

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SZCZECIN
z dnia 2020 r.

w sprawie zmiany uchwały w sprawie odpłatności za pobyt i wyżywienie dziecka w żłobkach wchodzących w skład „Zespołu Żłobków Miejskich” w Szczecinie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696, 1815) oraz art. 54, art. 58 ust. 1 i art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2020 r. poz. 326) **Rada Miasta Szczecin uchwala, co następuje:**

§ 1. W Uchwale Nr VII/2020/19 z dnia 28 maja 2019 r. w sprawie odpłatności za pobyt i wyżywienie dziecka w żłobkach wchodzących w skład „Zespołu Żłobków Miejskich” w Szczecinie § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1.1. Ustala się następującą odpłatność miesięczną za pobyt dziecka w żłobkach wchodzących w skład „Zespołu Żłobków Miejskich” w Szczecinie, w skład której wchodzi:

- 1) miesięczna opłata stała za pobyt dziecka w wysokości 10% minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w danym roku budżetowym w przypadku pobytu dziecka w żłobku jednozmianowym oraz dwuzmianowym;
- 2) maksymalna opłata za wyżywienie dziecka w wysokości:
 - a) 6.00 zł w żłobku jednozmianowym za dzień,
 - b) 6.50 zł w żłobku dwuzmianowym za dzień;
- 3) opłata dodatkowa w przypadku wydłużenia czasu opieki nad dzieckiem ponad 10 godzin, w wysokości:
 - a) 20 zł za pierwszą rozpoczętą godzinę,
 - b) 50 zł za każdą następną rozpoczętą godzinę.

2. Opłata, o której mowa w ust. 1 pkt 1 zostaje pomniejszona proporcjonalnie do liczby dni kalendarzowych w danym miesiącu czasowego zamknięcia żłobka, w którym działalność w zakresie usług opieki nad dziećmi została zawieszona”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Szczecin.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego z mocą obowiązującą od dnia 12 marca 2020 r.

UZASADNIENIE

W związku z wprowadzeniem ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. u. z 2020 r. poz. 374), jak również koniecznością zawieszenia działalności żłobków i klubów dziecięcych wynikającą z polecenia wydanego przez Wojewodę Zachodniopomorskiego, zaistniała pilna potrzeba uregulowania kwestii związanej z odpłatnością za pobyt dziecka w żłobku publicznym, w sytuacji czasowego zamknięcia placówki.

W skład miesięcznej odpłatności za żłobek wchodzi:

- 1) miesięczna opłata stała za pobyt dziecka w wysokości 10% minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w danym roku budżetowym w przypadku pobytu dziecka w żłobku jednozmianowym oraz dwuzmianowym,
- 2) maksymalna opłata za wyżywienie dziecka w wysokości:
 - a) 6.00 zł w żłobku jednozmianowym za dzień
 - b) 6.50 zł w żłobku dwuzmianowym za dzień
- 3) opłata dodatkowa w przypadku wydłużenia czasu opieki nad dzieckiem ponad 10 godzin, w wysokości:
 - a) 20 zł za pierwszą rozpoczętą godzinę
 - b) 50 zł za każdą następną rozpoczętą godzinę.

Zaproponowane zmiany dotyczą jedynie pomniejszenia kwoty z tytułu opłaty stałej za pobyt dziecka w żłobku, proporcjonalnie do rzeczywistej liczby dni, w których placówka świadczyła opiekę w danym miesiącu.

Zakładany skutek finansowy - szacunkowa symulacja finansowa:

| LICZBA DNI | LICZBA MIEJSC – (1 196 MIEJSC) | | | RAZEM |
|-----------------------|--------------------------------|------------------------|-------------------------|---------------|
| | ZNIŻKA 50% (335 MIEJSC) | ZNIŻKA 75% (13 MIEJSC) | BEZ ZNIŻKI (848 MIEJSC) | |
| MARZEC 12 DNI (16-31) | 23 754,85 zł | 460,85 zł | 120 263,36 zł | 144 479,06 zł |
| KWIECIEŃ 21 DNI | 43 550,00 zł | 845,00 zł | 220 480,00 zł | 264 875,00 zł |
| RAZEM | 67 304,85 zł | 1 305,85 zł | 340 743,36 zł | 409 354,06 zł |

