

UCHWAŁA NR XLVI/1180/10
Rady Miasta Szczecin
z dnia 26 kwietnia 2010 r.

w sprawie przyjęcia „Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na 2010 rok”

Na podstawie art. 10 ust. 3 Ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2005 r. Nr 179, poz. 1485; z 2006 r. Nr 66, poz. 469, Nr 120, poz. 826; z 2007 r. Nr 7, poz. 48; Nr 82, poz. 558; z 2009 r. Nr 18, poz. 97; Nr 63, poz. 520; Nr 98, poz. 817, Nr 92, poz. 753); **Rada Miasta Szczecin uchwala, co następuje:**

§ 1. Uchwala się „Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii na 2010 rok”, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Szczecin.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2010 roku.

Przewodniczący Rady Miasta Szczecin

Bazyli Baran

Załącznik
do Uchwały Nr XLVI/1180/10
Rady Miasta Szczecin
z dnia 26 kwietnia 2010 r.

Urząd Miasta Szczecin



Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii na 2010 rok

Opracowanie

Wydział Zdrowia i Polityki Społecznej

Szczecin, marzec 2010

SPIS TREŚCI

I. WSTĘP	3-5,
II. DIAGNOZA SYTUACJI W PROBLEMIE UZALEŻNIEŃ OD ŚRODKÓW PSYCHOAKTYWNYCH NA TERENIE SZCZECINA	5-11,
III. ZDIAGNOZOWANE OBSZARY PROBLEMOWE	11-12,
IV. CELE GMINNEGO PROGRAMU PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII (skrót – GPPN) NA 2010 ROK	12-13,
V. ZADANIA GMINNEGO PROGRAMU PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII NA 2010 ROK	14-17,
VI. HARMONOGRAM REALIZACJI GPPN NA 2010 ROK	18,
VII. REALIZATORZY GPPN NA 2010 ROK	18,
VIII. SYSTEM MONITORINGU I EWALUACJI	18-19.

I. WSTĘP

Narkomania od lat stanowi problem o zasięgu globalnym. Ogranicza rozwój gospodarczy krajów biednych, angażuje nieproporcjonalnie duże nakłady finansowe związane z przeciwdziałaniem narkomanii w krajach najbogatszych. Niesie za sobą poważne ryzyko dla zdrowia publicznego, szczególnie w kontekście chorób zakaźnych tj.: HIV, zakażenia wirusem żółtaczką typu B i C (HBV, HCV), infekcji przenoszonych drogą płciową, gruźlicy. Konsumenci narkotyków (uzależnieni, użytkownicy problemowi i eksperymentujący) charakteryzują się wysokim ryzykiem zgonu, nieadekwatnym niejednokrotnie do ich wieku. Narkomania wiąże się z innymi problemami społecznymi takimi jak: ubóstwo, bezrobocie, prostytutka, przestępczość, bezdomność oraz inne uzależnienia (hazard, alkoholizm) i zachowania dysfunkcyjne (przemoc).

Kwestia narkotyków ma również wymiar polityczny. Pojawia się w trakcie konfliktów zbrojnych. Zyski płynące z narkobiznesu finansują działania terrorystyczne, wspierają gospodarkę i zbrojenia krajów, na które gremia międzynarodowe nałożyły embargo polityczne i gospodarcze, stanowią pretekst do interwencji zbrojnych.

Świadomość zagrożeń zdrowotnych, społecznych i ekonomicznych powodowanych narkomanią oraz ich globalnego wymiaru towarzyszyła przyjęciu konwencji międzynarodowych już w latach sześćdziesiątych (Pojedyncza Konwencja o Środkach Narkotycznych – 1961 r.) i siedemdziesiątych (Konwencja o Środkach Psychotropowych – 1971 r.). Ich celem było stworzenie światowego systemu kontroli nad narkotykami i ograniczenie zasięgu narkomanii. Mimo tych zabiegów narkomania w ujęciach globalnym i lokalnym stale rosła. Odpowiedzią na te niepowodzenia była kolejna konwencja z 1988 r. o zaostrzeniu walki z nielegalnym handlem i obrotem narkotykami oraz środkami psychotropowymi.

W latach dziewięćdziesiątych pojawiło się przekonanie, że system ograniczania dostępności i walka z nielegalnym obrotem nie warunkują oczekiwanych rezultatów, czyli ograniczenia popytu. Coraz częściej formułowano postulat rozszerzenia działań w zakresie ograniczenia popytu poprzez profilaktykę, leczenie, rehabilitację i ograniczenie szkód zdrowotnych. Skutkiem tego było opracowanie i wdrożenie zasad Deklaracji na Rzecz Ograniczenia Popytu przyjętej przez Zgromadzenie Ogólne Organizacji Narodów Zjednoczonych w 1998 r. Deklaracja spowodowała przeorientowanie wielu programów międzynarodowych i krajowych (m.in. Światowa Organizacja Zdrowia w strategii „Zdrowie dla Wszystkich w XXI wieku” postuluje by do 2015 r. rozpowszechnienie używania narkotyków spadło o 25%, a umieralność – o 50%).

Najnowszy Plan Działania Unii Europejskiej wobec Narkotyków w swoich głównych celach zakłada:

- 1) znaczące zredukowanie poziomu spożycia narkotyków i zmniejszenie liczby nowych konsumentów, zwłaszcza wśród młodzieży do 18 lat,
- 2) znaczące zmniejszenie szkód zdrowotnych, w tym umieralności oraz zakażeń HIV, zapaleń wątroby typu B i C,
- 3) znaczące zwiększenie liczby skutecznie leczonych,
- 4) znaczące zmniejszenie przestępczości związanej z narkotykami,
- 5) znaczące ograniczenie procederu prania brudnych pieniędzy i nielegalnego obrotu prekursorami.

