

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SZCZECIN
z dnia 2012 r.

w sprawie odmowy uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa w uchwale Rady Miasta Szczecin

Na podstawie art. 101 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 zm. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162 poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457; z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173 poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458; z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28 poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281), **Rada Miasta Szczecin uchwala, co następuje:**

§ 1. Odmawia się uwzględnienia wezwania pani Anety Rogowskiej, zam. w Szczecinie, ul. Seledynowa 14/1 do usunięcia naruszenia prawa w Uchwale Nr XVI/410/12 Rady Miasta Szczecin z dnia 20 lutego 2012 r. w sprawie zamiaru likwidacji Przedszkola Publicznego Nr 35 w Szczecinie ul. Jaracza 5a.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Szczecin.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W wezwaniu do usunięcia naruszenia prawa w uchwale Rady Miasta Szczecin Nr XVI/410/12 wnioskodawca argumentuje, że uzasadnienie uchwały nie zawiera informacji na temat wprowadzanych zmian.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 07 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z póź. zm) zgodnie z którym szkoła publiczna, (również przedszkole), z zastrzeżeniem ust. 1a i 2, może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także odpowiednio o tym samym lub zbliżonym profilu kształcenia ogólnozawodowego albo kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed **terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów** (w przypadku szkoły dla dorosłych - uczniów), właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu.

W myśl ust. 2 wyżej cytowanego przepisu szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego **może zostać zlikwidowana po zasięgnięciu opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny**, a szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez inną osobę prawną lub fizyczną - za zgodą organu, który udzielił zezwolenia na jej założenie.

Powyższa uchwała wyraża jedynie zamiar, przyszłe intencje a jej podjęcie nie decyduje ostatecznie o nastąpieniu faktycznej likwidacji jednostki oświatowej. Nadto procedurę likwidacji poprzedza cały, długotrwały i żmudny proces zawiadamiania wskazanych w ustawie podmiotów i osób oraz istnieje obowiązek uzyskania opinii organu nadzoru pedagogicznego.

Pierwszą przesłanką restrukturyzacji jest **ułatwienie zarządzenia przedszkolami**. W strukturze każdego nowego przedszkola funkcjonowałyby filie, z czego każde przedszkole macierzyste będzie zarządzane przez jednego dyrektora, a filie będą bezpośrednio koordynowane przez kierowników filii, którzy będą kierować wszystkimi działaniami dydaktyczno – wychowawczo - opiekuńczymi. Wobec powyższego zamiast 51 dyrektorów przedszkoli publicznych w Szczecinie, przedszkolami zarządzałoby czterech dyrektorów, wyłonionych w drodze konkursu, którzy będą wspierani przez kierowników filii i pracowników administracyjnych. Dyrektor oprócz bezpośredniego kontaktu z dziećmi i rodzicami, jest zobowiązany do koordynowania wszystkich działań przedszkola. Zgodnie z etyką zawodu nauczyciela, wszystkie dzieci są traktowane jednakowo i o każde dziecko wszyscy pracownicy przedszkola, w tym dyrektor kierujący placówką macierzystą jednakowo zadbają.

Zmniejszenie wydatków ponoszonych przez jednostki samorządu terytorialnego na ich administrowanie jest kolejnym celem podjętych działań. W ich wyniku zmniejszą się koszty osobowe wynikające z zatrudnienia 51 dyrektorów oraz zmniejszenia liczby pracowników administracji oraz konserwatorów. Nadmieniam, że dyrektor przedszkola nie zostaje pozbawiony pracy, ale zmianie może ulec jedynie nazewnictwo stanowiska i zakres uprawnień. Wskazać należy, że stanowisko dyrektora powierzane jest jedynie na pewien okres czasu, a zmiana na tym stanowisku może nastąpić w każdym czasie z różnych powodów.

Efektywność wykorzystania czasu pracy jest następną kwestią restrukturyzacji. Efektywności pracy pracowników obsługi i administracji nie należy oceniać w kontekście bezpośredniego nadzoru dyrektora przedszkola tylko poprzez jego codzienną obecność w danej placówce. Każdy pracownik ma powierzony zakres obowiązków i wie co do niego należy i w jaki sposób pracę należy wykonywać. Zatem efektywności wykorzystania czasu pracy pracowników nie należy w żadnym razie upatrywać w bezpośrednim nadzorze dyrektora, bądź w jego obecności w konkretnej filii, ale prawidłowym podejściu do swoich obowiązków jako pracownika.

