

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SZCZECIN
z dnia 2020 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty, ustalenia stawki opłaty za pojemnik oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Na podstawie art. 6k ust. 1, ust. 3 i 4a oraz art. 6j ust. 3e, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439), Rada Miasta Szczecin uchwala, co następuje:

§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy:

- 1) w zabudowie jednorodzinnej, w której średniomiesięczne zużycie wody nie przekracza 6 m³ oraz w zabudowie wielorodzinnej metodę określoną w art. 6j ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty określonej w § 2 ust. 1 i ust. 3 pkt 1;
- 2) dla pozostałych nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej metodę określoną w art. 6j ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie ponoszona od gospodarstwa domowego;

§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 pkt 1, w wysokości 8,80 zł za 1m³ zużytej wody.

2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 pkt 2, w wysokości 99,90 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego.

3. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny w wysokości dwukrotności stawek opłaty określonych:

- 1) w ust. 1, w wysokości 17,60 zł za 1m³ zużytej wody,
- 2) w ust. 2, w wysokości 199,80 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego.

§ 3. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik:

- 1) o pojemności 80 l – w wysokości 4,22 zł,
- 2) o pojemności 110 l – w wysokości 5,81 zł,
- 3) o pojemności 120 l – w wysokości 6,34 zł,
- 4) o pojemności 240 l – w wysokości 12,69 zł,
- 5) o pojemności 360 l – w wysokości 19,04 zł,
- 6) o pojemności 800 l – w wysokości 42,32 zł,
- 7) o pojemności 1100 l – w wysokości 58,20 zł.

2. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny, w wysokości dwukrotności stawek opłaty określonych w ust. 1:

- 1) o pojemności 80 l – w wysokości 8,44 zł,
- 2) o pojemności 110 l – w wysokości 11,62 zł,
- 3) o pojemności 120 l – w wysokości 12,68 zł,
- 4) o pojemności 240 l – w wysokości 25,38 zł,
- 5) o pojemności 360 l – w wysokości 38,08 zł,
- 6) o pojemności 800 l – w wysokości 84,64 zł,
- 7) o pojemności 1100 l – w wysokości 116,40 zł.

§ 4. Określa się następujące zasady ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- 1) ilość zużytej wody z danej nieruchomości obejmuje całkowite zużycie wody na cele socjalno-bytowe, gospodarcze, ogrodowe i inne;
- 2) okresem rozliczeniowym jest 12 miesięcy, a zmiany ilości wody występujące w trakcie okresu rozliczeniowego nie wpływają na wysokość opłaty, z zastrzeżeniem punktów 6 i 7;
- 3) podstawą wyliczenia opłaty jest ilość zużytej wody w nieruchomości za okres kolejnych 6 lub kolejnych 12 miesięcy wybranych z 18 miesięcy bezpośrednio poprzedzających miesiąc, od którego obowiązuje deklaracja, z zastrzeżeniem punktów 5, 6 i 7;
- 4) do podstawy naliczenia opłaty nie można przyjąć ilości wody z miesięcy, w których nieruchomość była zgłoszona jako niezamieszкана;
- 5) w pierwszej deklaracji, z wyłączeniem deklaracji dotyczących nieruchomości, o których mowa w punkcie 6, podstawą wyliczenia opłaty jest prognozowana ilość zużytej wody na okres kolejnych 12 miesięcy, licząc od miesiąca, w którym w nieruchomości zamieszkał pierwszy mieszkaniec; ilość zużytej wody ustala się w załączniku do deklaracji jako iloczyn 3m^3 wody oraz liczby osób zamieszkujących w okresie przyjętym do naliczenia opłaty;
- 6) w przypadku nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej, w której zasiedlanie budynku następuje etapami, podstawą naliczenia opłaty w każdym z 12 miesięcy następujących po miesiącu, w którym w budynku zamieszkał pierwszy mieszkaniec jest iloczyn 3m^3 wody oraz liczby mieszkańców zamieszkujących w nieruchomości w danym miesiącu; po upływie tego okresu ilość zużytej wody ustala się zgodnie z zasadami określonymi w punkcie 3 i 4;
- 7) w przypadku nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej, w której następuje wysiedlanie mieszkańców, podstawą naliczenia opłaty jest każdorazowo rzeczywista ilość zużytej wody ustalona na podstawie każdej faktury otrzymanej w okresie od rozpoczęcia wysiedlania budynku aż do momentu całkowitego wysiedlenia budynku;
- 8) w przypadku nieruchomości niewyposażonych w wodomierze lub niepodłączonych do miejskiej sieci wodociągowej, podstawą wyliczenia opłaty jest ilość zużytej wody ustalona jako iloczyn 3m^3 wody oraz liczby osób zamieszkujących w danej nieruchomości w okresie przyjętym do naliczenia opłaty;
- 9) jeżeli z faktury za wodę lub informacji z Zakładu Wodociągów i Kanalizacji o zużyciu wody z danej nieruchomości wynika, że ilość wody z nieruchomości w danym okresie wynosi 0m^3 , do ustalenia podstawy naliczenia opłaty w okresie wynikającym z tej faktury lub informacji stosuje się zasady określone w punkcie 8;
- 10) w przypadku nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, podstawą naliczenia opłaty dla części mieszkalnej jest ilość zużytej wody tylko z tej części.

§ 5. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących w kompostowniku przydomowym w całości bioodpady stanowiące odpady komunalne. W takim wypadku wysokość opłaty określoną zgodnie z metodą, o której mowa w §1 pkt 1 lub pkt 2 pomniejsza się o 5 %.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Szczecin.