W Polsce, zgodnie z Ustawą o przeciwdziałaniu narkomanii z dnia 29 lipca 2005 roku, podstawę do działań w zakresie przeciwdziałania narkomanii stanowi Krajowy Program Przeciwdziałania Narkomanii uchwalany przez Radę Ministrów na wniosek Ministra Zdrowia, który zakłada następujący cel ogólny: **ograniczenie używania narkotyków i związanych z tym problemów społecznych i zdrowotnych.**

Wyżej wymieniony cel realizowany jest w następujących obszarach:

- 1) Profilaktyka
Cel główny: zahamowanie tempa wzrostu popytu na narkotyki.
- 2) Leczenie, rehabilitacja, ograniczenie szkód zdrowotnych i reintegracja społeczna
Cel główny: poprawa stanu zdrowia i funkcjonowania społecznego osób uzależnionych od narkotyków oraz używających narkotyków w sposób szkodliwy.
- 3) Ograniczenie podaży
Cel główny: ograniczenie dostępności narkotyków.
- 4) Współpraca międzynarodowa
Cel główny: wsparcie realizacji krajowego programu poprzez wpływ na kształtowanie polityki międzynarodowej.

Ustawa precyzuje również zadania własne gminy realizowane w postaci gminnego programu przeciwdziałania narkomanii, dokumentu określającego politykę gminy wobec problemu narkomanii wdrażanego we współpracy z zadaniami zapisanymi w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz „Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych w Szczecinie na lata 2009-2015”, tj.:

- 1) zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem,

- 2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej,
- 3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie zajęć sportowo-rekreacyjnych dla uczniów, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych,
- 4) wspomaganie działań instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów narkomanii,
- 5) pomoc społeczna osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych dotkniętym ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej i kontraktu socjalnego.

II. DIAGNOZA SYTUACJI PROBLEMU UZALEŻNIEŃ OD ŚRODKÓW PSYCHOAKTYWNYCH NA TERENIE GMINY MIASTO SZCZECIN

W celu identyfikacji kluczowych problemów związanych z narkomanią na terenie Gminy Miasto Szczecin wykorzystano dane ilościowe i jakościowe znajdujące się w następujących dokumentach:

- 1) Raport końcowy z wykonania Projektu badawczego pt. „Szybka ocena prawa i polityki wobec narkotyków oraz odpowiedź w krajach byłego Związku Radzieckiego oraz w krajach Centralnej i Wschodniej Europy (RPAR)”, zrealizowanego w Szczecinie w latach 2005-2006, sfinansowanego przez Narodowy Instytut Zdrowia Stanów Zjednoczonych.
- 2) Badanie European School Survey Project on Alcohol and Drugs (ESPAD 2007).
- 3) Dane sprawozdawcze organizacji pozarządowych, finansowanych przez Gminę Miasto Szczecin w 2009 roku.
- 4) Badania zrealizowane przez zespół odpowiedzialny za przygotowanie GPPN na 2008 rok uwzględniające badanie ilościowe (zebrane dane statystyczne z leczenia odwykowego i wymiaru sprawiedliwości) oraz badanie jakościowe (ankiety, wywiady i wywiady zogniskowane).
- 5) Opinie lokalnych ekspertów (lekarze, terapeuci, samorządowcy) dotyczące aktualnych wzorów używania.
- 6) Opinie użytkowników narkotyków.

Poniżej przedstawiono kluczowe informacje diagnostyczne pochodzące z w/w źródeł:

W Szczecinie, w ciągu ostatnich lat doszło do diametralnej zmiany wzorów używania narkotyków. Przede wszystkim znacznie zmniejszyła się liczba osób przyjmujących kompot – polską heroinę, zwiększyła zaś ilość osób używających marihuany i stosujących narkotyki syntetyczne, pojawili się ponadto entuzjaści dopalaczy.

Projekt badawczy RPAR w 2005 roku wykazał, że czynnych użytkowników kompotu w Szczecinie było ok. 20 osób. Aktualnie nieliczną grupę uzależnionych od opiatów potwierdza stały brak zainteresowania tych osób wymianą igieł i strzykawek prowadzoną przez szczeciński „Monar” oraz brak osób oczekujących – chętnych do rozpoczęcia terapii substytucyjnej. W Szczecinie nadal liczba osób korzystających z programu substytucyjnego jest na stałym poziomie od kilku lat i dotyczy 70 osób.

Obecnie w Szczecinie najbardziej popularnym narkotykiem jest marihuana, której cena waha się od 30 do 50 zł za gram oraz amfetamina, której cena waha się od 30 do 60 zł za 1 gram. Kolejno w hierarchii popularności znajduje się „ekstazy” oraz legalne substancje psychoaktywne zwane potocznie dopalaczami, które niezwykle zyskały na popularności w ostatnim kwartale 2008 roku. Popularność dopalaczy wiąże się z otwarciem i funkcjonowaniem w centrum miasta sklepu otwartego cały tydzień w godz. 14.00 - 22.00 i oferującego dopalacze w cenach od 13 do 100 zł. Popularność dopalaczy ponadto według użytkowników warunkuje: legalny dostęp do nich umożliwiający zakup w sklepie oraz (znacznie częściej) w Internecie, deficyt narkotyków na lokalnym rynku związany z migracją dealerów oraz przebywaniem części z nich w areszcie śledczym i zakładach karnych, chęć spróbowania (eksperymentu) z nowymi, łatwymi do nabycia środkami o zróżnicowanym działaniu.

Nowość na szczecińskim rynku w 2009 roku stanowiła kokaina, która lokalnie pojawiła się w okresie wakacyjnym. Koszt zakupu 1 grama kokainy wynosił od 200 zł. Z uwagi na wysoki koszt zakupu narkotyku i jego krótkie działanie, na jego zakup i zażywanie pozwalały sobie wyłącznie osoby zamożne lub/i dobrze zarabiające – biznesmeni i kadra kierownicza. W sytuacji braku kokainy na lokalnym rynku użytkownicy stosowali inne dostępne i bardziej popularne narkotyki, tj. marihuana i amfetamina.

