



Wrocław, 21/09/2009

Gmina Miasto Szczecin
Biuro ds. Zamówień Publicznych Urzędu Miasta Szczecin
Pl. Armii Krajowej 1
70-456 Szczecin
Tel.: 091 42 45 355
Fax: 091 42 45 104

Protest

dotyczący zmiany Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia w przetargu nieograniczonym p.n.: „Budowa tymczasowego boiska do gry w piłkę nożną wraz z niezbędną infrastrukturą przy ul. Pomarańczowej w Szczecinie”

Na podstawie art.179 ust.1 w związku z art. 180 ust.1 i 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2007 r. nr 223 poz. 1655) - zwanej Pzp, Protestujący składa niniejszym protest na czynności Zamawiającego w postępowaniu o zamówienie publiczne na zadanie: „Budowa tymczasowego boiska do gry w piłkę nożną wraz z niezbędną infrastrukturą przy ul. Pomarańczowej w Szczecinie”

Zamawiającemu zarzucam naruszenie:

1. art. 7 ust. 1 Pzp - poprzez przygotowanie postępowania z naruszeniem zasady przestrzegania uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców.
2. art. 29 ust. 1, 2 ustawy Pzp - poprzez takie opisanie przedmiotu zamówienia, które utrudnia uczciwą konkurencję, w sposób nieuzasadniony potrzebami Zamawiającego, a przez to bezpodstawnie ograniczający krąg wykonawców zdolnych do wykonania zamówienia oraz w sposób uniemożliwiający Protestującemu ubieganie się o uzyskanie zamówienia.

W wyniku naruszenia przez Zamawiającego ww. przepisów interes Protestującego w uzyskaniu zamówienia doznał uszczerbku. W przypadku prawidłowego działania Zamawiającego, Protestujący mógłby skutecznie ubiegać się o uzyskanie niniejszego



zamówienia. W ten sposób Zamawiający pozbawił Protestującego możliwości uzyskania niniejszego zamówienia. Powyższe dowodzi naruszenia interesu prawnego w uzyskaniu zamówienia, co czyni zadość wymaganiom określonym w art. 179 ust. 1 Pzp do wniesienia niniejszego protestu.

Mając na uwadze naruszenie przez Zamawiającego przepisów Prawa Zamówień Publicznych, Protestujący wnosi o:

1. uwzględnienie protestu;
2. wykreślenie wymagania konkretnej nawierzchni ze sztucznej trawy i dopuszczenie do zastosowania jako nawierzchnię budowanego obiektu traw o włóknie monofilowym min 60 mm posiadających certyfikat FIFA 2 Star.
3. jeżeli spełnienie któregośkolwiek z ww. żądań Protestującego jest niedopuszczalne z punktu widzenia przepisów Pzp, Protestujący wnosi o unieważnienie postępowania na mocy art. 93 ust.1 pkt 7 Pzp.

Uzasadnienie

W świetle art. 29 ust. 1 ustawy Pzp przedmiot zamówienia opisuje się w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty. Ustęp drugi tego przepisu stanowi natomiast, iż przedmiotu zamówienia nie można opisywać w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję.

Zamawiający określił wymagania techniczne trawy syntetycznej, jak ma zostać zainstalowana na przedmiotowym boisku jako:

Trawa trzeciej generacji sztucznych traw zasypywanych piaskiem i kriogenicznym granulatem gumowym lub granulatem gumowym SBR.

- włókno proste, monofilowe o przekroju w kształcie litery „C”
- włókno wzmocnione na całej długości wtopionym rdzeniem stabilizującym
- grubość włókna mierzona w jego środkowej części – min. 220 mikronów
- skład chemiczny włókna: polietylen
- ciężar włókna: min 11 000 dtex
- wysokość włókna: min. 60 mm
- ilość pęczków: 8 800/m² (+/- 10 %)
- ilość włókien: 106 000/m² (+/- 10 %)
- ciężar całkowity nawierzchni: min. 2 300 gr./m² (+/- 10%)”



Powyższe sformułowanie zapisów w SIWZ dotyczących opisu przedmiotu zamówienia godzi w fundamentalne zasady udzielania zamówień – zasadę uczciwej konkurencji oraz równego traktowania wykonawców. Ustawa zawiera wyraźny zakaz dokonywania opisu przedmiotu zamówienia w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję. **Zamawiający zatem powinien dopuścić konkurencję między wykonawcami mogącymi spełnić postawione wymogi w odniesieniu do przedmiotu zamówienia bez ograniczania dostępu do zamówienia.** Dlatego bardzo istotną czynnością Zamawiającego jest dokonanie opisu przedmiotu zamówienia przez wskazanie tych jego cech, które mają dla Zamawiającego kluczowe znaczenie, jednakże katalog tych cech powinien być ze wszech miar uzasadniony.

