

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SZCZECIN
z dnia 2026 r.**

w sprawie skargi na Prezydenta Miasta Szczecin oraz na dyrektorów miejskich jednostek organizacyjnych.

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), **Rada Miasta Szczecin uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje za bezzasadną skargę Pana na Prezydenta Miasta oraz na dyrektorów miejskich jednostek organizacyjnych Szczecin w sprawie dot. ustanowienia dnia 2 stycznia 2026 r. dniem wolnym od pracy.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 02 stycznia 2026 roku Pan za pośrednictwem poczty elektronicznej złożył skargę na Prezydenta Miasta Szczecin oraz na dyrektorów miejskich jednostek organizacyjnych „w związku z narażaniem finansów miasta na stratę oraz działaniem na szkodę mieszkańców polegającą na tym że prezydent i ww. dyrektorzy dopuścili zwolnienia z obowiązku świadczenia pracy 2 stycznia 2026 (za święto 15.08.2026) na rzecz mieszkańców i miasta oraz do wypłaty świadczeń urzędnikom / pracownikom jednostek miejskich za dzień, w którym nie świadczyli oni pracy w sytuacji gdyby w okresie kolejnych 8,5 miesiąca ktokolwiek z tych urzędników / pracowników przestał świadczyć pracę w urzędzie .”

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji RM w dniu 5 marca 2026 roku przeprowadziła postępowanie wyjaśniające w sprawie przedmiotowej skargi. Na podstawie uzyskanych wyjaśnień od Sekretarza Miasta ustalono, iż w zakresie Spółek z udziałem Gminy Miasta Szczecin zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks Spółek Handlowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 18) spółki kapitałowe m.in. spółka z ograniczoną odpowiedzialnością (Sp. z o.o.) posiadają osobowość prawną, tym samym są odrębnymi od Gminy osobami prawnymi, co oznacza, że działają we własnym imieniu. W tym też zakresie Rada Miasta Szczecin nie jest podmiotem właściwym do rozstrzygnięcia skargi zgodnie z art. 223 kpa. Na podstawie art. 201 § 1 ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks Spółek Handlowych, Zarząd Spółki prowadzi sprawy spółki i reprezentuje Spółkę. Do kompetencji tego organu należy ustalenie Regulaminu Pracy, w którym określony jest okres rozliczeniowy czasu pracy (w którym, pracownikowi przysługuje dodatkowy dzień wolny w zamian za święto wypadające w dniu innym niż niedziela), który ukształtowany jest w różny sposób w poszczególnych spółkach. Analogicznie, w odniesieniu do jednostek organizacyjnych Gminy Miasto Szczecin, które działają w formie jednostek budżetowych, każda z tych jednostek jest niezależnym pracodawcą, który samodzielnie może kształtować sferę porządku i dyscypliny pracy. Powyższe oznacza, iż każdy z ww. pracodawców ma samodzielność w kwestii formułowania postanowień regulaminu pracy i ustalania rozkładów czasu pracy, w tym wyznaczania dni wolnych w zamian za święto przypadające w dniu innym niż niedziela. Zgodnie z art. 130 § 2 Kodeksu Pracy, każde święto przypadające w innym dniu niż niedziela obniża wymiar czasu pracy o 8 godzin. Art. 130 § 1 obowiązujący pracownika wymiar czasu pracy w przyjętym okresie rozliczeniowym, ustalany zgodnie z art. 129 § 1, oblicza się:

1) mnożąc 40 godzin przez liczbę tygodni przypadających w okresie rozliczeniowym, a następnie

2) dodając do otrzymanej liczby godzin iloczyn 8 godzin i liczby dni pozostałych do końca okresu rozliczeniowego, przypadających od poniedziałku do piątku.

Zgodnie z § 2 cytowanego przepisu każde święto występujące w okresie rozliczeniowym i przypadające w innym dniu niż niedziela obniża wymiar czasu pracy o 8 godzin. Zwrócić należy

także uwagę na postanowienia ustawy z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy (Dz. U. z 2025 r. poz. 296). Zgodnie z ww. ustawą dniem wolnym od pracy jest dzień 15 sierpnia, w którym przypada Święto Wniebowzięcia Najświętszej Maryi Panny. To powoduje, że pracodawca ma obowiązek wyznaczyć w zamian za ww. święto inny dzień wolny od pracy w ramach obowiązującego okresu rozliczeniowego. W Urzędzie Miasta Szczecin obowiązuje równoważny system czasu pracy z dwunastomiesięcznym okresem rozliczeniowym, obejmującym rok kalendarzowy 2026. Jak wskazał w swoich wyjaśnieniach Sekretarz Miasta Szczecin: *„W ramach prawidłowej organizacji czasu pracy, opartej na przepisach prawa pracy, dzień wolny z tytułu święta przypadającego w sobotę został wyznaczony na dzień 2 stycznia 2026 r. Działanie to mieści się w granicach obowiązujących przepisów i pozostaje w wyłącznej kompetencji pracodawcy. Zarzut niesłusznego zwolnienia pracowników z obowiązku świadczenia pracy oraz nieuprawnionego wypłacenia wynagrodzenia za dzień 2 stycznia 2026 r. nie znajduje podstaw prawnych ani faktycznych. Pracownicy w tym dniu korzystali z należnego dnia wolnego wynikającego z obowiązującego wymiaru czasu pracy, a wypłata wynagrodzenia nastąpiła zgodnie z przepisami kodeksu pracy.”* Przepisy prawa pracy nie wskazują w jaki sposób pracodawca ma wyznaczyć ww. dzień, pozostawiając w tym zakresie dowolność każdej jednostce organizacyjnej. Tym samym wyznaczenie za 15 sierpnia dzień 2 stycznia jako dzień wolny od pracy nie narusza żadnego z powszechnie obowiązujących przepisów prawa. Kwestia rozliczenia czasu pracy pracowników, którzy zakończą zatrudnienie w Urzędzie Miasta przed dniem 15 sierpnia 2026 r., stanowi aspekt, który indywidualnie winien być zweryfikowany dla każdego z pracowników z osobna. Różnice pomiędzy przepracowanym czasem pracy a obowiązującym wymiarem czasu pracy podlegają standardowym zasadom rozliczeń przewidzianym w kodeksie pracy i nie skutkują powstaniem nienależnych świadczeń pieniężnych po stronie pracownika.

Mając na uwadze powyższe, brak jest podstaw do stwierdzenia naruszenia przepisów prawa pracy lub niegospodarnego wydatkowania środków publicznych. Wobec powyższego skargę należy uznać za bezzasadną.

Zgodnie z przepisem art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego, w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Komisji
ds. Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta

Dariusz Smoliński