Kolejnym wzorcem stosowania substancji psychoaktywnych w Polsce jest iniekcja, zarezerwowana jeszcze do niedawna dla używania opiatów. W ostatnich latach w regionie zachodniopomorskim zidentyfikowano również iniekcyjne stosowanie amfetaminy do którego przyznawały się jedynie osoby, które w przeszłości przyjmowały iniekcyjnie opiaty. Pozostali respondenci - szczecińscy użytkownicy amfetaminy twierdzili, że przyjmowali narkotyk

w drodze inhalacji bądź doustnie. Iniecyjne stosowanie amfetaminy w Szczecinie potwierdzają przedstawiciele organów ścigania.

Dostępność do najczęściej stosowanych aktualnie w Szczecinie narkotyków jest duża. Można je nabyć w: szkołach, barach, dyskotekach, na ulicy czy też od znajomych. Respondenci podkreślali jednak niską jakość narkotyków dostępnych na lokalnym czarnym rynku.

Młodzież powszechnie stosuje narkotyki syntetyczne i dopalacze podczas zabawy tj.: w dyskotekach, nocnych klubach, na prywatkach oraz w trakcie imprez masowych.

Wiele osób przyjmujących amfetaminę i marihuanę w ogóle nie postrzega swojego uzależnienia jako narkomanii. Ten pogląd podzielany jest często przez rodziców/ opiekunów, którzy nie widzą problemu uzależnienia u swoich dzieci, ponieważ, jak twierdzą, „dziecko się nie kłuje”. Ponadto marihuana postrzegana jest jako narkotyk lekki (miękki), który nie uzależnia.

Narkotyki w Szczecinie i regionie przestały być domeną określonej grupy społecznej. Od wielu lat przyjmowane są przez osoby ze środowisk dysfunkcyjnych oraz tych, którzy chcą za pomocą narkotyku poprawić sobie samopoczucie czy też własne zdolności psychofizyczne i psychospołeczne. Przyczyną sięgania po marihuanę i amfetaminę są m.in.: potrzeba „zapomnienia przez odurzenie”, rekreacja oraz stymulacja.

Na podstawie przeprowadzonego badania można stwierdzić, że aktualnie nie ma środowiska hermetycznie zamkniętego na problem narkotyków i narkomanii.

Z danych organizacji pozarządowych oraz instytucji zajmujących się profilaktyką, leczeniem i rehabilitacją użytkowników narkotyków i uzależnionych wynika, że największą grupą wiekową osób zgłaszających się po raz pierwszy do leczenia jest młodzież w wieku 15 -17 lat.

Badania ESPAD wykazały, że okres latencji czyli czas od inicjacji narkotykowej do zgłoszenia się do leczenia wynosi ok. 4 lat. Wynika z tego, że wiek inicjacji narkotykowej jest niski i dotyczy w Szczecinie grupy 11-13 latków.

Lokalnie istotny problem stanowi reintegracja osób wychodzących z uzależnienia, w tym osób, które odbyły terapię w warunkach wolnościowych, w zakładzie karnym, a także pacjentów metadonowych. W trakcie zbierania danych zidentyfikowano brak programów post

- terapeutycznych skierowanych do uzależnionych i użytkowników po terapii. Osoby uzależnione mogły skorzystać z grupy wsparcia Anonimowych Narkomanów funkcjonującej przy szczecińskim „Monarze” oraz oferty centrów integracji społecznej (skrót – CIS). W 2009 z oferty CIS w Szczecinie skorzystały 4 osoby uzależnione od substancji psychoaktywnych. Biorąc pod uwagę ilość pacjentów metadonowych oraz powszechność stosowania narkotyków w Szczecinie można stwierdzić, że dostępność do programów reintegracyjnych była niewystarczająca. Z drugiej zaś strony analizując wzory używania oraz rodzaje przyjmowanych w Szczecinie narkotyków można domniemywać, że część użytkowników to osoby aktywne zawodowo, niepotrzebujące wsparcia pomocy społecznej i centrów integracji społecznej.

Wyżej opisane trendy charakterystyczne dla zachodniej Polski w tym Szczecina znajdują potwierdzenie we wskaźnikach tj. liczbowych danych sprawozdawczych organizacji pozarządowych, finansowanych przez Gminę Miasto Szczecin w 2009 roku. Analizując dane „Monaru” i „Powrotu z U” można upewnić się, iż warto kontynuować ofertę terapeutyczną skierowaną do użytkowników, ich rodzin oraz adresowaną do osób młodych eksperymentujących i inicjujących z narkotykami legalnymi i nielegalnymi.

Poradnia Profilaktyki i Terapii Uzależnień „Monar” podaje, że w roku 2009 ogółem obsłużyła 233 osoby, w tym:

- 1) 91 osób eksperymentujących lub nadużywających z których większość stanowili mężczyźni w wieku 20-30 lat,
- 2) 111 osób – rodziców i bliskich osób uzależnionych,
- 3) 18 osób – pracowników instytucji pomocowych, wychowawczych i opiekuńczych szukających wsparcia merytorycznego u pracowników szczecińskiego „Monaru”,
- 4) ponadto „Monar” udzielił 1 000 porad,
- 5) 6 osób skierował do ośrodków rehabilitacyjnych dla uzależnionych od narkotyków,
- 6) 78 osób uczestniczyło w indywidualnej terapii ambulatoryjnej,
- 7) w „Monarze” w 2009 roku odbyło się 16 spotkań grupy dla rodzin i bliskich osób zażywających narkotyki,
- 8) 16 spotkań grupy dla neofitów,
- 9) 4 warsztaty zapobiegania nawrotom dla neofitów,
- 10) 12 osób skorzystało ze specjalistycznych konsultacji psychologicznych,
- 11) terapeuci uzależnień uczestniczyli w 2 spotkaniach superwizyjnych,
- 12) w 1 klasie gimnazjum (32 os.) oraz w Technikum Łączności (120 os.) pracownicy „Monaru” przeprowadzili zajęcia profilaktyczne,
- 13) najczęściej przyjmowane narkotyki w Szczecinie to amfetamina i marihuana.

