

UCHWAŁA NR VIII/N/1241/10
Rady Miasta Szczecin
z dnia 14 lipca 2010 r.

w sprawie odmowy uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszeń w uchwale Rady Miasta Szczecin

Na podstawie art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 zm. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz.1271 i Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203; z 2005 r. Nr 172, poz.1441 i Nr 175, poz. 1457; z 2006 r. Nr 17, poz. 128; z 2006 r. Nr 181, poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz.327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458; z 2009 r. Nr 52, poz. 420; Nr 157, poz. 1241; z 2010 r. Nr 28 poz. 142 i 146); **Rada Miasta Szczecin uchwala, co następuje:**

§ 1. Odmawia się uwzględnienia wezwania Pana Mirosława Szczerbaka z dnia 26 maja 2010 r. do uznania za podjętą z naruszeniem prawa uchwałę Rady Miasta Szczecin XLVI/1163/10 z dnia 26 kwietnia 2010 r. w sprawie przystąpienia przez Gminę Miasto Szczecin do realizacji projektu w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko priorytet II Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi, Działanie 2.1. Kompleksowe przedsięwzięcia w zakresie gospodarki odpadami ze szczególnym uwzględnieniem odpadów niebezpiecznych.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Szczecin.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Brak jest podstaw do uznania wezwania Pana Mirosława Szczerbaka z dnia 26 maja 2010 r. do uznania za podjętą z naruszeniem prawa uchwałę Rady Miasta Szczecin Nr XLVI/1163/10 z dnia 26 kwietnia 2010 r. w sprawie przystąpienia przez Gminę Miasto Szczecin do realizacji projektu w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko priorytet II Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi, Działanie 2.1. Kompleksowe przedsięwzięcia w zakresie gospodarki odpadami ze szczególnym uwzględnieniem odpadów niebezpiecznych.

Gmina Miasto Szczecin realizując zadania nałożone przez prawo m.in. ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach przystąpiła do realizacji zadania budowy Zakładu Termicznego Unieszkodliwiania Odpadów.

Uchwała Rady Szczecin Nr XLVI/1163/10 z dnia 26 kwietnia 2010 r. stanowi załącznik wymagany do wniosku o dofinansowanie w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko, zgodnie z Wytycznymi Ministra Rozwoju Regionalnego w zakresie zasad dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązek świadczenia usług publicznych w ramach zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w gospodarce odpadami. Wniosek o dofinansowanie dla projektu pn. „Budowa Zakładu Termicznego Przekształcania odpadów dla Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego” wraz z kompletem dokumentów zostanie złożony w terminie do końca czerwca 2010 r.

Od 2008 r. trwa proces konsultacji społecznych, mających na celu zapoznanie społeczeństwa z planowaną inwestycją, technologią, wszystkimi uwarunkowaniami formalno-prawnymi, a także wyjaśnienia wszystkich wątpliwości związanych z ochroną środowiska.

Dotychczasowe konsultacje społeczne przyczyniły się do wzrostu wiedzy wszystkich uczestników oraz zmieniły nastawienie poprzez wyrażenie opinii akceptujących konieczność realizacji Zakładu Termicznego Unieszkodliwiania Odpadów w Szczecinie. Wśród uczestników konsultacji byli członkowie Rady Osiedla Międzyodrze - Wyspa Pucka oraz mieszkańcy Osiedla.

Stosownie do art. 101 ust 1 ustawy o samorządzie gminnym podjęta przez organ gminy w sprawie zakresu administracji publicznej uchwała, może być - po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia - zaskarżona do sądu administracyjnego przez podmiot, którego interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone tą uchwałą.

Skargę na taką uchwałę można wnieść do sądu administracyjnego również w imieniu grupy mieszkańców gminy, jednakże wówczas trzeba na to uzyskać ich pisemną zgodę (art. 101 ust. 2a ustawy o samorządzie gminnym), przy czym do niniejszej skargi nie załączono pisemnych oświadczeń mieszkańców gminy wyrażających zgodę na reprezentowanie ich przez Pana Szczerbaka.

Legitymację czynną do wniesienia skargi w trybie art. 101 ustawy o samorządzie gminnym mają osoby dysponujące interesem prawnym, który został naruszony skarżoną uchwałą. Kryterium "naruszenia interesu prawnego" oznacza, że akt ten musi naruszać interes prawny skarżącego, który musi być własny, indywidualny i oparty o konkretny przepis prawa powszechnie obowiązującego. Osoba nie mająca interesu prawnego nie może poszukiwać ochrony swoich praw, także na gruncie postępowania sądowo administracyjnego.

W przedmiotowej sprawie skarżący nie wskazał przepisu prawa, z którego mógłby wywieść swój indywidualny, prywatny interes prawny. Przywołany przez skarżącego § 19 ust. 2 pkt 3 uchwały Nr XV/175/96 Rady Miasta Szczecin w sprawie Statutu Osiedla dotyczy jedynie kwestii uprawnień Rad Osiedli do składania wniosków i opinii dotyczących m.in. planów i projektów dotyczących warunków zabudowy i zagospodarowania terenu. Nie przyznaje on natomiast żadnych uprawnień osobom, które podpisały skargę albowiem adresatem tego przepisu są rady osiedla, a nie mieszkańcy gminy. Rada osiedla jest jedynie jednostką pomocniczą gmin (art. 5 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym), która nie dysponuje osobowością prawną oraz umocowaniem do samodzielnego występowania w obrocie prawnym. Z tego też względu nie posiada ona zdolności prawnej ani też zdolności do czynności prawnej. W skutek czego, rada osiedla, nie może być podmiotem praw i obowiązków, a co za tym idzie, nie jest możliwe naruszenie jej własnego interesu prawnego. Wobec braku interesu prawnego, o którym mowa w art. 101 ustawy o samorządzie gminy skargę należy uznać za bezzasadną.

Ponadto przywołany przez skarżącego przepis § 19 ust. 2 pkt 3 uchwały Rady Miasta, nie ma zastosowania również i z tej przyczyny, że przedmiotem skarżącego uchwały było jedynie wyrażenie zgody na przystąpienie przez Gminę Miasto Szczecin do realizacji projektu budowy Zakładu Termicznego Przekształcania Odpadów. Była to więc tzw. uchwała o stanowieniu kierunków działania Prezydenta, podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Przewodniczący Rady Miasta Szczecin

Bazyli Baran