

Projekt

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY MIASTA SZCZECIN**  
**z dnia ..... 2019 r.**

**w sprawie kierunkowych założeń polityki budżetowej Miasta na rok 2020 i lata następne**

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 2 w związku z pkt. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz.506); **Rada Miasta Szczecin uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Przyjmuje się kierunkowe założenia polityki budżetowej na rok 2020 i lata następne stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta.

**§ 3.** Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały traci moc uchwała Nr XLI/1202/14 Rady Miasta Szczecin z dnia 26 maja 2014 roku w sprawie kierunkowych założeń polityki budżetowej Miasta na rok 2015 i lata następne.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr .....  
Rady Miasta Szczecin  
z dnia.....2019 r.

## **KIERUNKOWE ZAŁOŻENIA POLITYKI BUDŻETOWEJ NA ROK 2020 I LATA NASTĘPNE**

Rada Miasta Szczecin zaleca podjęcie działań zmierzających do wzrostu nadwyżki operacyjnej Gminy Miasta Szczecin. Przez nadwyżkę operacyjną rozumie się różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi z wyłączeniem wydatków ponoszonych na obsługę długu. W tym celu zaleca się:

### **I. W ZAKRESIE DOCHODÓW**

1. Podejmowanie działań zmierzających do maksymalizacji absorpcji środków funduszy strukturalnych Unii Europejskiej i innych źródeł pomocowych oraz pozyskania ponadplanowych dochodów z UE tytułem dofinansowania projektów inwestycyjnych w celu realizacji przyjętych Programów Strategicznych wynikających z realizacji „Strategii Rozwoju Szczecina 2025”.

2. Tworzenie warunków do pobudzania aktywności i przedsiębiorczości oraz aktywizacji zawodowej mieszkańców poprzez:

- zwolnienia i ulgi podatkowe,
- preferencyjne stawki czynszu za wynajem lokali na działalność gospodarczą i miastotwórczą,
- zwolnienia z opłaty adiacenckiej.

3. Intensyfikację działań zmierzających do pozyskania dochodów z majątku komunalnego Miasta, w tym szczególnie z zaległych opłat czynszowych.

4. Intensyfikację działań w kierunku pozyskania dotacji na zadania własne i zlecone oraz subwencji na zadania oświatowe.

5. Podjęcie działań zmierzających do wzrostu wpływów z podatków i opłat lokalnych.

6. Zwiększenie dochodów z opłat i taryf poprzez pozyskiwanie nowych przedsiębiorców.

7. Wykorzystywanie możliwości w zakresie pozyskania dodatkowych dochodów.

8. Inicjowanie i wykorzystanie alternatywnych mechanizmów finansowania zadań publicznych.

9. Tworzenie atrakcyjnych warunków do pozyskania nowych inwestorów zewnętrznych (np. partnerstwo publiczno-prywatne).

10. Intensyfikowanie pozyskiwania dochodów z tytułu sprzedaży majątku (nieruchomości, udziały w spółkach).

11. Poszerzenie bazy podatkowej poprzez zwiększenie powierzchni podlegającej opodatkowaniu, w związku ze zwiększoną liczbą mieszkań oddawanych do użytkowania i wydawanych pozwoleń na budowę.

12. Utrzymanie na wysokim poziomie ściągalności należności podatkowych m.in. poprzez windykację zaległości podatkowych.

13. Utrzymanie dochodów z podatku od środków transportowych na 2015 r. na dotychczasowym poziomie w celu zachęcenia przedsiębiorców do działalności w naszym mieście.

## II. W ZAKRESIE WYDATKÓW

W „Strategii Rozwoju Szczecina 2025” zostały wyznaczone cele, dzięki którym Szczecin ma się stać miastem wysokiej jakości życia, miastem metropolitarnym, nowoczesnej, konkurencyjnej i innowacyjnej gospodarki, o wysokim potencjale kapitału intelektualnego.

Cele te realizowane za sprawą Wieloletniego Programu Rozwoju Szczecina z perspektywą do roku 2023, który pozwala usystematyzować realizację najważniejszych zadań majątkowych planowanych do wykonania przez Gminę Miasto Szczecin w szerokim horyzoncie czasowym, umożliwiającym realizację wyznaczonych celów. Konieczne będzie podejmowanie nowych działań Miasta w kierunku racjonalizacji i utrzymania dyscypliny wydatkowej w szczególności:

1. Preferowania wydatków inwestycyjnych, które będą stanowić źródła generujące środki niepubliczne, pobudzające aktywność przedsiębiorstw, inicjujące przedsięwzięcia i mobilizujące nakłady inwestycyjne z innych źródeł.