Partyworkerzy „Monaru” zaproponowali swoją ofertę ogółem 3 500 osób (dotyczy odbiorców bezpośrednich), w tym m.in.:

- 1) liczba kontaktów z bywalcami szczecińskich klubów wynosiła 5 000,
- 2) przeprowadzono 450 rozmów z osobami zainteresowanymi ofertą partyworkerów – w trakcie których udzielono specjalistycznych porad,
- 3) 12 osobom udzielono pierwszej pomocy przedmedycznej,
- 4) 2 osoby skierowano po specjalistyczną pomoc do Poradni „Monaru”,
- 5) rozdano 900 szt. płyt kompaktowych z kampanijnym utworem muzycznym „Po co ci to?”,
- 6) partyworkerzy dyżurowali 130 razy, w trakcie których wykonali 900 godz. pracy,
- 7) „Monar” przygotował i przeprowadził 1 koncert rockowy – finał kampanii „Po co ci to?”, który zgromadził w studio koncertowym Polskiego Radia Szczecin 130 os.

Zachodniopomorski Oddział Towarzystwa Rodzin i Przyjaciół Dzieci Uzależnionych „Powrót z U” zaprezentował następujące dane sprawozdawcze z działalności w 2009 r.:

- 1) udzielono 604 porad telefonicznych,
- 2) przeprowadzono 341 konsultacji w zakresie poradnictwa I-go kontaktu,
- 3) grupa wsparcia dla rodziców liczyła 95 osób, odbyło się 20 spotkań grupy po 4 godz. każda,
- 4) przeprowadzono 19 (po 3 godz.) spotkań grupy rozwoju umiejętności psychospołecznych dla (11 osobowej) grupy rodziców,
- 5) przeprowadzono 33 sesje (po 2 godz.) terapii rodzinnej,
- 6) lekarz psychiatra zdiagnozował 45 osób, które zgłosiły się pierwszorazowo,
- 7) odbyło się 352 sesje indywidualnej terapii uzależnień,
- 8) psycholog przeprowadził 48 konsultacji, w tym 3 osobom wykonano testy psychologiczne,
- 9) odbyło się 48 indywidualnych spotkań psychoedukacyjnych dla osób eksperymentujących z narkotykami.

Powyższe dane potwierdzają aktualność zdiagnozowanych w Szczecinie wzorów używania narkotyków. Utrzymywanie się trendu braku zainteresowania opiatami i znaczącym zainteresowaniem marihuaną, amfetaminą i dopalaczami. Wciąż liczne grupy pacjentów i ich rodzin korzystają z terapii w instytucjach i organizacjach pozarządowych oferujących pomoc, choć ich ilość znacząco zmniejszyła się w porównaniu z ilością klientów z lat poprzednich. Mniej osób podejmuje terapię, znacznie mniej rodziców szuka instytucjonalnej pomocy, poszczególne organizacje pozarządowe wykonały w związku z tym w 2009 roku

adekwatnie mniej godzin terapeutycznych i konsultacji, terapeuci uzależnień odbyli mniej superwizji i szkoleń własnych.

Można uznać, że rynek terapeutyczny Szczecina się nasycił i nie wymaga dodatkowych nakładów kadrowych i finansowych gminy.

Inna sytuacja odnosi się do klientów partyworkerów.

Ilość klubowiczów mających kontakt z partworkerami w 2009 roku (3 500 osób) zwiększyła się w stosunku do ilości klientów z 2008 (2 500 osób). Pomimo większej grupy odbiorców i liczniejszych z nimi kontaktów zmniejszyła się w ostatnim czasie również ilość udzielanych specjalistycznych porad (z 530 w 2008 roku do 450) oraz skierowań na terapię krótko i długoterminową.

Lokalne zmniejszenie zainteresowania terapią odwykową potwierdzają użytkownicy narkotyków podkreślający komfort braku konieczności wyczekiwania w kolejce do terapeuty. Z drugiej strony zaś oczekują rozszerzenia oferty o poradnictwo prawne, ponieważ coraz częściej miewają poważne problemy z wymiarem sprawiedliwości w związku z posiadaniem narkotyków, głównie marihuany. Co paradoksalnie skutkuje kolejnymi klientami decydującymi się na podjęcie terapii.

Reasumując, osoby u których policja stwierdziła posiadanie narkotyków, nawet w nieznacznej ilości często, (choć nie zawsze) podejmują terapię uzależnienia w celu obniżenia wymiaru kary.

Spadek zainteresowania terapią i psychoterapią uzależnień jest w opinii terapeutów trendem ogólnopolskim.

Szczecin wg pracowników Krajowego Biura ds. Przeciwdziałania Narkomanii w Warszawie, którzy analizowali dane ogólnopolskie utrzymuje się w czołówce miast posiadających wysoki wskaźnik użytkowników narkotyków korzystających z terapii.