Organizacja zastępstw w czasie dłuższych nieobecności nauczycieli i pracowników obsługi w scentralizowanych przedszkolach pozwoli na płynniejszą organizację pracy i zmniejszenie zatrudnień w zastępstwie, co pociąga za sobą wysokie skutki finansowe. Globalizacja stanowisk pracy i możliwość delegowania pracowników do pobliskiej filii w razie potrzeb organizacyjnych, w tym przy tworzeniu oddziałów pięciogodzinnych realizujących bezpłatną podstawę programową wychowania przedszkolnego przyczyni się do zachowania obecnego stanu zatrudnienia (nie trzeba będzie zwalniać pracowników pedagogicznych i niepedagogicznych w przypadku zmniejszenia przez rodziców liczby godzin pobytu dzieci w przedszkolu). Kierowanie zasobami ludzkimi w obrębie jednej sieci pozwoli na utrzymanie stanowisk i zapewnią większą

gwarancję pracy. Podczas, gdy w jednej placówce ilość etatów zmaleje w innej może wzrosnąć. Regulacja urlopów wszystkich pracowników w obrębie całego roku kalendarzowego oraz organizowanie dyżurów letnich i zimowych dla dzieci, usprawni organizację pracy w danej placówce.

Nadto pragnę wskazać, że to do kompetencji dyrektora należy organizowanie zastępstw nauczycieli, czy innych pracowników przedszkola. Planowane zamiany tego nie utrudnią, a wręcz ułatwią organizację czasowych zastępstw pełnionych przez pracowników w razie okresowej niezdolności do pracy, wspólne rozwiązywanie pewnych problemów, wyrównanie zasad wynagradzania i wymagań w stosunku do pracowników.

Możliwość efektywnego tworzenia grup dzieci w skrajnych godzinach otwarcia przedszkola jest kolejnym argumentem przeprowadzanych zmian. Nabór do przedszkoli będzie odbywał się na tych samych zasadach, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej. Rekrutacja będzie odbywała się do poszczególnych placówek wchodzących w strukturę organizacyjną danego przedszkola. Dzieci będą rekrutowane do grup zgodnie z deklaracjami rodziców. Naboru każdego roku dokonuje komisja rekrutacyjna powołana przy przedszkolu.

Rekrutacja do przedszkoli oraz struktura i czas pracy oddziałów będą uzależnione od zapotrzebowania rodziców, którzy określą czas pobytu dziecka w przedszkolu w momencie składania kart zgłoszeń. Planuje się jednakże, że jeśli będzie taka konieczność, w niektórych filiach będą mogły być utworzone pojedyncze oddziały, których czas będzie dostosowany do konkretnych oczekiwań rodziców. Nie planuje się skrócenia czasu otwarcia żadnego przedszkola. Jednak takie decyzje będą mogły być podjęte w okresie naboru, dopiero po zadeklarowaniu przez rodziców liczby godzin korzystania ze świadczeń oferowanych przez przedszkole. W związku z powyższym na etapie rekrutacji będzie możliwość zaproponowania rodzicom odpowiedniej filii, w której będą organizowane oddziały według ich zapotrzebowania czasowego.

Utrzymanie płynności finansowej i sprawozdawczości jest kolejnym celem przeprowadzanej restrukturyzacji. Gromadzenie środków w jednej placówce pozwoli na globalne gospodarowanie funduszem. Przepływ faktur przez centralną placówkę wpłynie na wnikliwą i płynną gospodarkę finansową. Będzie funkcjonowało doraźne pogotowie kasowe na nieplanowane (losowe) wydatki np. awarie, drobne naprawy, które będą wnikliwie rozpatrywane, co również wpłynie pozytywnie na gospodarkę finansową. Możliwość przepływu transakcji finansowych oraz gromadzenie danych o filiach w jednym punkcie i podział obowiązków na księgowe pozwoli na prowadzenie rzetelniejszej sprawozdawczości finansowej.

Centralne zarządzanie budżetem przyczyni się do skonsolidowania wszystkich potrzeb przedszkola macierzystego i podległych mu filii, które będą zawarte w jednym budżecie, co pozwoli sprawniej kierować wydatkami i zaspakajać wszystkie potrzeby podległych jednostek. Będzie można efektywniej określić potrzeby poszczególnych placówek i zaplanować niezbędne inwestycje, które przyczynią się do podniesienia standardu przedszkola jako jednej jednostki organizacyjnej.