2. Promowania rozwoju przedsiębiorczości, innowacyjności, unowocześnienia infrastruktury, ochrony środowiska, przemysłu wysokich technologii.

3. Dążenie do osiągania najwyższej efektywności przy realizacji zadań Miasta w sferach: Edukacja i nauka, Kultura i ochrona dziedzictwa kulturowego oraz Pomoc społeczna i ochrona zdrowia.

4. Weryfikacji poszczególnych pozycji wydatków budżetowych pod kątem ich racjonalności, ze szczególnym uwzględnieniem działań zmierzających do ich obniżenia w uzasadnionych przypadkach.

5. Zaostrzenia kryteriów udzielania dotacji budżetowych.

6. Doskonalenia systemu merytorycznego nadzoru i kontroli wydatków budżetowych.

7. Restrukturyzacji jednostek organizacyjnych pod kątem optymalizacji kosztów ich funkcjonowania.

8. Utrzymania wskaźników wzrostu wydatków bieżących poniżej poziomu wskaźników wzrostu dochodów bieżących.

9. Weryfikacji skali dofinansowania zadań niebędących zadaniami własnymi samorządu.

10. Optymalnego kształtowania cen usług komunalnych świadczonych przez jednostki organizacyjne Miasta, w szczególności zmiany dotyczące zarządzania majątkiem Miasta.

11. Zapewnienia finansowania wymaganego udziału własnego w projektach inwestycyjnych korzystających ze wsparcia z UE i innych funduszy pomocowych.

12. Racjonalizacji wydatków bieżących w szczególności w obszarach, które generują wysokie koszty, przede wszystkim: transport i komunikacja, oświata, gospodarka mieszkaniowa, administracja.

## III. W ZAKRESIE DEFICYTU BUDŻETOWEGO

Ryzyka zewnętrzne mające wpływ na tempo wzrostu gospodarczego na świecie, wpływają na sytuację ekonomiczną Polski i przekładają się na ograniczone wpływy do budżetu Miasta. Obecna sytuacja gospodarcza wymusza podjęcie następujących działań dla utrzymania równowagi budżetowej Miasta w roku 2020 i latach następnych:

1. Optymalizowania efektywności gospodarowania ograniczonymi środkami finansowymi w celu zredukowania deficytu budżetowego.

2. Ograniczenia przyrostu poziomu zadłużenia przy jednoczesnym utrzymaniu wysokiego poziomu inwestowania (m.in. poprzez wykorzystanie modelu partnerstwa publiczno-prywatnego).

3. Obsługi zadłużenia obejmującej spłatę rat kapitałowych oraz odsetek i prowizji jedynie z nadwyżki operacyjnej.

4. Prowadzenia bieżącego monitoringu i analizy sytuacji finansowej Miasta na podstawie danych o realizacji budżetu.

5. Wprowadzenia mechanizmów oszczędnościowych mających na celu ograniczenie poziomu deficytu.

6. Analizowania założeń pod kątem zachowania stabilności finansowej Miasta, dotyczących kształtowania się takich parametrów budżetowych jak: wysokość deficytu, dodatni wynik operacyjny rozumiany jako różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi, poziom zadłużenia.

7. Planowania absorpcji środków z Unii Europejskiej w ramach perspektywy finansowej 2014-2020. Powyższe działania, zorientowane na optymalizację dochodów i wydatków budżetowych Miasta, będą szansą na realizację celów zawartych w „Strategii Rozwoju Szczecina 2025” oraz na utrzymanie stabilnej sytuacji finansowej i wysokiej oceny ratingowej.

### **Uzasadnienie**

Zgodnie z zapisami Uchwały Nr XXX/877/13 Rady Miasta Szczecin z dnia 27. maja 2013 r., zmieniającej uchwałę w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, do dnia 31. maja br. Rada Miasta Szczecin powinna podjąć uchwałę w sprawie kierunkowych założeń polityki budżetowej Miasta na rok 2020.

W związku z powyższym Komisja ds. Budżetu i Rozwoju przedstawia projekt uchwały w tej sprawie.

Przewodniczący Komisji Budżetu i Rozwoju

**Paweł Bartnik**