SPS ZOZ „Zdroje” poinformował o następujących danych za 2009 rok w zakresie wykonania programu terapeutycznego dla dzieci, młodzieży i rodzin eksperymentujących oraz uzależnionych od środków psychoaktywnych:

- 1) przeprowadzono 65 godz. konsultacji,
- 2) przyjęto 58 pacjentów w wieku 17-35 lat, w tym 41 mężczyzn i 17 kobiet,
- 3) poprowadzono 35 sesji terapii rodzinnej – każda po 2 godz.,
- 4) przeprowadzono 25 sesji terapii grupowej po 2 godz. każda w trakcie której przyjęto 17 os. w wieku 17-21 lat (14 mężczyzn i 3 kobiety),

- 5) wykonano 65 godz. terapii indywidualnej – przyjęto 6 osób (1 kobietę i 5 mężczyzn) - pacjentów w wieku 17-35 lat,
- 6) w ramach 45 godz. poradnictwa przyjęto 14 osób (wyłącznie mężczyźni w wieku 23-38 lat),
- 7) odbyło się 4 godz. grupy edukacyjnej (2 spotkania po 2 godz.), w której udział wzięło 39 osób (23 kobiety i 16 mężczyzn).

W 2009 roku przeprowadzono cykl szkoleń dla pracowników samorządu lokalnego, tj.: pracowników socjalnych, nauczycieli, pedagogów świetlic środowiskowych, kuratorów społecznych i zawodowych, policjantów i strażników miejskich.

Szkolenia organizowane i prowadzone były przez Wydział Zdrowia i Polityki Społecznej Urzędu Miasta Szczecin we współpracy z Miejskim Ośrodkiem Pomocy Rodzinie w Szczecinie, SPS ZOZ „Zdroje” oraz trzech organizacji pozarządowych, tj.: „Monaru”, „Powrótu z U” i Stowarzyszenia „Stricte”.

Podczas tych seminariów przeszkolono 453 osoby, które korzystnie oceniły poziom merytoryczny zajęć w tym kwalifikacje dydaktyczne kadry szkoleniowców. Podkreślili ponadto konieczność kontynuacji prowadzenia szkoleń z zakresu przeciwdziałania narkomanii z uwagi na powszechność zjawiska i częsty kontakt zawodowy i pozazawodowy z użytkownikami.

Wszystkie w/w informacje w zakresie problemu uzależnień od środków psychoaktywnych stanowią podstawę opracowania Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na 2010 rok.

III. ZDIAGNOZOWANE OBSZARY PROBLEMOWE BĘDĄCE PRZEDMIOTEM ZAINTERESOWANIA GPPN NA 2010 ROK:

1. W Szczecinie bezpłatna oferta terapeutyczna (opłacana przez gminę) dla uzależnionych i zagrożonych uzależnieniem dostępna w organizacjach pozarządowych i zakładach opieki zdrowotnej jest wystarczająca i nie wymaga dodatkowych nakładów kadrowych i finansowych.
2. Nadal w Szczecinie utrzymuje się niski wiek (gimnazjum) inicjacji narkotykowej.
3. Wiedza na temat narkotyków (ich przyjmowania i konsekwencji stosowania, pierwszej interwencji oraz możliwości uzyskania fachowej pomocy) mieszkańców miasta, w tym

osób zawodowo związanych z przeciwdziałaniem narkomanii (m.in.: nauczyciele, pracownicy socjalni, kuratorzy) znacząco poprawiła się w 2009 roku, ale wciąż wymaga uzupełnienia i aktualizacji.

4. Nadal szczecińska oferta w zakresie reintegracji społecznej dla osób, które przestają przyjmować nielegalne środki odurzające (zarówno po terapii zorientowanej na osiągnięcie abstynencji jak i dla pacjentów metadonowych) jest niska. Incydentalnie jedynie (4 osoby) pacjenci odwyku narkotycznego korzystali z oferty centrów integracji społecznej (2 placówki) funkcjonujących w Szczecinie w 2009 roku.
5. Od kilku lat w Szczecinie utrzymuje się popularność narkotyków syntetycznych i marihuany powodująca konieczność kontynuowania edukacji nt. ryzyka związanego ze stosowaniem narkotyków i promowania zasad bezpieczniejszego seksu wśród ich użytkowników, w tym uczestników subkultury clubbing. Jedynie w tej kategorii klientów odnotowano w 2009 roku wzrost, zarówno w ilości zainteresowanych jak i kontaktujących się z „Monarem”.

IV. CELE GMINNEGO PROGRAMU PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII NA 2010 ROK

Kryterium wyboru celów (głównych i operacyjnych) wspierały ponadto następujące założenia metodologiczne:

1. możliwość ich realizacji w określonym czasie,
2. zasoby instytucjonalne i kadrowe Gminy Szczecin,
3. zakładane do osiągnięcia rezultaty,
4. możliwość weryfikacji celów/ rezultatów przy użyciu określonych wskaźników,
5. zgodność z oczekiwaniami beneficjentów,
6. kontynuacja celów i zadań z lat poprzednich ocenionych w prowadzonym monitoringu jako zasadne i należycie wykonane.

Wybrane cele obejmują swym oddziaływaniem obszary: profilaktyki uzależnień, leczenia odwykowego, readaptacji społecznej osób uzależnionych, postrehabilitacji, pomocy na rzecz członków rodzin dotkniętych problemem narkomanii oraz redukcji szkód polegającej na minimalizowaniu konsekwencji związanych z narkomanią w aspektach: zdrowotnym, społecznym i ekonomicznym.

