Miasta Szczecin

z dnia.....2025 r.

Oplaty za usunięcie i przechowywanie pojazdu

Lp.	Rodzaj pojazdu	Kwota	
		za usunięcie	za każdą rozpoczętą dobę przechowywania
1	Rower, motorower, hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	179 zł	35 zł
2	Motocykl	348 zł	48 zł
3	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	749 zł	65 zł
4	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	936 zł	86 zł
5	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	1 321 zł	122 zł
6	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1 946 zł	215 zł
7	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	2 367 zł	312 zł

Załącznik nr 2 do uchwały nr

Rady Miasta Szczecin

z dnia.....2025 r.

**Koszty związane z wydaniem dyspozycji usunięcia i ustania przyczyn usunięcia pojazdu
wynoszą (art. 130a ust. 2a)**

Lp.	Rodzaj pojazdu	Kwota
1	Rower, motorower hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	116 zł
2	Motocykl	226 zł
3	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	487 zł
4	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	608 zł
5	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	858 zł
6	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1265 zł
7	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1538 zł

UZASADNIENIE

Usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego jest zadaniem własnym powiatu. Starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub powierza ich wykonywanie zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych. Uchwałą Rady Miasta Szczecin realizację przedmiotowego zadania powierzono Zarządowi Dróg i Transportu Miejskiego.

Zgodnie z art. 130a ust. 6 oraz 6e ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym Rada Powiatu ustala corocznie, w drodze uchwały wysokość opłat za usuwanie i przechowywanie usuniętych pojazdów oraz wysokość kosztów odstąpienia od usunięcia, które stanowią dochód własny powiatu. Maksymalne stawki opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy i są ogłaszane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski".

Obwieszczeniem z dnia 1 sierpnia 2025 r. Minister Finansów ogłosił maksymalne stawki opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów na rok 2026 (M.P. z 2025 r., poz. 723), jednocześnie podwyższając maksymalną wartość wysokości stawek w stosunku do roku ubiegłego w sposób następujący:

Lp.	Rodzaj pojazdu	usunięcie			przechowywanie		
		rok 2025	rok 2026	wzrost %	rok 2025	rok 2026	wzrost %
1	Rower, motorower hulajnoga	171 zł	179 zł	4,68 %	33 zł	35 zł	6,06 %
2	Motocykl	333 zł	348 zł	4,50 %	45 zł	48 zł	6,67 %
3	Pojazd o DMC do 3,5 t	716 zł	749 zł	4,61 %	62 zł	65 zł	4,84 %
4	Pojazd o DMC od 3,5 t do 7,5 t	895 zł	936 zł	4,58 %	82 zł	86 zł	4,88 %
5	Pojazd o DMC od 7,5 t do 16 t	1 264 zł	1 321 zł	4,51 %	116 zł	122 zł	5,17 %
6	Pojazd o DMC powyżej 16 t	1 862 zł	1 946 zł	4,51 %	205 zł	215 zł	4,88 %
7	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	2 265 zł	2 367 zł	4,50 %	298 zł	312 zł	4,70 %

Z uwagi na wyroki sądów, w zakresie zgodności z prawem uchwał Rad Powiatów w odniesieniu do zapisów art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym określające, iż przesłankami, którymi powinien się kierować Uchwałodawca, są wyłącznie konieczność sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z dróg i przechowywania tych pojazdów na parkingach strzeżonych oraz kosztami usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, dalsza analiza obejmie wskazane wartości.

Koszt usługi usuwania pojazdów i ochrony parkingu jaki poniosła Gmina Miasto Szczecin w latach 2019 – 2024 wyniósł odpowiednio: rok 2019 – 870 724,00 zł; rok 2020 – 1 046 915,92 zł; rok 2021 – 1 044 274,40 zł; rok 2022 – 1 136 286,39 zł; rok 2023 – 1 194 434,20 zł; rok 2024 – 1 473 953,20 zł.

W 2025 r. (do końca sierpnia 2025 r.) na parking strzeżony zostało odholowanych 935 pojazdów. W tym samym okresie roku 2024 odholowano 912 pojazdów. Liczba pojazdów przechowywanych na parkingu jest zbliżona do poziomu ok. 306 szt.

W roku 2024 wydanych zostało 1429 dyspozycji usunięcia pojazdów. Biorąc pod uwagę średniomiesięczną liczbę wydanych dyspozycji usunięcia pojazdów w okresie od 01.01.2025 r. do 31.08.2025 r. (~116 dyspozycji/miesiąc) prognozowana liczba dyspozycji wydanych w 2025 roku będzie kształtować się na podobnym poziomie co w roku 2024. Biorąc pod uwagę wzrost cen należy przyjąć, że wydatki na wykonanie zadania w roku 2025 będą wyższe niż poniesione w roku 2024.