§ 7. Traci moc Uchwała Nr VI/83/15 Rady Miasta Szczecin z dnia 24 marca 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik, Uchwała Nr V/148/19 Rady Miasta Szczecin z dnia 26 marca 2019 r. zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik oraz Uchwała Nr XII/440/19 Rady Miasta Szczecin z dnia 26 listopada 2019 r. zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik.

§ 8. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku.

UZASADNIENIE

Ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1579) dokonano nowelizacji przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439). Rada gminy jest obowiązana dostosować do 31 grudnia 2020 r. uchwały wydane na podstawie nieznowelizowanych przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Termin ten wynika z art. 40 ustawy z dnia 14 maja 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS CoV-2 (Dz. U. z 2020 r. poz. 875) przedłużającego termin na dostosowanie uchwał rady gminy do znowelizowanych przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 6 września 2020 r. na 31 grudnia 2020 r.

Niniejszy projekt dostosowuje przepisy uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik do zmian wynikających z ustawy nowelizacyjnej, poprzez:

- 1) stawka opłaty ustalona przez radę gminy jest stawką dotyczącą zbierania odpadów w sposób selektywny, bowiem ustawa nakłada obowiązek selektywnego zbierania odpadów,
- 2) określenie stawki opłaty podwyższonej, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny. Zgodnie z ustawą wysokość opłaty podwyższonej nie może być niższa niż dwukrotna wysokość i wyższa niż czterokrotna wysokość stawki opłaty ustalonej przez gminę – w niniejszym projekcie proponuje się dwukrotność stawki opłaty ustalonej przez gminę,
- 3) ustalenie stawki opłaty za pojemnik w kwocie nieprzekraczającej maksymalnych stawek opłaty wynikających z ustawy,
- 4) określenie zasad ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- 5) wprowadzenie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących w kompostowniku przydomowym w całości bioodpady stanowiące odpady komunalne.

Zgodnie z art. 6 k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku kompostowania bioodpadów winno być proporcjonalne do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. W oparciu o przeprowadzoną kalkulację proponuje się zwolnienie na poziomie 5% opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ponadto, w uchwale proponuje się zmianę stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości i ich części, na których zamieszkują mieszkańcy. Zgodnie z art. 6k ust. 2 pkt 3 Ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi bierze pod uwagę koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d i są to koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi;
- 5) wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym

- i technicznym;
- 6) utworzenia i utrzymania punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami;
 - 7) usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach;
 - 8) pozbywania się przez właścicieli nieruchomości wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób.

Uchwałą Nr XII/440/19 z dnia 26 listopada 2019 r. Rada Miasta Szczecin uchwaliła, że od 1 stycznia 2020 r. stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych w przypadku segregacji odpadów wynoszą:

- 7,50 zł za 1 m³ wody,
- 94 zł od gospodarstwa domowego.

Stawki te wg szacunków przygotowywanych w związku z pracami nad Budżetem Miasta na rok 2021, w tym nad budżetem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Szczecinie, nie zapewnią pokrycia kosztów systemu gospodarowania odpadami w 2021 r. Wynika to przede wszystkim z faktu, że wykonując zapisy Ustawy z 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1579) wprowadzone zostają nowe niższe stawki opłaty za pojemnik w kwocie nieprzekraczającej maksymalnych stawek opłaty wynikających z ustawy. Ta zmiana zmniejszy przychody w roku 2021 w stosunku do tych z roku 2020 o prawie 4.000 tys. zł.

Ta zmiana w ogóle nie jest skorelowana z trendami w zakresie kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych. Te koszty nieustannie rosną, a niewiadomą jest jedynie skala wzrostu, który nastąpi. Rosną także koszty pracy i koszty energii.

Wysokość stawek proponowana w niniejszym projekcie uchwały jest oparta na zasadzie równowagi między dochodami z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi a planowanymi kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, które w 2021 r. szacuje się na kwotę blisko 125.500 tys. zł. Kwota ta winna zabezpieczyć funkcjonowanie systemu w zakresie zdefiniowanym w prawie lokalnym.

W kosztach systemu przewiduje się wydatkowanie wg następującej struktury:

- 97.050 tys. zł – odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości,
- 10.140 tys. zł – odbiór i zagospodarowanie odpadów z Ekoportów wraz z obsługą i utrzymaniem Ekoportów,
- 5.940 tys. zł – likwidacja dzikich wysypisk,
- 6.200 tys. zł – opróżnianie koszy ulicznych,
- 4.080 tys. zł - administrowanie systemem,
- 720 tys. zł – edukacja ekologiczna.

Największy wpływ na wzrost kosztów funkcjonowania systemu ma wzrost ceny za zagospodarowanie odpadów gromadzonych selektywnie. Zarówno te odbierane z nieruchomości objętych systemem, jak i przyjmowane w Ekoportach, a następnie przekazywane do zagospodarowania, są odpadami, dla których cena za zagospodarowanie ma stałą tendencję wzrostową. To w powiązaniu ze zmianą struktury odbieranych odpadów, w ramach której następuje przesunięcie wolumenu z odpadów zmieszanych na odpady selektywne powoduje wzrost kosztów

w skali roku szacowany na kwotę powyżej 10.000 tys. zł.

Na podstawie danych wynikających z:

- aktywnych deklaracji złożonych przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych,
 - aktywnych deklaracji złożonych przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi,
 - prognozowanych wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami, w tym kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych uwzględniających ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych,
- szacuje się poziom budżetu rocznego dochodu z opłat w 2021 r. na poziomie 125.100 tys. zł.

Na szacowaną wartość dochodów ma wpływ zastosowanie ustawowo obniżonych stawek za pojemniki oraz zakaz deklarowania braku selektywnej zbiórki na terenie nieruchomości

W związku z powyższym, przedstawiając niniejszy projekt, wnioskuję o jego przyjęcie.