Centralne zaopatrzenie przedszkoli w produkty żywnościowe i środki czystości umożliwi negocjowanie cen żywności oraz środków czystości, pozwoli na planowanie wydatków w obrębie całego roku, co wpłynie na efektywną gospodarkę finansową. Ujednolicenie stawki żywieniowej przyczyni się do zacierania nierówności pomiędzy poszczególnymi placówkami. Ułatwi to przygotowanie różnorodnych, o wysokim standardzie żywieniowym posiłków, zgodnie z zasadami żywienia, z wykorzystaniem produktów najwyższej jakości, ze zwróceniem uwagi na dzieci ze specjalnymi potrzebami żywieniowymi. Przy dokonywaniu zbiorczych zamówień, koszt jednostkowy wszystkich produktów jest znacznie niższy, co wiąże się z możliwością optymalnego wykorzystania stawki żywieniowej i zakupem wyższej jakości produktów żywnościowych, co z kolei przyczyni się do wzbogacenia menu proponowanego przez przedszkole. Ponadto łatwiejsze zarządzanie HACCAP, ujednolicone karty charakterystyk środków czystości wpłyną na bezpieczeństwo użytkowników placówek. Wpłynie to na uproszczenie kontroli w wielu obszarach, a także zmniejszenie kosztów na środki czystości i higieniczne.

Ujednolicenie opłat za wyżywienie jest kolejną kwestią. Restrukturyzacja w takiej formie daje możliwość ujednolicenia wysokości stawki żywieniowej w podległych placówce macierzystej filiach, gdyż zgodnie z zarządzeniem Nr 635/11 Prezydenta Miasta Szczecin z dnia 28 grudnia 2011r., dzienna stawka żywieniowa nie może przekroczyć kwoty 5,50, ale może być niższa. Zgodnie z tym zapisem dyrektorzy przedszkoli indywidualnie ustalają taką stawkę żywieniową, która jest różna w poszczególnych przedszkolach, ale nie przekracza kwoty określonej w zarządzeniu Prezydenta. Zmiana stawki żywieniowej pozostaje nadal w gestii wskazanych wyżej podmiotów i tu istnieje jedynie możliwość jej obniżenia. Większość wpłat rodzice będą mogli dokonać na konto, jednak jeśli rodzic z różnych przyczyn nie będzie mógł uiścić opłaty w takiej formie,

będzie mógł dokonać wpłaty w filii. Zapewniam również, że nie jest planowane wprowadzenie cateringu do przedszkoli.

Ujednolicenie zasad wynagradzania pracowników przedszkoli daje możliwość stworzenia jednolitych regulaminów wynagradzania, które pracodawca zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa ma obowiązek ustalić. Prowadzi to do efektywnego i mniej zróżnicowanego wynagradzania pracowników na tych samych stanowiskach w oparciu o jeden regulamin wynagradzania i motywowania. Umożliwia to również centralizację środków na ZFŚS, co wpłynie na zwiększenie funduszy (więcej pracowników – wyższy fundusz) i lepsze jego wykorzystanie.

Proces restrukturyzacji został poprzedzony szczegółowymi analizami. W tej sprawie odbyła się w dniu 23 stycznia 2012r. narada dyrektorów przedszkoli, gdzie bardzo szczegółowo i kompleksowo została przedstawiona koncepcja restrukturyzacji przedszkoli oraz odbyła się dyskusja. Dyrektorzy poznali zasady i plany, natomiast oczywiście nie było możliwe szczegółowe omówienie zmian w każdym poszczególnym przedszkolu, gdyż na te ustalenia organ prowadzący ma 6 miesięcy. Ponadto w kolejnym okresie odbyło się szereg spotkań konsultacyjnych zarówno z dyrektorkami przedszkoli jak i rodzicami oraz systematycznie przekazywano szczegółowe informacje na łamach mediów:

21.02.2012r. – Obraz Dnia – wywiad na żywo w TVN przeprowadzony z Leonardą Rożek – głównym specjalistą w Wydziale Oświaty w sprawie restrukturyzacji,

24.02.2012r. (godz. 15.00 - Przedszkole Publiczne Nr 45 w Szczecinie) – spotkanie Rad Rodziców panem Henrykiem Jerzykiem - z Radnym Rady Miasta, w sprawie restrukturyzacji przedszkoli publicznych – odpowiedzi udzielała Leonarda Rożek – główny specjalista z Wydziału Oświaty,