Warto zwrócić także uwagę, iż w następstwie przeprowadzonych corocznie zamówień publicznych, ZDITM zawierał z podmiotami zewnętrznymi umowy na podstawie, których za usługę odholowania jednego pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej (dalej DMC) do 3,5 tony wydatkował: w 2019 roku kwotę 360 zł, w 2020 roku – 400 zł i 480 zł. W roku 2021 koszt usunięcia jednego pojazdu jaki ponosiła GMS wynosił 480 zł, w roku 2022 wyniósł 500 zł, a w roku 2023 jest to już 570 zł, w roku 2024 to już 650 zł, a w roku 2025 to kwota 740 zł. Z uwagi na wzrost płacy minimalnej, czy prognozowany wzrost cen nośników energii, należy przyjąć, iż w roku 2026 koszt usługi odholowania jednego pojazdu będzie jeszcze wyższy.

Oprócz kosztów usuwania pojazdów i ochrony parkingu strzeżonego, w kosztach realizacji zadania należy również ująć koszt energii elektrycznej, a także wydatki związane z utrzymaniem parkingu, które ponosi Gmina Miasto Szczecin, w związku z realizacją zadania usuwania pojazdów.

Wzrost kosztów obsługi zadania wynika między innymi z wzrostu płacy minimalnej, który zwiększa wysokość kosztów ponoszonych przez pracodawców, co przekłada się bezpośrednio na wysokość opłat w sferze usługowej. W tej sytuacji warto podkreślić, iż wzrost wysokości płacy minimalnej w latach 2020 – 2025 wyniósł odpowiednio: rok 2020 – 15,5%; rok 2021 – 7,7%; rok 2022 – 7,5%, rok 2023 – 7,5%, rok 2024 – 19%, rok 2025 – 8,5% w stosunku do roku poprzedniego. Zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 11 września 2025 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2026 r. (Dz. U. z 2025 r. poz. 1242), nastąpi kolejny wzrost płacy minimalnej. Od 01.01.2026 r. płaca minimalna wzrośnie do kwoty 4806 zł, co oznacza wzrost o 3,0 % w stosunku do roku poprzedniego.

Ponadto nowelizacja ustawy Prawo zamówień publicznych nakłada na Zamawiającego obowiązek dopilnowania aby pracownicy Wykonawcy zostali zatrudnieni na umowę o pracę, w efekcie czego nastąpił wzrost kosztów związanych z utrzymaniem pracowników. Firmy ochroniarskie to branża, która w znacznym stopniu odczuła skutki wprowadzenia nowych przepisów, w następstwie których wzrosły koszty ponoszone przez pracodawców, co przekłada się bezpośrednio na wzrost kosztów utrzymania ochrony parkingu strzeżonego, a tym samym na wzrost kosztów obsługi zadania. Z uwagi na dalszy wzrost płacy minimalnej w 2026 roku, czy wzrost cen nośników energii, należy przyjąć wzrost kosztów związanych z ochroną parkingu do poziomu ok. 670 tys. zł za cały rok.

Wzrost płacy minimalnej ma także znaczny wpływ na wysokość ofert składanych w przetargach publicznych Gminy Miasto Szczecin na usługi holowania pojazdów. W roku 2025 zaproponowany przez wykonawcę koszt usługi holowania jednego pojazdu wzrósł o 13,8% w stosunku do roku poprzedniego. Coroczna waloryzacja stawki minimalnej wynagrodzenia nie rokuje w przyszłości obniżenia kosztów tylko wskazuje na ich stały wzrost.

Proponowane w omawianej uchwale kwoty za odholowanie pojazdów obejmują również inne koszty ponoszone przez Gminę Miasto Szczecin (np. koszty zapewnienia całodobowej ochrony parkingu strzeżonego czy wydatki na energię elektryczną), które są w tym wypadku nierozdzielnie związane z obowiązkiem realizacji zadania i zapewnienia wymaganego standardu działań.

