

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SZCZECIN
z dnia 2017 r.

w sprawie ustalenia na rok 2018 opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg na parkingach strzeżonych oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 12 pkt. 11 i art. 92 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868), art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1260, z 2011 r. Nr 30 poz. 151, z 2015 r. poz. 541, poz. 1273 i poz. 2281 oraz z 2017 r. poz. 60 i poz. 777)

Rada Miasta Szczecin uchwala , co następuje:

§ 1. Ustala się wysokość stawek opłat za czynności związane z usuwaniem pojazdów z dróg i przechowywaniem tych pojazdów na parkingach strzeżonych zgodnie z załącznikiem nr 1 do uchwały.

§ 2. Ustala się wysokość kosztów związanych z wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu, a następnie odstąpienia od jego usunięcia, w brzmieniu określonym w załączniku nr 2 do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Szczecin.

§ 4. Traci moc uchwała nr XXIV/576/16 Rady Miasta Szczecin z dnia 22 listopada 2016 w sprawie ustalenia na rok 2017 opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg na parkingach strzeżonych oraz kosztów związanych z wydaniem dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu.

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 roku.

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr

Rady Miasta Szczecin

z dnia.....2017 r.

Oplaty za usunięcie i przechowywanie pojazdu

LP.	Rodzaj pojazdu	Kwota	
		za usunięcie	za każdą rozpoczętą dobę przechowywania
1	Rower lub motorower	113 pln	20 pln
2	Motocykl	223 pln	27 pln
3	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	486 pln	40 pln
4	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	606 pln	52pln
5	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	857 pln	75 pln
6	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1 263 pln	136 pln
7	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1 537 pln	200 pln

Załącznik Nr 2 do Uchwały Nr

Rady Miasta Szczecin

z dnia.....2017 r.

Koszty powstałe w wyniku wydania dyspozycji usunięcia i ustania przyczyn usunięcia pojazdu

LP	Rodzaj pojazdu	Kwota
1	Rower lub motorower	73 pln
2	Motocykl	145 pln
3	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	316 pln
4	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	394 pln
5	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	557 pln
6	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	821 pln
7	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	999 pln

Uzasadnienie

Usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego jest zadaniem własnym powiatu. Starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub powierza ich wykonywanie zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych. Uchwałą Rady Miasta Szczecin realizację przedmiotowego zadania powierzono Zarządowi Dróg i Transportu Miejskiego w Szczecinie.

Zgodnie z art. 130a ust. 6 oraz 6e ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. Prawo o ruchu drogowym **Rada Powiatu ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat za usuwanie i przechowywanie usuniętych pojazdów oraz wysokość kosztów odstąpienia od usunięcia, które stanowią dochód własny powiatu. Taki zapis określa wprost, iż gmina została uprawniona do uzyskania przychodów z powierzonego do realizacji zadania.** Maksymalne stawki opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy i są ogłaszane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski".

Obwieszczeniem z dnia 25 lipca 2017 roku Minister Finansów ogłosił maksymalne stawki opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów na rok 2018 (M.P. 2017.772), jednocześnie podwyższając ich wysokość w stosunku do roku ubiegłego w sposób następujący:

l.p.	2018		2017	
	usunięcie	przechowywanie /doba	usunięcie	przechowywanie/doba
1	Rower lub Motorower		Rower lub Motorower	
	113 zł	20 zł	110 zł	19 zł
2	Motocykl		Motocykl	
	223 zł	27 zł	218 zł	26 zł
3	poj. o DMC do 3,5 t		poj. o DMC do 3,5 t	
	486 zł	40 zł	476 zł	39 zł
4	poj. o DMC 3,5 - 7,5 t		poj. o DMC 3,5 - 7,5 t	
	606 zł	52 zł	594 zł	51 zł
5	poj. o DMC 7,5 - 16 t		poj. o DMC 7,5 - 16	
	857 zł	75 zł	841 zł	73 zł
6	poj. O DMC pow. 16 t		poj. O DMC pow. 16 t	
	1 263 zł	136 zł	1239 zł	133 zł
7	poj. przewożący mat. niebezpieczne		poj. przewożący mat. niebezpieczne	
	1 537 zł	200 zł	1508 zł	196 zł

W ostatnich latach Gmina Miasto Szczecin odnotowała wzrost wydatków i spadek przychodów z tytułu realizacji zadania:

Rok	Przychód	Wydatek
2015	1 068 018,72 zł	845 597,06 zł
2016	946 369,97 zł	1 000 350,92 zł
2017 (3 kwartały)	637 054,44 zł	788 271,75 zł

Spadek przychodów wynikających z usuwania i przechowywania pojazdów wynika:

- ze zmniejszenia aktywności organów wydających dyspozycję usunięcia pojazdów. Porównując pierwszy kwartał br. do analogicznego okresu w 2016 roku funkcjonariusze Straży Miejskiej w Szczecinie wydali więcej dyspozycji usunięcia pojazdów, jednak funkcjonariusze Komendy Miejskiej Policji w Szczecinie wydali znacznie mniej dyspozycji. Łącznie w trzech kwartałach bieżącego roku wydano 1712 dyspozycji usunięcia pojazdów, natomiast w analogicznym okresie roku ubiegłego wydano 1841 usunięcia pojazdów.