27.02.2012r. – Czat mieszkańców Miasta z Dyrektorem Wydziału Oświaty,

01.03.2012r. (godz. 14.00 - Pałac Młodzieży) – Spotkanie pierwszego zespołu dyrektorów przedszkoli, jednego pracownika pedagogicznego i niepedagogicznego z dyrektorem Wydziału Oświaty w sprawie restrukturyzacji przedszkoli publicznych,

02.03.2012r. – Gorąca Linia w Kurierze Szczecińskim – odpowiedzi na temat restrukturyzacji udzielał pan Krzysztof Soska – zastępca Prezydenta Miasta Szczecin,

02.03.2012r. (godz. 14.00 - Pałac Młodzieży) - Spotkanie drugiego zespołu dyrektorów przedszkoli, jednego pracownika pedagogicznego i niepedagogicznego z dyrektorem Wydziału Oświaty w sprawie restrukturyzacji przedszkoli publicznych,

05.03.2012r. (godz. 14.00 - Pałac Młodzieży) - Spotkanie trzeciego zespołu dyrektorów przedszkoli, jednego pracownika pedagogicznego i niepedagogicznego z dyrektorem Wydziału Oświaty w sprawie restrukturyzacji przedszkoli publicznych,

06.03.2012r. godz. 9.00 – spotkanie w Wydziale Oświaty małego zespołu (dyrektor PP-31, PP-64, PP-67) w sprawie opracowania projektu uchwały RM w sprawie opłaty za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych,

06.03.2012r. (godz. 14.00 - Pałac Młodzieży) - Spotkanie czwartego zespołu dyrektorów przedszkoli, jednego pracownika pedagogicznego i niepedagogicznego z dyrektorem Wydziału Oświaty w sprawie restrukturyzacji przedszkoli publicznych,

07.03.2012r. godz. 9.30 – spotkanie Dyrektora Wydziału Oświaty z panem Krzysztofem Soską – Zastępcą Prezydenta Miasta Szczecin w sprawie omówienia procesu restrukturyzacji przedszkoli publicznych.

07.03.2012r. (godz. 17.30 I Liceum Ogólnokształcące w Szczecinie) – Debata Rodziców z Zastępcą Prezydenta Miasta Szczecin w sprawie restrukturyzacji przedszkoli publicznych,

09.03.2012r. (godz. 9.00 - Pałac Młodzieży) – narada dyrektorów przedszkoli – zebranie wniosków ze spotkań z poszczególnymi grupami w sprawie restrukturyzacji,

22.03.2012r. (godz. 16.30 Urząd Miasta Szczecin, sala 106) – spotkanie Zastępcy Prezydenta Miasta Szczecin z Radami Rodziców w sprawie restrukturyzacji przedszkoli publicznych.

27.03.2012r. (godz. 14.00) – debata w Polskim Radio Szczecin z rodzicami, pracownikami samorządowymi, Zachodniopomorskim Kuratorem Oświaty, Radnymi Rady Miasta Szczecin w sprawie restrukturyzacji sieci przedszkoli.

Proces restrukturyzacji został poprzedzony wnikliwą analizą jej skutków i znalezieniem mocnych i słabych jej stron, aby już we wczesnym etapie móc przewidzieć konsekwencje i ewentualne negatywne skutki. Negatywne skutki jeżeli wystąpią będą eliminowane i w żadnym razie nie wpłyną na działanie placówki i wykonywane przez nią czynności.

Restrukturyzacja ma oczywiście na celu względy ekonomiczne, ale przede wszystkim wzięto pod uwagę maksymalną racjonalizację zatrudnienia w placówkach, oszczędności związane z prowadzeniem indywidualnych zakupów, zmniejszenie wydatków ponoszonych przez jednostki samorządu terytorialnego na ich administrowanie, efektywność zarządzania budżetem czy utrzymanie płynności finansowej i sprawozdawczości.

Zatem biorąc pod uwagę powyższe, brak jest aktualnie jakichkolwiek przesłanek dla uchylenia ww. uchwały, gdyż przy jej podejmowaniu nie doszło do naruszenia prawa lub interesu prawnego. Reasumując, brak jest aktualnie podstaw do stwierdzenia naruszenia prawa w uchwale Rady Miasta Szczecin, tym samym odmawia się uwzględnienia wezwania wnioskodawcy.