Cel główny/ ogólny:

Ograniczenie zjawiska popytu na narkotyki na terenie Gminy Miasto Szczecin

Cele szczegółowe /operacyjne

1. Utrzymanie dostępności do bezpłatnej dla klienta oferty pomocowej w zakresie przeciwdziałania narkomanii (profilaktycznej, terapeutycznej, rehabilitacyjnej, psychospołecznej) dla rodziców i dzieci oraz osób dorosłych uzależnionych od środków psychoaktywnych, przyjmujących szkodliwie lub/ eksperymentujących.
2. Kontynuacja lokalnych wysiłków związanych z poprawą stanu wiedzy mieszkańców Szczecina na temat dostępnej lokalnie oferty pomocowej instytucji i organizacji pozarządowych oraz grup samopomocowych.
3. Profilaktyka w zakresie zapobiegania problemom narkomanii (w tym używania substancji legalnych i nielegalnych) wśród dzieci i młodzieży, w szczególności w środowisku rodzinnym i szkolnym.
4. Poszerzenie i wspieranie dotychczasowej oferty alternatywnych form spędzania czasu wolnego dla dzieci i młodzieży (w tym pozalekcyjnych programów opiekuńczo-wychowawczych, socjoterapeutycznych, kulturalno – oświatowych, sportowych i rekreacyjnych).
5. Poprawa poziomu wiedzy o narkotykach i narkomanii wśród mieszkańców Szczecina (w tym osób zawodowo zaangażowanych w przeciwdziałanie narkomanii) na temat: istoty uzależnienia, rodzajów substancji psychoaktywnych oraz nieodpłatnej oferty pomocy instytucji i organizacji pozarządowych działających na terenie miasta.
6. Kontynuacja wsparcia na rzecz zaangażowania społeczności lokalnej w rozwiązywanie problemu narkotyków i narkomanii poprzez dofinansowanie nowatorskich inicjatyw własnych: instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych.
7. Kontynuacja realizacji zadań z zakresu redukcji szkód zdrowotnych, społecznych i ekonomicznych powodowanych narkotykami i narkomanią.

Cele operacyjne programu nie obejmują takich obszarów problemowych jak: dostępność narkotyków, bezrobocie czy osłabienie funkcji wychowawczej szkoły, ponieważ oddziaływanie w tych obszarach nie leży w gestii i możliwościach gminnego programu przeciwdziałania narkomanii.

V. ZADANIA GMINNEGO PROGRAMU PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII NA 2010 ROK

Lp.	Nazwa zadania	Przewidziane do osiągnięcia rezultaty	Wskaźniki wykonania zadania	Kwota przewidziana na realizację zadania
	1	2	3	4
1.	<p>Utrzymanie dostępu do bezpłatnej terapii uzależnienia i współuzależnienia od narkotyków w Szczecinie.</p> <p>Zadanie realizowane poprzez otwarty konkurs ofert dla organizacji pozarządowych.</p>	<ol style="list-style-type: none"> Wykonanie diagnozy indywidualnej lub/i rodzin; zwiększony dostęp do zajęć terapeutycznych dla użytkowników narkotyków, osób zagrożonych narkomanią, uzależnionych oraz ich rodzin; szeroka oferta zajęć terapeutycznych dostosowanych do diagnozy pacjenta i jego bliskich; spopularyzowanie terapii systemowej w leczeniu uzależnień; wykwalifikowana kadra; ograniczenie epidemii narkomanii w Szczecinie; diagnoza lokalnych wzorów używania substancji psychoaktywnych; dostępność do terapii w godzinach popołudniowych i wieczornych adresowana do osób uczących się, studiujących i pracujących. 	<ol style="list-style-type: none"> Ilość postawionych diagnoz przez terapeutów; ilość grup terapeutycznych, ilość osób rozpoczynających i kończących terapię; ilość, rodzaj zajęć dostępnych w ofercie organizacji pozarządowych; rozszerzone godziny otwarcia placówek. 	250 000 zł.
2.	<p>Prowadzenie profilaktycznej działalności w zakresie przeciwdziałania narkomanii skierowanej do społeczności lokalnej, w szczególności dzieci i młodzieży.</p> <p>Zadanie realizowane poprzez otwarty konkurs ofert dla organizacji pozarządowych.</p>	<ol style="list-style-type: none"> Wyższy poziom wiedzy nt. działania i szkodliwości substancji psychoaktywnych w kontekstach: zdrowotnym, społecznym i ekonomicznym; obniżenie popytu na legalne i nielegalne substancje psychoaktywne wśród społeczności lokalnej; poszerzenie i wspieranie dotychczas dostępnej nieodpłatnej oferty alternatywnych form spędzania wolnego czasu; promocja nowatorskich metod (programów) przeciwdziałania narkomanii; zagospodarowanie czasu wolnego dzieciom, młodzieży i ich opiekunom; zachęcenie dorosłych do spędzania 	<ol style="list-style-type: none"> Ilość, rodzaj i miejsce nieodpłatnych dostępnych/ realizowanych zajęć; ilość osób korzystających z nieobowiązkowych i nieodpłatnych atrakcji oferowanych przez lokalne placówki; ilość wykonanych godzin; ocena jakościowa proponowanych przedsięwzięć przez ich uczestników – mieszkańców Szczecina. 	150 000 zł.