Ponadto podkreślić trzeba, że już samo zaistnienie możliwości utrudnienia uczciwej konkurencji, a nie jej wystąpienie pozwala stwierdzić nieprawidłowość w opisie przedmiotu zamówienia, a tym samym sprzeczność z prawem. Mając na uwadze treść art.7 ust.1 ustawy Prawo zamówień publicznych, jak i pozostałych przepisów ustawy odnoszących się do zagadnienia zasady uczciwej konkurencji można stwierdzić, że działania Zamawiającego podejmowane w toku przygotowania oraz przeprowadzenia powinny być ukierunkowane zasadniczo na zachowanie zasady równego dostępu do zamówienia. Rozpatrując możliwość ograniczenia uczciwej konkurencji przez dokonanie **tendancyjnego opisu przedmiotu zamówienia** należy mieć na względzie warunki rynku właściwego dla danego zamówienia.

Wobec powyższego wnosimy o dopuszczenie wszystkich traw syntetycznych o włóknie monofilowym długości min 60 mm posiadających certyfikat FIFA 2 STARS.

W przypadku nie dopuszczenia do przetargu równoważnej nawierzchni syntetycznej Zamawiający ograniczy konkurencyjność postępowania stawiając w uprzywilejowanej pozycji firmę, która posiada taką nawierzchnię. Wymaganie konkretnej nawierzchni o podanych parametrach technicznych nie jest w jakimkolwiek stopniu uzasadnione czynnikami obiektywnymi.

W sposób zupełnie nieuzasadniony Zamawiający powołuje się na w opis przedmiotu zamówienia na parametry nie mające żadnego wpływu na jakość produktu. Jak bowiem wytłumaczyć należy żądanie Zamawiającego aby włókno miało przekrój „w kształcie litery „C”, i było „wzmocnione na całej długości wtopionym rdzeniem stabilizującym”.

Kształt włókna nie jest przedmiotem badań laboratoryjnych, nie ma żadnego wpływu na uzyskanie Certyfikatu FIFA i w żaden sposób nie wpływa na jakość sztucznej trawy. Jest jedynie deklaracją producenta – marketingowym zabiegiem mającym dać krótkotrwałą przewagę na rynku. Włókna z wtopionym rdzeniem, co warto podkreślić, są zwykle bardzo cienkie i jedynie w miejscu zgrubienia nazywanego rdzeniem osiągają nominalną grubość. Warto wskazać iż



Zamawiający, wskazując żadaną minimalną wartość - 220 mikronów, zaznacza iż jest to grubość mierzona w środkowej części.

W przypadku żadanego przez Zamawiającego włókna o grubości w środkowej części 220 mikronów, w celu odróżnienia samego zgrubienia, pozostała część włókna ma grubość poniżej 100 mikronów. Jaką przewagę ma wobec tego faktu, zdaniem Zamawiającego, żądane włókno, od włókien posiadających grubość nominalną 220 – 240 mikronów mierzoną na całej szerokości włókna. Ponadto, nie ma żadnych badań wskazujących na przewagę włókien z rdzeniem nad innymi włóknami monofilowymi o innym kształcie. **Jeżeli protestujący jest w błędzie żądamy wskazania parametru mierzalnego tak, aby można było dobrać produkt równoważny, odpowiadający żądaniom Zamawiającego.**

Akredytowane przez FIFA laboratoria, na etapie certyfikacji obiektu zgodnie z wymaganiami FIFA 1 Star lub 2 Star w żaden sposób nie odnoszą się do parametrów technicznych powołanych przez Zamawiającego. Wpływ na uzyskanie lub nie, pozytywnej oceny FIFA przedmiotowego obiektu mają jedynie wyniki testów boiskowych odnoszące się do parametrów gry – odbicia piłki, toczenia piłki, absorpcji uderzenia etc. . De facto bowiem, same parametry techniczne będące zapisem producenta zawartym w karcie technicznej, są jedynie deklaracją producenta co do możliwości wyprodukowania trawy o stałej jakości.

Wykonanie zamówienia przy zastosowaniu innych materiałów w równym stopniu gwarantuje zachowanie wszelkich parametrów użytkowych i funkcjonalnych i nie wprowadza jakiegokolwiek zagrożenia dla prawidłowego wykonania zamówienia. Pragniemy zwrócić Państwa uwagę na fakt, iż trawy innych producentów są certyfikowane przez FIFA zgodnie z tymi samymi kryteriami i w równym stopniu gwarantują najwyższą jakość produktu oraz spełnienie wymogów FIFA dla tego typu nawierzchni.

Wobec powyższego wypada uznać, że doznaliśmy uszczerbku prawnego wskutek czynności Zamawiającego tj. poprzez opisanie przedmiotu zamówienia z naruszeniem zasady uczciwej konkurencji i nierównego traktowania wykonawców i dlatego też wnosimy jak na wstępie.

Z poważaniem,

Grzegorz Zych
Dyrektor Zarządzający
Saltex Europa Sp. z o.o.

SALTEX EUROPA Sp. z o.o.
ul. Tarnogajska 18/102
50-512 Wrocław, tel./fax: 071 789 40 49

Załączniki:

- KRS Saltex Europa Sp. z o.o.