

Projekt

z dniaZatwierdzony przez
.....

UCHWAŁA NR

RADY MIASTA SZCZECIN

z dnia 2021 r.

w sprawie ustalenia na rok 2022 opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg na parkingach strzeżonych oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 12 pkt. 11 i art. 92 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 920, 1038, 1834), art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2021 poz. 450, poz. 54, poz. 720, poz. 463, z 2020 r. poz. 1517, z 2021 r. poz. 694, z 2020 r. poz. 1517) **Rada Miasta Szczecin uchwala , co następuje:**

§ 1. Ustala się wysokość stawek opłat za czynności związane z usuwaniem pojazdów z dróg i przechowywaniem tych pojazdów na parkingach strzeżonych zgodnie z załącznikiem nr 1 do uchwały.

§ 2. Ustala się wysokość kosztów związanych z wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu, a następnie odstąpienia od jego usunięcia, w brzmieniu określonym w załączniku nr 2 do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Szczecin.

§ 4. Traci moc uchwała nr XXIII/708/20 Rady Miasta Szczecin z dnia 24 listopada 2020 r. w sprawie ustalenia na rok 2021 opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg na parkingach strzeżonych oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu, zmieniona uchwałą Nr XXX/875/21 Rady Miasta Szczecin z dnia 29 czerwca 2021 r.

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 roku.

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr

Rady Miasta Szczecin

z dnia.....2021 r.

Oplaty za usunięcie i przechowywanie pojazdu

Lp.	Rodzaj pojazdu	Kwota	
		za usunięcie	za każdą rozpoczętą dobę przechowywania
1	Rower, motorower hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	121 pln	20 pln
2	Motocykl	238 pln	27 pln
3	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	520 pln	40 pln
4	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	648 pln	52 pln
5	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	917 pln	75 pln
6	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1351 pln	136 pln
7	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1643 pln	200 pln

Załącznik Nr 2 do uchwały Nr

Rady Miasta Szczecin

z dnia.....2021 r.

**Koszty związane z wydaniem dyspozycji usunięcia i ustania przyczyn usunięcia pojazdu wynoszą
(art. 130a ust. 2a):**

Lp.	Rodzaj pojazdu	Kwota
1	Rower, motorower hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	79 pln
2	Motocykl	154 pln
3	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	338 pln
4	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	421 pln
5	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	596 pln
6	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	910 pln
7	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	999 pln

Uzasadnienie

Usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego jest zadaniem własnym powiatu. Starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub powierza ich wykonywanie zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych. Uchwałą Rady Miasta Szczecin realizację przedmiotowego zadania powierzono Zarządowi Dróg i Transportu Miejskiego.

Zgodnie z art. 130a ust. 6 oraz 6e ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. Prawo o ruchu drogowym **Rada Powiatu ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat za usuwanie i przechowywanie usuniętych pojazdów oraz wysokość kosztów odstąpienia od usunięcia, które stanowią dochód własny powiatu.** Maksymalne stawki opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy i są ogłaszane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski".

Obwieszczeniem z dnia 29 lipca 2021 roku Minister Finansów ogłosił maksymalne stawki opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów na rok 2022 (M.P. poz. 721), jednocześnie podwyższając maksymalną wartość wysokości stawek w stosunku do roku ubiegłego w sposób następujący:

	2021		2022		Wzrost procentowy	
	usunięcie	Przechowywanie /doba	usunięcie	Przechowywanie /doba	usunięcie	Przechowywanie /doba
1	Rower lub Motorower		Rower lub Motorower		Rower lub Motorower	
	123 zł	23 zł	128 zł	24 zł	4,06 %	4,35 %
2	Motocykl		Motocykl		Motocykl	
	242 zł	31 zł	251 zł	33 zł	3,72 %	6,45 %
3	poj. o DMC do 3,5t		poj. o DMC do 3,5t		poj. o DMC do 3,5t	
	523 zł	44 zł	542 zł	46 zł	3,63 %	4,54 %
4	poj. o DMC od 3,5t do 7,5t		poj. o DMC od 3,5t do 7,5t		poj. o DMC od 3,5t do 7,5t	
	653 zł	57 zł	677 zł	60 zł	3,67 %	5,26 %
5	poj. o DMC od 7,5t do 16t		poj. o DMC od 7,5t do 16t		poj. o DMC od 7,5t do 16t	
	922 zł	83 zł	956 zł	86 zł	3,68 %	3,61 %
6	poj. o DMC pow. 16t		poj. o DMC pow. 16t		poj. o DMC pow. 16t	
	1 360 zł	148 zł	1 409 zł	154 zł	3,60 %	4,05 %
7	poj. przewożący mat. niebezpieczne		poj. przewożący mat. niebezpieczne		poj. przewożący mat. niebezpieczne	
	1 654 zł	217 zł	1 714 zł	225 zł	3,63 %	3,69 %

Koszt usługi usuwania pojazdów z drogi w 2018 roku wynosił 372 073,01 zł, natomiast w roku 2019 wynosił już 471 025,00 zł. W 2020 roku wyniósł 579 046,00 zł.

