

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SZCZECIN
z dnia 2026 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie nadania Statutu Miejskiej Bibliotece Publicznej w Szczecinie

Na podstawie art. 18 ust. 1 w zw. z art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i poz. 1436 oraz z 2026 r. poz. 252), art. 11 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2393) oraz art. 13 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 87 oraz z 2025 r. poz. 1173), **Rada Miasta Szczecin uchwala, co następuje:**

§ 1. W załączniku do uchwały Nr XLIX/934/06 Rady Miasta Szczecin z dnia 9 stycznia 2006 r. w sprawie nadania Statutu Miejskiej Bibliotece Publicznej w Szczecinie (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2013 r. poz. 1674 oraz 2502, z 2014 r. poz. 2644, z 2019 r. poz. 6097 oraz z 2021 r. poz. 964 oraz 5523) § 7 otrzymuje brzmienie:

„§ 7. 1. Przy Miejskiej Bibliotece Publicznej działa Zespół Konsultacyjny jako organ doradczy.

2. Członków Zespołu Konsultacyjnego powołuje na czas określony i odwołuje Dyrektor w uzgodnieniu z Prezydentem Miasta.

3. Zasady i tryb pracy Zespołu Konsultacyjnego określa regulamin organizacyjny Biblioteki.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Szczecin.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

UZASADNIENIE

Miejska Biblioteka Publiczna w Szczecinie, dalej: Biblioteka, jest samorządową instytucją kultury działającą na podstawie:

1. Ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej,
2. Ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach,
3. Statutu, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XI/934/06 Rady Miasta Szczecin z dnia 9 stycznia 2006 r. w sprawie nadania Statutu Miejskiej Bibliotece Publicznej w Szczecinie.

Biblioteka posiada osobowość prawną i jest wpisana do Rejestru Instytucji Kultury dla których organizatorem jest Gmina Miasto Szczecin pod numerem 4/97.

Organizatorem Biblioteki jest Gmina Miasto Szczecin. Zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej instytucje kultury działają na podstawie aktu o ich utworzeniu oraz statutu nadanego przez organizatora. Z kolei art. 13 ust. 2 ww. ustawy wskazuje jakie kwestie powinny zostać uregulowane w statucie instytucji kultury i są to: 1) nazwa, teren działania i siedziba instytucji kultury; 2) zakres działalności; 3) organy zarządzające i doradcze oraz sposób ich powoływania; 4) określenie źródeł finansowania; 5) zasady dokonywania zmian statutowych; 6) postanowienia dotyczące prowadzenia działalności innej niż kulturalna, jeżeli instytucja zamierza działalność taką prowadzić. Wskazuje się, że katalog z art. 13 ust. 2 ww. ustawy wskazuje na obligatoryjne, a jednocześnie – co do zasady jedyne elementy statutu. Powyższe oznacza, że statut instytucji kultury może zawierać wszystkie elementy wskazane w art. 13 ust. 2 ww. ustawy i jednocześnie nie może zawierać nic ponadto, poza określeniem liczby stanowisk zastępców dyrektora instytucji kultury oraz trybu ich powoływania i odwoływania (art. 15 ust. 8 ww. ustawy, aczkolwiek ww. zapis ma charakter fakultatywny) (P. Antoniak-Tęskna [w:] *Organizowanie i prowadzenie działalności kulturalnej. Komentarz*, LEX/el. 2019, Komentarz do art. 13). Na uwagę należy mieć również art. 11 ustawy o bibliotekach, który stanowi o elementach statutu biblioteki.

Jednym z obligatoryjnych elementów statutu jest określenie organów zarządzających i doradczych oraz sposobu ich powoływania. W statucie w brzmieniu obowiązującym do czasu niniejszej nowelizacji kwestie organów doradczych regulował § 7 w brzmieniu następującym:

1. Dyrektor może powołać zespół konsultacyjny jako organ doradczy i opiniodawczy dyrektora.
2. Zasady i tryb pracy zespołu konsultacyjnego określa regulamin organizacyjny Biblioteki.

Zgodnie z obecnie obowiązującym statutem powołanie organu doradczego tj. zespołu konsultacyjnego ma charakter fakultatywny, bowiem użyto zwrotu „dyrektor może powołać zespół konsultacyjny jako organ doradczy i opiniodawczy dyrektora”. Jednakże zgodnie z obecnymi stanowiskami orzecznictwa sądowego określenie organów doradczych ma charakter definitywny, kategoryczny (np. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 17 września 2018 r., IV SA/Gl 580/18, LEX nr 2566401). W ww. wyroku WSA w Gliwicach wskazuje, że „Statut nie może być bowiem aktem blankietowym, zakładającym jedynie pewne ewentualne możliwości, z których organ wykonawczy, albo Dyrektor skorzysta bądź nie co stanowi o jego sprzeczności z art. 13 ust. 2 pkt 3 ustawy o działalności”. Tym samym powołanie organów doradczych nie może być to poddane uznaniu czy decyzji jakiegoś innego podmiotu. Musi być to kategorycznie określone w statucie.

Z tego powodu zasadnym jest przeprowadzenie nowelizacji Uchwały Nr XLIX/934/06 Rady Miasta Szczecin z dnia 9 stycznia 2006 r. w sprawie nadania Statutu Miejskiej Bibliotece Publicznej w Szczecinie.

Proponowana nowelizacja ww. uchwały sprowadza się do zmiany brzmienia § 7 załącznika do ww. uchwały - „Statut Miejskiej Biblioteki Publicznej w Szczecinie”.

§ 7 statutu zgodnie z proponowaną nowelizacją otrzymuje brzmienie „Przy Miejskiej Bibliotece Publicznej działa Zespół Konsultacyjny jako organ doradczy. 2. Członków Zespołu Konsultacyjnego

powołuje na czas określony i odwołuje Dyrektor w uzgodnieniu z Prezydentem Miasta. 3. Zasady i tryb pracy Zespołu Konsultacyjnego określa regulamin organizacyjny Biblioteki.”. Po nowelizacji istnienie organu doradczego będzie miało charakter definitywny i będzie odpowiadało treści art. 13 ust. 2 pkt 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Ust. 2 dotyczy sposobu powoływania członków organu doradczego, których powoływał będzie Dyrektor Biblioteki w uzgodnieniu z Prezydentem Miasta. Zaś ust. 3 stanowi, że zasady i tryb działania Zespołu Konsultacyjnego określał będzie regulamin organizacyjny Biblioteki. Sposób powoływania organów doradczych jest również materia statutową wynikająca z treści art. 13 ust. 2 pkt 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

Zgodnie z § 11 załącznika do uchwały XI/934/06 Rady Miasta Szczecin z dnia 9 stycznia 2006 r. w sprawie nadania Statutu Miejskiej Bibliotece Publicznej w Szczecinie zmian w Statucie dokonuje Rada Miasta Szczecin na zasadach i w trybie przewidzianych dla jego nadania. Tym samym zmiana statutu wymaga podjęcia przez Radę Miasta Szczecin uchwały.

Podjęcie niniejszej uchwały nie wymaga uprzedniego zasięgnięcia opinii, uzyskania zgody lub stanowiska innego organu (organizacji, instytucji).

Mając na uwadze aktualne stanowisko orzecznictwa sądowego w kwestii uregulowania statusu organów doradczych samorządowych instytucji kultury w ich statutach, podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne i konieczne.