Rok	STRAZ MIEJSKA	POLICJA
2016 (3 kwartały)	1176	665
2017 (3 kwartały)	1188	524

- ubiegłorocznego obniżenia stawek opłat za usuwanie pojazdów. W roku ubiegłym Gmina Miasto Szczecin, w związku z obniżeniem przez Ministra Finansów maksymalnych stawek za usuwanie pojazdów, zobowiązana została do obniżenia stawek za usunięcie 4 kategorii pojazdów w stosunku do roku poprzedniego. Należy zauważyć, że Gmina Miasto Szczecin utrzymywała stawki przez 3 kolejne lata, nie podnosząc ich do maksymalnych wartości ustalanych corocznie przez Ministra Finansów.

- zmniejszenie dofinansowania Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej za pojazdy przekazane do demontażu. W ciągu pierwszych pięciu lat realizacji przez powiaty zadania usuwania pojazdów za każdy pojazd przekazany do demontażu, w roku poprzedzającym złożenie wniosku, przez powiat czy też gminę NFOŚiGW przyznawał 4 tys. zł. Kwoty otrzymanych dofinansowań pozwalały na sprawną realizację zadania i unikanie strat przy jego realizacji. W roku 2016 dofinansowanie NFOŚiGW za przekazany pojazd spadło do 2 tys. natomiast w roku bieżącym, za pierwsze 10 przekazanych do demontażu pojazdów fundusz przyznaje 1000 zł natomiast za 11 i kolejny 500 zł. Spadek dofinansowania znacząco wpłynął na przychody Gminy co widać na podstawie zestawienia przychodów i wydatków z trzech ostatnich lat. Na dzień dzisiejszy nie ma jeszcze decyzji NFOŚiGW czy w roku 2018 będzie dofinansowanie a jeśli tak to w jakiej wysokości. Biorąc pod uwagę, że w ostatnich dwóch latach fundusz corocznie znacząco obniżał dotacje, należy założyć, że w roku następnym może jej nie być w ogóle.

Wzrost kosztów zadania o 65,96% wynika:

- z modernizacji parkingu, oraz zwiększenia jego powierzchni. Stan ogrodzenia parkingu nie gwarantował należytej ochrony przed penetracją terenu parkingu przez osoby nieuprawnione. W związku z powyższym Zarząd Dróg i Transportu Miejskiego w Szczecinie dokonał jego wymiany. Dokonano również zwiększenia powierzchni parkingu co znacząco wpłynęło na bezpieczeństwo pożarowe przechowywanych pojazdów. Jednocześnie korzyścią wymiany ogrodzenia jest zwiększenie estetyki parkingu i podniesienie standardów przechowywania pojazdów.

- wzrostu kosztów utrzymania ochrony parkingu strzeżonego. Wprowadzenie minimalnej stawki godzinowej w wysokości 13 zł oraz obowiązku zatrudnienia pracowników na umowę o pracę przyczyniło się bezpośrednio do wzrostu kosztów ochrony parkingu, a coroczna waloryzacja tej stawki nie rokuje w przyszłości na obniżenie kosztów ochrony a tylko na ich coroczny wzrost. Koszt ochrony w roku 2015- 129 tys. zł, w 2016r. – 205 tys. zł, w 2017- 284 tys. zł, przewidywany koszt ochrony w roku 2018 to około 300 000 zł.

W związku z powyższym Gmina Miasto Szczecin po przeprowadzonej analizie kosztów i dochodów z realizacji zadania podnosi stawki za usunięcie i przechowanie pojazdów w stosunku do zeszłorocznej uchwały i ustala je na poziomie stawek maksymalnych ustalonych na rok 2018 tj.