W zakresie usługi całodobowej ochrony parkingu strzeżonego wydatek z tytułu realizacji umowy w 2018 roku wynosił 345 855,14, w 2019 roku wyniósł 399 699,00 zł natomiast łączny koszt usługi za 2020 rok zamknął się kwotą 467 869,92 zł.

Łącząc te wydatki w 2018 roku GMS poniosła koszty w wysokości 717 928,15 zł natomiast w 2019 roku koszty wyniosły 870 724,00 zł. W 2020 roku koszty wyniosły 1 046 915,92 zł. Prognozując wykonanie w 2021 roku zostanie on zamknięty wydatkiem w szacunkowej wysokości 1 041 911,60 zł.

Należy zauważyć, że GMS utrzymywała stawki za odholowanie pojazdu przez 3 kolejne lata, nie podnosząc ich do maksymalnych wartości ustalanych corocznie przez Ministerstwo Finansów. Obniżenie stawek przez Ministra Finansów na 2017 rok skutkowało istotnym obniżeniem wpływów, co w efekcie spowodowało konieczność dofinansowania realizacji zadania, którego nie dało się już zrealizować z wpływów. Podniesienie górnej granicy stawek na rok 2018 r. skutkowało koniecznością podniesienia także stawek w przyjętej przez GMS uchwale na rok 2018 tak, aby wpływy z tyt. realizacji zadania odpowiadały rzeczywistym kosztom poniesionym na realizację zadania, a przynajmniej pozwolił minimalizować stratę w sytuacji, gdyby przyjęte odgórnie stawki maksymalne nie pozwoliły zrealizować zadania na zasadzie samofinansowania. Stawki opłat za usuwanie pojazdów obowiązujące w 2019 roku pozostały na poziomie opłat z 2018 roku. Stawki opłat przyjętych przez GMS na 2020 r. nie uległy zmianie pomimo, iż w Rozporządzeniu z 1 sierpnia 2019 roku Minister Finansów ogłosił maksymalne stawki na rok 2020 zakładając ich wzrost od 1,8% do 2,2% w stosunku do stawek maksymalnych obowiązujących w 2019 roku. W Obwieszczeniu dotyczącym wysokości maksymalnych stawek na rok 2022 Minister Finansów

zezwała na dalszy wzrost stawek maksymalnych od ok 3,6 % do 4,6% w stosunku do stawek maksymalnych obowiązujących w roku 2021.

Okoliczność, iż wysokość wpływów samorządów nie pokrywa ich wydatków na realizację zadania została kolejny raz dostrzeżona w Ministerstwie Finansów, co zostało wskazane przez wzrost stawek maksymalnych na lata 2020, 2021 oraz także pomimo pandemii na rok 2022.

Wzrost płacy minimalnej obowiązującej w 2019 roku wpłynął na zaproponowane przez wykonawcę w przetargu publicznym GMS usługi holowania pojazdów (o DMC do 3,5t), których cena była o 47% wyższa niż w roku poprzednim. W roku 2020 obserwujemy dalszy wzrost wartości usługi holowania pojazdów (o DMC do 3,5t) o ok. 20% w stosunku do ceny za poprzedni rok. Wzrost płacy minimalnej wywiera także wpływ na wysokość opłat w sferze usługowej. W 2022 roku zakłada się dalszy wzrost o ok. 4,17 %.

W tej sytuacji warto podkreślić, iż wzrost wysokości płacy minimalnej w 2019 roku wynosił 7,14% w stosunku do wysokości płacy minimalnej za 2018 rok, w 2020 roku wynosił 15,6 %, natomiast w roku 2021 wyniósł 7,7 % w stosunku do roku poprzedniego. Również w 2022 roku Rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej przewiduje wzrost minimalnego wynagrodzenia o 7,5 % oraz zwiększenie o 7,65% minimalnej stawki godzinowej.