		<p>wolnego czasu bez używek i w towarzystwie swoich dzieci;</p> <p>7. zwrócenie uwagi społeczności lokalnej na powszechność problemu używania substancji psychoaktywnych, style brania narkotyków oraz wczesną inicjację wśród dzieci i młodzieży.</p>		
3.	<p>Prowadzenie profilaktycznej działalności w zakresie przeciwdziałania narkomanii skierowanej do specjalistów włączonych w system przeciwdziałania narkomanii w Gminie Szczecin.</p> <p>Zadanie realizowane poprzez otwarty konkurs ofert dla organizacji pozarządowych.</p>	<p>1. Kontynuacja prowadzenia szkoleń dla lokalnych ekspertów pracujących na rzecz osób zagrożonych narkomanią i uzależnionych od narkotyków;</p> <p>2. wyższy poziom wiedzy nt. działania i szkodliwości substancji psychoaktywnych w kontekstach: zdrowotnym, społecznym i ekonomicznym oraz nt. obowiązującego ustawodawstwa i lokalnie dostępnej pomocy;</p> <p>3. obniżenie poziomu lęku wobec użytkowników narkotyków i zjawiska narkomanii;</p> <p>4. integracja środowiska ekspertów różnych dziedzin zajmujących się przeciwdziałaniem narkomanii w Szczecinie;</p> <p>5. poprawa jakości pomocy eksperckiej świadczonej zagrożonym narkomanią, uzależnionym oraz ich bliskim.</p>	<p>1. ilość przeprowadzonych szkoleń, przepracowanych godzin oraz uczestników;</p> <p>2. wartość merytoryczna programu;</p> <p>3. kwalifikacje kadry szkolejącej;</p> <p>4. poziom zadowolenia uczestników szkolenia.</p>	80 000 zł.
4.	<p>Programy prewencyjne i programy redukcji szkód, adresowane do osób zagrożonych narkomanią, użytkowników narkotyków syntetycznych oraz osób uzależnionych.</p> <p>Zadanie realizowane poprzez otwarty konkurs ofert dla organizacji pozarządowych.</p>	<p>1. Wyższy poziom wiedzy na temat szkodliwości stosowania i działania narkotyków syntetycznych;</p> <p>2. minimalizacja szkód zdrowotnych i społecznych wśród użytkowników narkotyków, zagrożonych uzależnieniem i członków ich rodzin;</p> <p>3. aktywizacja społeczności użytkowników do zmiany stylu życia;</p> <p>4. ograniczenie popytu na substancje psychoaktywne legalne i nielegalne;</p> <p>5. obniżenie ilości zakażeń: HIV, HBV i HCV i in.;</p> <p>6. poprawa jakości świadczonych usług w szczecińskim systemie przeciwdziałania narkomanii;</p>	<p>1. ilość projektów przyjętych do realizacji w bieżącym roku;</p> <p>2. ilość uczestników w tym wykonawców w umów (streetworkerzy, partyworkerzy) oraz beneficjentów bezpośrednich;</p> <p>3. ilość i rodzaj publikacji (materiały oświatowe, informacje prasowe i in.);</p> <p>4. zgromadzone dane, niezbędne do prowadzenia lokalnego monitoringu narkotyków i narkomanii.</p>	120 000 zł.

		7. monitoring narkomanii na terenie miasta poprzez gromadzenie danych nt.: rodzajów najbardziej popularnych narkotyków, stylów brania oraz zapotrzebowania na działania z zakresu profilaktyki uzależnień, terapii odwykowej i redukcji szkód.		
5.	Program zdrowotny dotyczący zwiększenia dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób eksperymentujących z narkotykami, użytkowników problemowych i uzależnionych od narkotyków. Zadanie realizowane poprzez konkurs dla zakładów opieki zdrowotnej.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Wykonanie diagnozy; 2. dostęp do nieodpłatnej terapii (psychoterapii i farmakoterapii) uzależnień; 3. szeroka oferta zajęć terapeutycznych i postterapeutycznych dostosowanych do diagnozy; 4. rehabilitacja i reintegracja osób uzależnionych od narkotyków; 5. wykwalifikowana kadra (medyczna i terapeutyczna). 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ilość postawionych diagnoz; 2. ilość zawartych przez Miasto umów i zarazem placówek, które podejmą się realizacji programu; 3. ilość osób uczestniczących w zajęciach terapeutycznych zgłaszających się indywidualnie; 4. kwalifikacje kadry. 	40 000 zł.
6.	Aktualizacja informatora miejskiego na temat pomocy dostępnej w Szczecinie, znajdującego się na stronach internetowych Szczecina: www.szczecin.pl , www.szczecin.eu oraz dostępnego w wersji drukowanej.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Aktualna baza danych teled adresowych beneficjentów Miasta; 2. informacja o dostępnej lokalnie ofercie pomocowej; 3. materiał do wykorzystania w różnych placówkach kontaktujących się z mieszkańcami Szczecina (służba zdrowia, oświata, wymiar sprawiedliwości, organy ścigania, pomoc społeczna, rady osiedli, i in.). 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ilość wejść na www.szczecin.pl i www.szczecin.eu (informator miejski); 2. ilość wydrukowanych informatorów; 3. ilość przekazanych nieodpłatnie informatorów współpracującym instytucjom i organizacjom pozarządowym; 4. ocena użyteczności informatora opracowana przez jego użytkowników. 	2 000 zł.
7.	Medialna kampania informacyjna skierowana do społeczności lokalnej odnosząca się do pogłębienia wiedzy na temat ryzyka i konsekwencji stosowania substancji psychoaktywnych.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Wzrost poziomu wiedzy potencjalnych użytkowników nt. działania i skutków przyjmowania substancji psychoaktywnych; 2. zniechęcenie osób eksperymentujących i użytkowników do zakupu i stosowania narkotyków; 3. wzrost poziomu wiedzy nt. substancji psychoaktywnych lokalnych ekspertów włączonych w politykę przeciwdziałania narkomanii w Szczecinie oraz rodziców i opiekunów potencjalnych użytkowników; 4. lokalna współpraca w ramach działań profilaktycznych przedstawicieli samorządu, resortu edukacji i organów ścigania. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. ilość i afiliacje partnerów Gminy Szczecin, którzy włączą się w lokalną działalność kampanijną; 2. ilość i rodzaj materiałów oświatowych opracowanych w Szczecinie w celu przeprowadzenia kampanii; 3. ilość osób, które skorzystają z działań prowadzonych w ramach kampanii. 	50 000 zł.