LP.	Rodzaj pojazdu	Kwota	
		za usunięcie	za każdą rozpoczętą dobę przechowywania
1	Rower lub motorower	113 zł ↑3 zł	20 zł ↑3 zł
2	Motocykl	223 zł ↑5 zł	27 zł ↑3 zł
3	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	486 zł ↑10 zł	40 zł ↑3 zł
4	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	606 zł ↑12zł	52 zł ↑3 zł
5	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	857 zł ↑16zł	75 zł ↑4 zł
6	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1 263 zł ↑24zł	136 zł ↑3 zł
7	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1 537 zł ↑29zł	200 zł ↑4 zł

Podwyższenie stawek za usuwanie i przechowanie pojazdów na rok 2018 nie gwarantuje uzyskania przez Gminę dochodu lub chociażby przychodów pozwalających pokryć wydatki na przedmiotowe zadanie jednak pozwoli na zmniejszenie strat z tytułu wykonania zadania. Dla sprawnej realizacji zadania konieczne jest zapewnienie środków z budżetu samorządowego obejmujące pokrycie kosztów ponoszonych z tytułu realizacji zadania. W przypadku zrównoważonego budżetu zadania gdzie przychody pokrywają wydatki, nie ma potrzeby podnoszenia stawek opłat, natomiast w przypadku wydatków zadania przekraczających jego przychody jest to zasadne, a nawet konieczne.

Należy mieć na uwadze, że zgodnie z art 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym

1. pojazd jest usuwany z drogi na koszt właściciela w przypadku:

1) pozostawienia pojazdu w miejscu, gdzie jest to zabronione i utrudnia ruch lub w inny sposób zagraża bezpieczeństwu;

2) nieokazania przez kierującego dokumentu potwierdzającego zawarcie umowy obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej posiadacza pojazdu lub dowodu opłacenia składki za to ubezpieczenie, jeżeli pojazd ten jest zarejestrowany w kraju, o którym mowa w art. 129 ust. 2 pkt 8 lit. c;

3) przekroczenia wymiarów, dopuszczalnej masy całkowitej lub nacisku osi określonych w przepisach ruchu drogowego, chyba że istnieje możliwość skierowania pojazdu na pobliską drogę, na której dopuszczalny jest ruch takiego pojazdu;

4) pozostawienia pojazdu nieoznakowanego kartą parkingową, w miejscu przeznaczonym dla pojazdu kierowanego przez osoby wymienione w art. 8 ust. 1 i 2;

5) pozostawienia pojazdu w miejscu obowiązywania znaku wskazującego, że zaparkowany pojazd zostanie usunięty na koszt właściciela;

6) kierowania nim przez osobę nieposiadającą uprawnień do kierowania pojazdami albo której zatrzymano prawo jazdy i nie ma możliwości zabezpieczenia pojazdu poprzez przekazanie go osobie znajdującej się w nim i posiadającej uprawnienie do kierowania tym pojazdem, chyba że otrzymała ona pokwitowanie, o którym mowa w art. 135 ust. 2.

1a. Pojazd jest usuwany z drogi na koszt wykonującego przejazd drogowy w przypadku, o którym

mowa w art. 140ad ust. 2 pkt 2.

2. Pojazd może być usunięty z drogi na koszt właściciela, jeżeli nie ma możliwości zabezpieczenia go w inny sposób, w przypadku gdy:

1) kierowała nim osoba:

a) znajdująca się w stanie nietrzeźwości lub w stanie po użyciu alkoholu albo środka działającego podobnie do alkoholu,

b) nieposiadająca przy sobie dokumentów uprawniających do kierowania lub używania pojazdu;

2) jego stan techniczny zagraża bezpieczeństwu ruchu drogowego, powoduje uszkodzenie drogi albo narusza wymagania ochrony środowiska.

Należy zauważyć, że niejednokrotnie pojazdy usunięte nie są odbierane przez właścicieli, co powoduje brak wniesienia opłaty. Gmina jest zobowiązana zapłacić firmie zewnętrznej za usunięcie pojazdu pomimo niewniesienia opłaty przez właściciela pojazdu. Wprawdzie Gmina może dochodzić zwrotu kosztów w trybie decyzji administracyjnej, nakładającej na właściciela pojazdu koszty związane z usunięciem, przechowaniem, likwidacją pojazdu, jednak dopiero po nabyciu własności pojazdu i jego likwidacji, co następuje po kilku lub kilkunastu miesiącach od jego usunięcia. Ponadto dochodzenie zwrotu kosztów od właścicieli jest w większości nieskuteczne – właściciela nie ustalono, jest to osoba osadzona, bez meldunku i zatrudnienia lub z brakiem środków na zapłatę kosztów.

Podjmując uchwałę Rada Miasta działała w warunkach luzu decyzyjnego. Zasada kalkulacji stawki z uwzględnieniem przesłanki sprawnej realizacji zadań, została przez ustawodawcę pozostawiona swobodnemu uznaniu rady, która działa w warunkach znajomości specyfiki miasta oraz zna przychody i koszty zadania.

Mając na uwadze powyższe ustalenie wysokości opłat za usuwanie i przechowanie pojazdów w roku 2018r. na poziomie stawek maksymalnych jest zasadne. Gmina przez ostatnie lata nie podnosiła stawek, a w zeszłym roku zobligowana była je nawet obniżyć co skutkuje obecnie stratami na realizacji zadania.