Przyjmując wzrost stawek za usuwanie pojazdów obowiązujących w 2021 roku zasadne byłoby przyjęcie proporcjonalnego wskaźnika wzrostu, tym bardziej, iż GMS mając na uwadze sprawną realizację zadania zobowiązana jest sukcesywnie rozbudowywać parking strzeżony, aby pomieścić stale rosnącą liczbę odholowanych pojazdów. W 2021 roku powiększono teren parkingu wygradzając nową część przyległego terenu o pow. ok 3000 m². Obecnie liczba pojazdów przechowywanych na parkingu przekroczyła 400 szt. Należy również podkreślić że stale wzrasta procentowy udział porzuconych pojazdów usuniętych z drogi na podstawie art. 50a ustawy PoRD, które zgodnie z ustawą w przypadku porzucenia przez właściciela przechowywane są na parkingu przez okres 6 miesięcy.

Wzrost kosztów obsługi zadania wynika ze wzrostu kosztów utrzymania ochrony parkingu strzeżonego. Koszt ochrony obiektu w 2017 wynosił - 284 tys. zł, w roku 2018 - 345 855,14 zł, w 2019 roku wyniósł 399 699 zł, w 2020 roku wyniósł 467 869,92 zł, koszt ochrony w 2021 roku wyniesie 365 339,40 zł jednak warto tutaj podkreślić, iż uzyskana oferta usługi w przetargu publicznym niższa o ok 22% w stosunku do roku poprzedniego wynikać mogła z sytuacji związanej z pandemią. Z uwagi na dalszy wzrost płacy minimalnej w 2022 roku nie można przewidywać powtórzenia podobnej sytuacji, należy przyjąć możliwość wzrostu kosztów związanych z ochroną parkingu nawet do poziomu 500 tys. zł.

Analizując sytuację samorządów w kraju należy zauważyć, iż powiaty przyjmują mechanizm finansowy urealnijając cenę usługi holowania przez podmiot zewnętrzny z wysokością stawki opłaty określoną w uchwale Rady Miasta. Sytuacja ta jednakże występuje w przypadkach kiedy Powiat nie posiada własnych zasobów takich jak administrowany parking dla pojazdów odholowanych z drogi oraz związaną z tym konieczność zapewnienia kwalifikowanych pracowników ochrony, dostępności patroli interwencyjnych z wymogiem interwencji w określonym czasie, obsługi zadania o każdej porze a w czasie trwania imprez miejskich zwiększania składu liczebnego załogi w celu zapewnienia sprawnej obsługi. Warto zaznaczyć, iż w przypadkach innych miast cena usługi, wybranych w przetargu publicznym firm realizujących kompleksowo dla Powiatów zadanie, jest jedynym kosztem. W przypadku jednakże Gminy Miasto Szczecin, Zarząd Dróg i Transportu Miejskiego administruje parkingiem dla pojazdów odholowanych z drogi, dlatego też ponosi niezbędne koszty celem zapewnienia wymaganych standardów dla parkingu strzeżonego. Istotne jest zapewnienie profesjonalnej całodobowej ochrony parkingu i utrzymanie odpowiednich parametrów technicznych całodobowego parkingu strzeżonego wraz z gwarancją przyjęcia oraz wydania pojazdu o każdej porze. Ważne także podkreślenia jest, iż parking 3 krotnie był powiększany, a w 2021 roku podjęto dalsze działania aby zwiększyć jego pojemność i obecnie jego maksymalna pojemność wynosi ok. 430 pojazdów. Sytuację tą wymusił ok 50% wzrost pojazdów usuwanych w trybie art. 50a, które zgodnie z zapisem ustawy PoRD przechowywane są na parkingu przez 6 miesięcy.

Usuwanie pojazdów z dróg i ich przechowywanie nie jest zadaniem komercyjnym, lecz obowiązkiem Powiatu w myśl ustawy Prawo o Ruchu Drogowym. Pojazdy usuwa się na zlecenie uprawnionych do tego podmiotów tj. Policji, Straży Granicznej, Inspekcji Transportu Drogowego czy też Straży Miejskiej, bez zgody właściciela i przechowuje do momentu odbioru z parkingu strzeżonego. Stąd przy określaniu wysokości opłat z uwagi na odmienny charakter działań stawki komercyjne obowiązujące na terenie danego powiatu nie są w pełnym zakresie miarodajne dla ustalenia jednostkowych kosztów odholowania pojazdu w trybie ustawy. Przeprowadzono analizę w wyniku której uzyskano informację, iż koszt usługi holowania

