

**UCHWAŁA NR XXV/143/S/2010
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 27 października 2010 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr LI/1332/10 Rady Miasta Szczecin z dnia 27 września 2010 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu na finansowanie zadań inwestycyjnych Miasta Szczecin w latach 2010-2015.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146 i 146 i Nr 40, poz. 230) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, po zbadaniu uchwały Nr LI/1332/10 Rady Miasta Szczecin z dnia 27 września 2010 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu na finansowanie zadań inwestycyjnych Miasta Szczecin w latach 2010-2015 postanawia, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr LI/1332/10 Rady Miasta Szczecin z dnia 27 września 2010 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu na finansowanie zadań inwestycyjnych Miasta Szczecin w latach 2010-2015.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Miasta Szczecin, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), w dniu 27 września 2010 r. podjęła uchwałę Nr LI/1332/10 w sprawie zaciągnięcia kredytu na finansowanie zadań inwestycyjnych Miasta Szczecin w latach 2010-2015.

Uchwała została przekazana Izbie do zbadania w dniu 30 września 2010 r. Z informacji lokalnych mediów wynikało, że uchwała została podjęta w trybie reasumpcji głosowania na tym samym posiedzeniu, ponieważ cyt. „pierwsze głosowanie było nierozstrzygujące, w związku z tym ściągnięto na sesję radnych koalicyjnych nieobecnych podczas pierwszego głosowania, którzy swoimi dodatkowymi głosami w drugim głosowaniu spowodowali głosowanie rozstrzyga-

jące”. Ze statutu Miasta Szczecin wynika, że **reasumpcja głosowania jest dopuszczalna wyłącznie w dwóch przypadkach**, tj.:

- 1) stwierdzenia nieprawidłowości przy ustalaniu wyników głosowania,
- 2) błędnego lub niezrozumiałego przedstawienia przedmiotu głosowania.

W związku z powyższym, Kolegium Izby wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności wyżej wymienionej uchwały, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącego Rady Miasta Szczecin pismem z dnia 11 października 2010 r. (znak pisma: K-0010/298/MK/10). W treści pisma wskazano, że do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień, a w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 20 października 2010 r. ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Ponadto, Izba wystąpiła do Przewodniczącego Rady Miasta Szczecin pismem z dnia 12 października 2010 r. (znak pisma: K-0010/303/MK/10) o przekazanie kopii protokołu sesji Rady Miasta Szczecin z dnia 27 września 2010 r. Wyjaśniono, iż przedmiotowy protokół jest niezbędny do rozstrzygnięcia nadzorczego przy badaniu wyżej wymienionej uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego. Przewodniczący Rady Miasta Szczecin, pismem z dnia 13 października (znak pisma: BRM-II-MA/0562/132/10) wyjaśnił, że protokół z sesji Rady Miasta odbytej w dniu 27 września 2010 r. będzie zatwierdzany na kolejnej sesji Rady Miasta w dniu 25 października 2010 r. po zatwierdzeniu zostanie przekazany Kolegium Izby.

Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 20 października 2010 r. ponownie badało uchwałę Nr LI/1332/10 Rady Miasta Szczecin z dnia 27 września 2010 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu na finansowanie zadań inwestycyjnych Miasta Szczecin w latach 2010-2015. W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli przedstawiciele Miasta Szczecin w osobach:

- 1) Pani Hanna Sokulska – radca prawny,
- 2) Pan Stanisław Lipiński – Skarbnik Miasta Szczecin.

Przedstawiciele Miasta przedstawili przebieg głosowania nad uchwałą. Wyjaśnili, że pierwsze głosowanie było nierozstrzygające (13 głosów za, 5 przeciw i 8 wstrzymujących się) – w przypadku zaciągania zobowiązań finansowych uchwałę podejmuje się bezwzględną większością głosów. W późniejszym czasie, na tej samej sesji jeden z radnych, powołując się na § 37 pkt 5 Regulaminu Pracy Rady Miasta zgłosił wniosek formalny o reasumpcję głosowania nad projektem uchwały Nr 255/10 (dotyczy badanej przez RIO uchwały). Na prośbę jednego z radnych o podanie przesłanki, na którą powołuje się przy zgłaszaniu wniosku odpowiedział, że **jest to jego wniosek formalny i nie będzie go komentował**. Głosowanie nad uchwałą dało wynik rozstrzygający (15 głosów za, 5 przeciw i 8 wstrzymujących się).