8.	Zakup materiałów dydaktycznych dla szkół i placówek opiekuńczo – wychowawczych prowadzących zajęcia z zakresu przeciwdziałania narkomanii.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Doposażenie szkół i placówek opiekuńczo-wychowawczych w publikacje i materiały dydaktyczne nt. uzależnień; 2. poprawa atrakcyjności zajęć profilaktycznych adresowanych do dzieci i młodzieży; 3. podniesienie poziomu wiedzy kadry odpowiedzialnej za realizację zajęć profilaktycznych w szkołach i placówkach opiekuńczo-wychowawczych. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ilość placówek, które zadeklarują współpracę z WZIPS w zakresie profilaktyki uzależnień; 2. ilość i jakość zakupionych materiałów dydaktycznych 3. ocena atrakcyjności zajęć i ich wartości merytorycznej przez uczestników (dzieci i młodzież) oraz prowadzących (nauczyciele, pedagodzy). 	20 000 zł.
9.	Działalność profilaktyczna adresowana do dzieci, młodzieży i dorosłych uwzględniająca: profilaktykę uzależnień, przeciwdziałanie HIV/AIDS i innych infekcji przenoszonych drogą płciową (skrót - STI) oraz upowszechnianie zasad bezpieczniejszego seksu. Zadanie realizowane we współpracy z Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Szczecinie, Poradnią Nabytych Niedoborów Immunologicznych w Szczecinie, Pomorską Akademią Medyczną i innymi uczelniami wyższymi, organizacjami pozarządowymi oraz masmediami.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Poprawi się stan wiedzy adresatów programów profilaktycznych (w tym osób zagrożonych narkomanią) nt. skutków stosowania substancji psychoaktywnych, ryzyka zakażenia HIV i STI; 2. posiadana wiedza przełoży się na bezpieczniejsze zachowania beneficjentów w obszarach społecznym i zdrowotnym; 3. kontynuowana będzie współpraca Gminy Szczecin z instytucjami i organizacjami pozarządowymi działającymi na polu zdrowia publicznego; 4. programy profilaktyczne zostaną urozmaicone atrakcyjnymi metodami pracy tj.: konkursy, olimpiady wiedzy, warsztaty, prezentacje multimedialne, itp. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ilość programów, godzin dydaktycznych i zastosowanych metod zrealizowanych na rzecz grup docelowych; 2. ilość kooperantów Gminy Miasto Szczecin; 3. ilość uczestników; 4. ocena beneficjentów (ewaluacja) atrakcyjności proponowanych zajęć, ich wartości merytorycznej oraz sposobu prowadzenia. 	20 000 zł.
10.	Uczestnictwo w szkoleniach, warsztatach, konferencjach i innych formach podnoszenia kwalifikacji realizatorów GPPN na 2010 r.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Stała kooperacja z beneficjentami Miasta-wykonawcami GPPN na 2010 r.; 2. aktualizacja wiedzy i podniesienie kwalifikacji bezpośrednich wykonawców programu; 3. promocja Gminy Szczecin. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ilość uczestników i zrealizowanych godzin dydaktycznych szkoleń, warsztatów, konferencji i in.; 2. uzyskane kwalifikacje. 	20 000 zł.
11.	Inne inicjatywy zgłaszane oddolnie przez potencjalnych wykonawców.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Diagnoza nowych zjawisk; 2. nowatorskie, autorskie inicjatywy; 3. współuczestnictwo szczecinian w polityce społecznej realizowanej przez władze Miasta. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ilość, rodzaj zgłoszonych przedsięwzięć oraz ich społeczne znaczenie; 2. ilość i koszt zawartych przez Gminę umów; 3. ocena wykonania beneficjentów bezpośrednich. 	46 000 zł.

**VI. HARMONOGRAM REALIZACJI GMINNEGO PROGRAMU
PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII NA 2010 ROK**

Lp.	Zadanie ogółem	Podmiot odpowiedzialny za wykonanie	Budżet	Termin realizacji
	1	2	3	4
1.	Otwarte konkursy dla organizacji pozarządowych (dotacja celowa z budżetu)	WZiPS, Biuro ds. Organizacji Pozarządowych (skrót – BOP) organizacje pozarządowe	600 000 zł	cały rok.
2.	Konkurs dla zakładów opieki zdrowotnej na terapię uzależnienia od narkotyków i terapię podtrzymującą	WZiPS, ZOZ-y	40 000 zł	II, III, IV kwartał.
3.	Aktualizacja i wydruk informatora o placówkach pomocowych	WZiPS, BOP	2 000 zł	II kwartał.
4.	Współpraca z masmediami	WZiPS, Biuro Promocji i Informacji	50 000 zł	cały rok.
5.	Zakup usług pozostałych (udział w szkoleniach, konferencjach, zakup materiałów dydaktycznych, zakup nagród dla uczestników konkursów profilaktycznych, wnioski z inicjatywy własnej, in.)	WZiPS, lokalne instytucje i organizacje pozarządowe pracujące na rzecz przeciwdziałania narkomanii	106 000 zł	cały rok.
6.	KWOTA OGÓŁEM	WZiPS	798 000 zł	cały rok.

**VII. REALIZATORZY GMINNEGO PROGRAMU PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII
NA 2010 ROK:**

1. Wydział Zdrowia i Polityki Społecznej Urzędu Miasta Szczecin,
2. Biuro ds. Organizacji Pozarządowych Urzędu Miasta Szczecin,
3. Biuro Promocji i Informacji Urzędu Miasta Szczecin,
4. masmedia,
5. lokalne instytucje i organizacje pozarządowe pracujące w problemie uzależnienia od narkotyków wyłaniane w drodze otwartych konkursów ofert,
6. grupy samopomocowe funkcjonujące na terenie Szczecina.

VIII. SYSTEM MONITORINGU I EWALUACJI

Monitoring i kontrola efektywności prowadzone będą poprzez:

1. Sprawozdania wewnętrzne dla:

Biura Budżetu w miejscu,

Rady Miasta w miejscu,

Biura ds. Organizacji Pozarządowych w miejscu.

2. Sprawozdania zewnętrzne dla:

Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego,
Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego,
Krajowego Biura ds. Przeciwdziałania Narkomanii w Warszawie.

3. Przeprowadzenie ewaluacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na 2010 r.

4. Nadzór nad realizacją umów beneficjentów Gminy Miasto Szczecin sprawowany jest przez: Dyrektora Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej, koordynatora GPPN oraz Wydział Kontroli i Audytu Wewnętrznego w/ m.