pojazdu o DMC do 3,5 tony w przypadku swobodnego do niego dostępu jest od 30 do 50% niższy niż w sytuacjach w których GMS zobowiązana jest podjąć działania. Na wzrost ceny usługi wpływ mają: odmienna specyfika realizacji zadania, stała gotowość wykonawcy do realizacji zadania, co określa zawarta umowa przewidując sankcje karne za opóźnienia w dotarciu na miejsce zgłoszenia. Wykonawca realizując zadanie jest zobowiązany posiadać w stałej gotowości park maszynowy zapewniający realizację zadania i sprawne odholowanie pojazdów do których nie posiada stosownego dostępu. Specyfika tego zadania wymusza więc posiadanie wyspospecjalistycznych pojazdów, przeszkoloną załogę o dużym doświadczeniu podejmowania pojazdów, które zapewnią sprawną realizację zadania (np. w przypadku pojazdu wyposażonego w automatyczną skrzynię biegów czy stały napęd na cztery koła). Wybrana w przetargu publicznym firma do realizacji zadania dla Gminy Miasto Szczecin holująca pojazdy jest zobowiązana posiadać pełen zasób specjalistycznego sprzętu do usuwania pojazdów zarówno z uwagi na zakres tonażu od hulajnóg elektrycznych czy motocykli aż do zestawu pojazdów o DMC powyżej 16 ton, jak również posiadać narzędzia do załadunku pojazdu bez obecności właściciela. Usługa ta jest na tyle specjalistyczna, że firmy niejednokrotnie samodzielnie nie posiadają pełnego zakresu wymaganej floty specjalistycznej oraz niezbędnych narzędzi i aby sprostać wymogom zamawiającego zawierają umowy z innymi podmiotami na wynajem brakujących elementów floty np. naczepy niskopodłogowej. Realizujący zadanie musi skalkulować w kosztach realizacji zadania, iż najczęściej podejmuje usługę bez dostępu do kluczyków pojazdu i nie może swobodnie wjechać na platformę najazdową, jak również jest zobowiązany podjąć dodatkowe nakłady celem bezszkodowego załadunku pojazdów pozostawionych na biegu, z automatycznymi skrzyniami biegów czy posiadającymi napęd 4x4. Taka realizacja zadania wymusza dodatkowe nakłady wykonawcy w postaci sprzętu do sporządzania dokumentacji stanu technicznego holowanego pojazdu przed jego podjęciem. Niezbędnym standardem jest wyposażenie pojazdu realizującego zadanie w kamery najazdowe dokumentujące pracę podczas załadunku.

W realizacji zadania powiat działa poza właścicielem i zobowiązany jest niezwłocznie na zlecenie uprawnionego organu usunąć i umieścić na parkingu każdy pojazd, bez gwarancji, że uzyska zapłatę za jego usunięcie i przechowanie. Warto zwrócić także uwagę, iż na podstawie zawartej umowy w następstwie przeprowadzonego zamówienia publicznego z podmiotem zewnętrznym ZDITM za usługę odholowania pojazdu o DMC do 3,5 tony w 2018 roku wypłacał kwotę 245 zł, w 2019 roku była to kwota 360 zł, która w 2020 roku wynosiła 400 zł i 480 zł. Przeprowadzone postępowanie dotyczące zamówienia publicznego na rok 2022 dało zamawiającemu informację, iż usługa usunięcia z drogi pojazdu o DMC do 3,5 tony została wyceniona na kwotę 500 zł. Odpowiednio także nastąpił wzrost cen usługi holowania pojazdów typu rower, motorower hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego do kwoty 120 zł oraz pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t do kwoty 1 400 zł.

Proponowana w omawianej uchwale kwota za odholowanie pojazdu o DMC do 3,5t wynosi 520 zł. W kwocie tej powinny się także zawierać inne koszty ponoszone przez GMS (np. koszty zapewnienia całodobowej ochrony parkingu strzeżonego), które są w tym wypadku nierozdzielnie związane z obowiązkiem realizacji zadania i zapewnienia wymaganego standardu działań.

Analizując zadanie warto jest także wspomnieć, iż rocznie, do sądu kierowanych jest ponad 100 wniosków GMS o orzeczenie przepadku pojazdów nieodebranych przez właścicieli, dla których nie wniesiono opłaty i które do czasu orzeczenia ich przepadku, a następnie ich likwidacji (ok. kilkunastu miesięcy) pozostają na parkingu.

Mając na uwadze przedstawioną argumentację wzrost wysokości stawek za holowanie na 2022 rok, jest w pełni uzasadniony.