Wobec nieprzedstawienia zatwierdzonego przez Radę protokołu sesji, Kolegium postanowiło podjąć rozstrzygnięcie nadzorcze w sprawie zgodności z prawem uchwały Nr LI/1332/10 Rady Miasta Szczecin z dnia 27 września

2010 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu na finansowanie zadań inwestycyjnych Miasta Szczecin w latach 2010-2015, po otrzymaniu protokołu, na posiedzeniu w dniu 27 października 2010 r. O terminie kolejnego posiedzenia Kolegium przedstawiciele Miasta obecni na posiedzeniu zostali poinformowani ustnie.

Protokół sesji Rady Miasta Szczecin z dnia 27 września 2010 r., zatwierdzony przez Radę Miasta, został przekazany Izbie w dniu 26 października 2010 r.

Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 27 października 2010 r. ostatecznie zbadało uchwałę Nr LI/1332/10 Rady Miasta Szczecin z dnia 27 września 2010 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu na finansowanie zadań inwestycyjnych Miasta Szczecin w latach 2010-2015. W posiedzeniu Kolegium uczestniczyła przedstawicielka Miasta, Pani Hanna Sokulska – radca prawny.

Kolegium zapoznało się z treścią protokołu sesji Rady Miasta Szczecin z dnia 27 września 2010 r. Z protokołu wynika, że:

1. Pierwsze głosowanie:

Treść dyskusji nad projektem uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu na finansowanie zadań inwestycyjnych Miasta Szczecin w latach 2010-2015 pozwala stwierdzić, że radni rozumieli przedmiot głosowania. Wynik głosowania (13 głosów za, 5 przeciw i 8 wstrzymujących się) nie budził żadnych wątpliwości – nikt nie zgłaszał w tym zakresie zastrzeżeń.

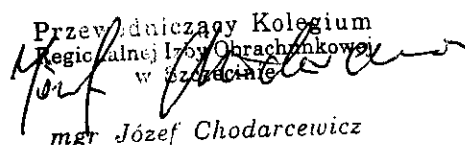
2. Drugie głosowanie:

Jeden z radnych, powołując się na § 37 pkt 5 Regulaminu Pracy Rady Miasta zgłosił wniosek formalny o reasumpcję głosowania nad projektem uchwały Nr 255/10 (dotyczy badanej przez RIO uchwały). Na prośbę jednego z radnych o podanie przesłanki, na którą powołuje się przy zgłaszaniu wniosku odpowiedział, że jest to jego wniosek formalny i nie będzie go komentował. Wynik ponownego głosowania projektu uchwały Nr 255/10 w sprawie zaciągnięcia kredytu na finansowanie zadań inwestycyjnych Miasta Szczecin w latach 2010-2015 dał wynik rozstrzygający (15 głosów za, 5 przeciw i 8 wstrzymujących się).

W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło, iż nie zaistniała żadna z przesłanek określonych w § 37 ust. 3 pkt 5 Regulaminu Rady Miasta Szczecin, stanowiącego integralną część statutu Miasta, do przyjęcia przez Radę wniosku o reasumpcję głosowania. Z treści dyskusji nad projektem uchwały Nr 255/10 w sprawie zaciągnięcia kredytu na finansowanie zadań inwestycyjnych Miasta Szczecin w latach 2010-2015 wynika, że przedmiot głosowania został przedstawiony zrozumiale. Różnica w wyniku pierwszego i drugiego głosowania potwierdza jedynie, że zmiana wyniku głosowania została spowodowana przybyciem na sesję dwojga radnych, którzy przyczynili się do rozstrzygającego wyniku głosowania.

W związku ze stwierdzeniem braku przesłanek (określonych w § 37 ust. 3 pkt 5 Regulaminu Rady Miasta Szczecin) do ponownego głosowania na tej samej sesji wniosku dotyczącego projektu uchwały, Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr LI/1332/10 Rady Miasta Szczecin z dnia 27 września 2010 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu na finansowanie zadań inwestycyjnych Miasta Szczecin w latach 2010-2015.

Od niniejszej uchwały przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie

mgr Józef Chodarczewicz