Analizując sytuację samorządów w kraju należy zauważyć, iż powiaty przyjmują mechanizm finansowy urealnijając cenę usługi holowania przez podmiot zewnętrzny z wysokością stawki opłaty określoną w uchwale Rady Miasta. Sytuacja ta jednakże występuje w przypadkach kiedy Powiat nie posiada własnych zasobów takich jak administrowany parking dla pojazdów odholowanych z drogi oraz związaną z tym

konieczność zapewnienia kwalifikowanych pracowników ochrony, dostępności patroli interwencyjnych z wymogiem interwencji w określonym czasie, obsługi zadania o każdej porze a w czasie trwania imprez miejskich zwiększenia składu liczebnego załogi w celu zapewnienia sprawnej obsługi.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż na terenie miasta nie ma firmy dysponującej parkingiem na ok. 400 pojazdów. Warto zaznaczyć, iż w przypadku innych miast, jedynym kosztem jest cena usługi wybranych w przetargu publicznym firm realizujących kompleksowo zadanie dla Powiatów. W przypadku Gminy Miasto Szczecin, Zarząd Dróg i Transportu Miejskiego administruje parkingiem dla pojazdów odholowanych z drogi, dlatego też ponosi koszty niezbędne do realizacji zadania i zapewnienia standardów wymaganych dla parkingu strzeżonego. Istotne jest zapewnienie profesjonalnej całodobowej ochrony parkingu i utrzymanie odpowiednich parametrów technicznych całodobowego parkingu strzeżonego wraz z gwarancją przyjęcia oraz wydania pojazdu o każdej porze.

Usuwanie pojazdów z dróg i ich przechowywanie nie jest zadaniem komercyjnym lecz obowiązkiem Powiatu, w myśl ustawy Prawo o ruchu drogowym. Pojazdy usuwa się niezwłocznie na zlecenie uprawnionych do tego podmiotów tj. Policji, Straży Granicznej, Inspekcji Transportu Drogowego czy też Straży Miejskiej, bez zgody właściciela, bez gwarancji uzyskania zapłaty za jego usunięcie i przechowanie. Stąd też przy określaniu wysokości opłat, z uwagi na odmienny charakter działań, stawki komercyjne obowiązujące na terenie danego powiatu nie są w pełnym zakresie miarodajne dla ustalenia jednostkowych kosztów odholowania pojazdu w trybie ustawy PoRD. Przeprowadzono analizę, w wyniku której uzyskano informację, iż koszt usługi holowania pojazdu o DMC do 3,5 tony, w przypadku swobodnego do niego dostępu jest od 30 do 50% niższy niż w sytuacjach, w których Gmina Miasto Szczecin zobowiązana jest podjąć działania. Na wzrost ceny usługi wpływ ma odmienna specyfika realizacji zadania. Wykonawca realizując zadanie zobowiązany jest posiadać w stałej gotowości park maszynowy, zapewniający całodobową realizację zadania i sprawne odholowanie pojazdów. Specyfika tego zadania wymusza więc posiadanie wysokospecjalistycznych pojazdów, a także przeszkoloną załogę o dużym doświadczeniu podejmowania pojazdów (np. w przypadku pojazdu wyposażonego w automatyczną skrzynię biegów czy stały napęd na cztery koła). Wybrana do realizacji zadania dla Gminy Miasto Szczecin w przetargu publicznym firma holująca pojazdy jest zobowiązana posiadać pełen zasób specjalistycznego sprzętu do usuwania pojazdów zarówno z uwagi na zakres tonażu od hulajnóg elektrycznych czy motocykli aż do zestawu pojazdów o DMC powyżej 16 ton, jak również posiadać narzędzia niezbędne do załadunku pojazdu bez obecności właściciela. Usługa ta jest na tyle specjalistyczna, że firmy niejednokrotnie samodzielnie nie posiadają pełnego zakresu wymaganej floty oraz niezbędnych narzędzi i aby sprostać wymogom zamawiającego zawierają umowy z innymi podmiotami na wynajem brakujących elementów floty np. naczepy niskopodłogowej, co dodatkowo wpływa na wysokość ponoszonych przez Gminę Miasto Szczecin kosztów.

Wobec wzrostu płacy minimalnej, prognozowanie rzeczywistych kosztów realizacji zadania jest dalece problematyczne. Biorąc pod uwagę rosnące koszty realizacji zadania, uwzględniając także ceny usług na terenie powiatu oraz fakt braku możliwości ustalenia na przyszłość rzeczywistej ogólnej liczby wydanych dyspozycji usunięcia pojazdów określonego rodzaju, ustalając koszt jednostkowej dyspozycji usunięcia pojazdu zasadnym byłoby przyjąć stawki maksymalne.

Reasumując zasada kalkulacji stawki z uwzględnieniem przesłanki sprawnej realizacji zadania, została przez ustawodawcę pozostawiona swobodnemu uznaniu rady, która działa w warunkach znajomości specyfiki miasta, warunków technicznych możliwości realizacji zadania oraz zna przychody i koszty realizacji zadania.

Mając na uwadze przedstawioną argumentację wzrost wysokości stawek za holowanie na 2026 rok, jest w pełni uzasadniony.