1. Łączna liczba miejsc opieki w żłobkach publicznych wynosi: 1422, w tym:
 - 1196 miejsc opieki w żłobkach publicznych poza projektowych
 - 226 miejsc dofinansowanych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego
2. Opłata stała w żłobkach publicznych wynosi 10 % minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w danym roku budżetowym, w 2020 r. kwota ta wynosi 260 zł miesięcznie za 1 miejsce.
3. Ulgi wynikające z Programu Szczecin Przyjazny Rodzinie (stan na dzień 29.02.2020 r.), 335 ulg w wysokości 50% oraz 13 ulg w wysokości 75%.

Wniosek:

Podjęcie uchwały skutkuje obniżeniem wpływu do budżetu Gminy Miasto Szczecin w kwocie szacunkowej około 145 tys. za miesiąc marzec i około 265 tys. za miesiąc kwiecień (łącznie: 409 354,06 zł). W zakresie miejsc dofinansowanych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego zniesienie odpłatności nie wpłynie na poziom dochodów i wydatków ujętych w planie finansowym Gminy Miasto Szczecin.

Mając na uwadze, że na podstawie art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID - 19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374), Wojewoda Zachodniopomorski w terminie od dnia 12 marca 2020 r. polecił zawieszenie działalności żłobków oraz klubów dziecięcych tworzonych i prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego oraz iż Prezydent Miasta Szczecina zgodnie z poleceniem podjął działania zmierzające do zawieszenia działalności żłobków wchodzących w skład „Zespołu Żłobków Miejskich” w Szczecinie od wskazanego terminu - uchwała ma moc obowiązującą od dnia 12 marca 2020 r.

Termin mocy obowiązującej uchwały nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego i jest korzystny dla potencjalnych adresatów, gdyż nie nakłada na nich nowych obowiązków, a wręcz przeciwnie ma na celu wsparcie i pomoc rodzinom. Dzięki temu możliwe będzie pomniejszenie miesięcznej opłaty stałej za pobyt dziecka już terminu zawieszenia funkcjonowania żłobków.

Zakaz nadawania aktom wstecznej mocy obowiązującej w polskim systemie prawa nie ma charakteru bezwzględnie, absolutnego i w sytuacjach nadzwyczajnych prawodawca może od niego odstąpić, co wynika z treści regulacji zawartych w art. 4 i art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych.

Wskazać też trzeba, że możliwość nadawania wstecznej mocy obowiązującej aktom prawa miejscowego stanowionym przez organy stanowiące gminy dostrzega także sądownictwo administracyjne, wskazując jednakże warunki takiego działania. Przykładowo Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach podniósł w wyroku z 19 kwietnia 2012 r., w sprawie I SA/Ke 109/12, że „skoro art. 5 powołanej ustawy (chodzi o ustawę o ogłaszaniu aktów normatywnych) dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu „mocy wstecznej”, ale tylko „jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie” to obowiązkiem organów w przypadku korzystania z tej instytucji prawnej jest podanie faktycznego i prawnego uzasadnienia, że pomimo działania wstecz aktu normatywnego będzie on realizował zasady demokratycznego państwa prawa.” Wartością konstytucyjną, która podlega w tym wypadku ochronie jest wyrażona w art. 32 ust. 1 Konstytucji zasada równości wobec prawa. Zgodnie z tym przepisem wszyscy są wobec prawa równi. Bez wprowadzenia terminu mocy wstecznej uchwały nie doszłoby do polepszenia sytuacji prawnej i majątkowej jej adresatów i doprowadziłoby do zróżnicowania praw w obrębie takiego samego stanu faktycznego. Jednocześnie taki sposób regulacji nie narusza sfery uprawnień i wolności jednostek i jest zgodny z art. 2 Konstytucji, wskazującym iż Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej i wynikającym z nich zasad zaufania do państwa i stanowionego przezeń prawa oraz sprawiedliwości społecznej.

Wniosek:

Nadanie mocy wstecznej uchwale nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego i jest korzystne dla potencjalnych adresatów.